



Bryssel den 18 november 2022  
(OR. en)

14749/22

LIMITE

TELECOM 457  
COMPET 897  
MI 821  
DATAPROTECT 312  
JAI 1464  
JUSTCIV 148  
PI 155  
CODEC 1742

---

---

Interinstitutionellt ärende:  
2022/0047(COD)

---

---

## NOT

---

|                 |  |
|-----------------|--|
| från:           | Ordförandeskapet   |
| till:           | Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet  |
| Föreg. dok. nr: | 14740/22   |
| Komm. dok. nr:  | 6596/22  |
| Ärende:         | Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om harmoniserade regler för skälig åtkomst till och användning av data (dataakten)<br>– Lägesrapport |

---

## I. INLEDNING

1. Kommissionen antog den 23 februari 2022 förslaget till förordning om harmoniserade regler för skälig åtkomst till och användning av data (dataakten)<sup>1</sup>. Efter dataförvaltningsakten är det den andra i en rad åtgärder som kommissionen lagt fram såsom aviserades i 2020 års EU-strategi för data<sup>2</sup>. Det är en övergripande rättsakt som snart förväntas kompletteras med sektorsspecifika bestämmelser.

---

<sup>1</sup> Dok. 6596/22.

<sup>2</sup> [COM\(2020\) 66 final.](#)

2. De huvudsakliga målen för kommissionens förslag, som grundar sig på artikel 114 i EUF-fördraget, är att säkerställa en rättvis fördelning av datauppgifternas värde bland aktörerna i dataekonomin och att främja åtkomsten till och användningen av data. Mer specifikt syftar förslaget till dataakt till att underlätta konsumenters och företags tillgång till och användning av data genom att öka rättssäkerheten kring delning av data som genereras genom användning av produkter (t.ex. föremål i sakernas internet), fastställa regler för att säkerställa rättvisa avtal om datadelning och föreskriva om offentliga organs användning av data som innehas av företag i situationer där det finns ett exceptionellt behov. Förslaget syftar också till att underlätta byte av leverantörer av databehandlingstjänster, införa skyddsåtgärder mot olaglig internationell statlig åtkomst och överföring av icke-personuppgifter från länder utanför EU och föreskriver utarbetande av standarder för interoperabilitet för vidareutnyttjande av data mellan sektorer.
3. I Europaparlamentet har utskottet för industrifrågor, forskning och energi (ITRE) utsetts till ansvarigt utskott för förhandlingarna om dataakten. Föredraganden Pilar Del Castillo Vera (PPE, Spanien) offentliggjorde sitt förslag till betänkande den 14 september 2022. Utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd (IMCO), utskottet för rättsliga frågor (JURI) och utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (LIBE) är associerade utskott. Slutomröstningen i Europaparlamentet är planerad till mars 2023.
4. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén<sup>3</sup> och Europeiska regionkommittén<sup>4</sup> uppmanades att avge yttranden om förslaget. Dessa lämnades den 15 juni 2022 respektive den 22 juni 2022.
5. Den 5 maj 2022 avgav Europeiska dataskyddsstyrelsen (EDPB) och Europeiska datatillsynsmannen (EDPS) ett gemensamt yttrande om förslaget<sup>5</sup>.

---

<sup>3</sup> [CES0850/2022](#).

<sup>4</sup> [CDR1959/2022](#).

<sup>5</sup> Gemensamt yttrande [2/2022](#) från EDPB och EDPS.

6. Europeiska centralbanken avgav ett yttrande om förslaget den 5 september 2022 på eget initiativ<sup>6</sup>.
7. Organet för europeiska regleringsmyndigheter för elektronisk kommunikation avgav ett yttrande om förslaget den 20 juli 2022 på eget initiativ<sup>7</sup>.

## II. ARBETET INOM RÅDET

8. I rådet har förslaget behandlats av arbetsgruppen för telekommunikation och informationssamhället (*arbetsgruppen för telekommunikation*). Arbetsgruppen för telekommunikation började diskutera förslaget i mars 2022 under det franska ordförandeskapet. Efter en detaljerad presentation av förslaget och åtföljande konsekvensbedömning av kommissionen höll delegationerna ett tidigt åsiktsutbyte om de flesta aspekterna av förslaget. Det franska ordförandeskapet avslutade den första behandlingen av förslaget till dataakt i arbetsgruppen för telekommunikation den 3 maj 2022.
9. Utöver det arbete som utfördes i arbetsgruppen för telekommunikation anordnade det franska ordförandeskapet tre workshoppar där kommissionen och experter från medlemsstaterna deltog. Workshopparna gav tillfälle att ta upp specifika frågor och begäranden om förtydliganden, och möjliggjorde samtidigt direkta kontakter mellan experter i medlemsstaterna och kommissionen.

---

<sup>6</sup> [EUT C 402 19.10.2022, s. 5.](#)

<sup>7</sup> [BEREC High-Level Opinion on the European Commission's proposal for a Data Act.](#)

10. Den 25 maj 2022 uppmanade det franska ordförandeskapet medlemsstaterna att senast den 15 juni 2022 lämna inledande förslag till utformning av texten och skriftliga synpunkter på hela förslaget.
11. På grundval av medlemsstaternas synpunkter utarbetade det tjeckiska ordförandeskapet den första kompromisstexten, som lades fram i arbetsgruppen för telekommunikation den 19 juli samt den 5 och 15 september 2022. De föreslagna ändringarna syftade till att bemöta följande frågor på hög nivå som fortfarande står i centrum för diskussionerna i rådet:
- a) **Tillämpningsområde**: å ena sidan fastställdes en tydligare koppling mellan de olika typerna av data och de särskilda kapitel som omfattar dem (materieellt tillämpningsområde). Å andra sidan stärktes rättssäkerheten när det gäller det territoriella tillämpningsområdet, särskilt begränsningen till användare i unionen.
  - b) **Definitioner**: flera definitioner lades till, antingen för att anpassa texten till dataförvaltningsakten (*personuppgifter, icke-personuppgifter, samtycke och registrerad*) eller för att klargöra centrala begrepp som *kund, digitala tillgångar, på plats* och *operatörer inom dataområden*. Andra finjusterades där så var möjligt, även om det i vissa fall fortfarande måste beslutas om det är motiverat med nya definitioner av samma begrepp eller om det inte vore lämpligare att återgå till befintliga definitioner.
  - c) **Samspel med befintlig övergripande och sektorsspecifik lagstiftning**: ändringar i hela texten gjordes för att hantera förhållandet mellan förslaget till dataakt och annan relevant lagstiftning, såsom den allmänna dataskyddsförordningen, förordningen om det fria flödet av andra data än personuppgifter och dataförvaltningsakten. Dessa ändringar gäller till exempel rollen för de olika styrelser som inrättats enligt de olika förordningarna och de nationella utsedda organens behörighet när det gäller att övervaka ärenden som omfattas av de olika ordningarna samtidigt.

- d) **Datadelning från företag till myndigheter (B2G) på grundval av exceptionella behov**: både bestämmelserna i och tillämpningsområdet för kapitel V definierades bättre för att begränsa deras räckvidd och ge en bättre förståelse av begreppet *exceptionellt behov* samt begreppen *allmänt nödläge* och *allmänt intresse*. Tillsammans med ytterligare garantier avseende till exempel de data som offentliga organ gör tillgängliga för tredje parter eller begäranden som rör personuppgifter, är syftet att säkerställa en enhetlig tillämpning av bestämmelserna om datadelning från företag till myndigheter.
- e) **Byte mellan databehandlingstjänster**: ett antal ändringar gällde skyldigheterna för leverantörer av databehandlingstjänster, vilka inte bör hindra kunder från att byta och portera alla sina data. Sådana skyldigheter gäller till exempel undanröjande av hinder som förhindrar kunderna från att upprätthålla funktionell likvärdighet eller kundernas rätt till en hög säkerhetsnivå under hela porteringsprocessen.
12. Efter en omfattande diskussion med delegationerna och med beaktande av medlemsstaternas ytterligare muntliga och skriftliga synpunkter utarbetade det tjeckiska ordförandeskapet ett andra kompromissförslag. Diskussionen i arbetsgruppen för telekommunikation inleddes den 27 oktober och omfattade först en ytterligare avgränsning av förordningens tillämpningsområde och nya definitioner, såsom *officiell statistik* och *unionsorgan*.
13. Diskussionen inriktades därefter på det nyligen införda begreppet *lättillgängliga data* och skyddet av konfidentialiteten för företagshemligheter. Särskild uppmärksamhet ägnades åt att klargöra mekanismen för ”rimlig ersättning” till datainnehavaren för att göra data tillgängliga. Oskäligen avtalsvillkor, det snävare tillämpningsområdet för bestämmelserna om B2G, villkoren för scenarier där exceptionellt behov av uppgifter inte är grundat på eller kopplat till ett allmänt nödläge och begäranden om uppgifter för statistiska ändamål omfattades också. Delegationerna diskuterade också ett särskilt tillämpningsdatum för bestämmelser som rör designskyldigheter.

14. Analysen av det andra kompromissförslaget fortsatte den 8 november 2022. De föreslagna ändringarna syftade till att göra bestämmelsen om effektivt byte tydligare och mer allmänt tillämpbar, särskilt genom en möjlig förlängning av uppsägningstiden vid användarens uppsägning av avtalet från 30 dagar till två månader, och genom att bättre definiera räckvidden för tekniska bytesskyldigheter. Delegationerna kunde också framföra sina synpunkter på en ny skyddsåtgärd mot eventuell förlust av data under porteringsprocessen och vissa tillägg för att underlätta interoperabilitet, såsom en särskild hänvisning till ett onlineregister över standarder och öppna interoperabilitetsspecifikationer.
15. Andra frågor som omfattas är de olika nationella behöriga myndigheternas roller och uppgifter samt den möjliga samverkan dem emellan, begreppet *gemensamma europeiska dataområden* och flera ytterligare justeringar för att anpassa bestämmelserna till den allmänna dataskyddsförordningen och dataförvaltningsakten.
16. För att ta itu med kvarstående tekniska frågor anordnade det tjeckiska ordförandeskapet den 15 november 2022 en workshop online med deltagande av kommissionen och experter från medlemsstaterna. Syftet med workshoppen var att behandla specifika användningsfall av delning av icke-personuppgifter enligt kapitlen II och III i dataakten. Samma dag hölls dessutom på eftermiddagen ett möte i arbetsgruppen för telekommunikation för att diskutera ett antal andra frågor där ytterligare klargöranden behövdes, särskilt angående samspelet mellan dataakten och annan lagstiftning (den allmänna dataskyddsförordningen, det nya krisinstrumentet för den inre marknaden, cyberresiliensakten). Under mötet meddelade några delegationer att vissa aspekter av förslaget fortfarande behöver övervägas ytterligare, särskilt för att klargöra vilka produkter som omfattas av tillämpningsområdet för kapitel II.
17. Efter att ha lagt fram den andra kompromisstexten fastställde det tjeckiska ordförandeskapet en tidsfrist för lämna ytterligare skriftliga bidrag till den 18 november 2022. På grundval av medlemsstaternas synpunkter och med beaktande av diskussionerna i arbetsgruppen för telekommunikation kommer det tjeckiska ordförandeskapet att utarbeta en tredje kompromisstext och överväga om denna kan ligga till grund för Corepers mandat.

### III. SLUTSATS

Coreper uppmanas att ta del av ordförandeskapets lägesrapport så att den kan läggas fram för rådet (transport, telekommunikation och energi) vid mötet den 6 december 2022.

---

