



Rada
Európskej únie

V Bruseli 18. novembra 2022
(OR. en)

14749/22

LIMITE

TELECOM 457
COMPET 897
MI 821
DATAPROTECT 312
JAI 1464
JUSTCIV 148
PI 155
CODEC 1742

Medziinštitucionálny spis:
2022/0047(COD)

POZNÁMKA

Od:	Predsedníctvo
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Č. predch. dok.:	14740/22
Č. dok. Kom.:	6596/22
Predmet:	Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o harmonizovaných pravidlách spravodlivého prístupu k údajom a ich používania (akt o údajoch) – správa o pokroku

I. ÚVOD

1. Komisia 23. februára 2022 prijala návrh nariadenia o harmonizovaných pravidlách týkajúcich sa spravodlivého prístupu k údajom a ich používania (akt o údajoch)¹. Po akte o správe údajov ide o druhé zo série opatrení, ktoré navrhla Komisia a ktoré boli oznámené v Európskej dátovej stratégii z roku 2020². Ide o horizontálny právny predpis, pričom sa očakáva, že bude čoskoro doplnený osobitnými ustanoveniami pre jednotlivé sektory.

¹ 6596/22.

² [COM/2020/66 final](#).

2. Hlavnými cieľmi návrhu Komisie, založeného na článku 114 ZFEÚ, je zabezpečiť spravodlivosť pri rozdelení hodnoty údajov medzi subjektmi v dátovom hospodárstve a podporovať prístup k údajom a ich používanie. Návrh aktu o údajoch má konkrétne za cieľ uľahčiť spotrebiteľom a podnikom prístup k údajom a ich používanie zvýšením právnej istoty v súvislosti so zdieľaním údajov generovaných používaním produktov (napr. predmetov internetu vecí), stanoviť pravidlá na zabezpečenie spravodlivých zmlúv o zdieľaní údajov, upraviť používanie údajov v držbe podnikov subjektmi verejného sektora v situáciách, v ktorých existuje mimoriadna potreba. Cieľom návrhu je tiež uľahčiť zmenu poskytovateľa služieb spracovania údajov, zavádzajú sa ním záruky proti protiprávnemu medzinárodnému prístupu vlád k iným ako osobným údajom a ich prenosu zvonku EÚ a zabezpečuje vypracovanie noriem interoperability pre opakované použitie údajov medzi sektormi.
3. V Európskom parlamente bol za gestorský výbor pre rokovania o akte o údajoch určený Výbor pre priemysel, výskum a energetiku (ITRE). Spravodajkyňa poslankyňa EP Pilar Del Castillo Vera (EPP, Španielsko) zverejnila svoj návrh správy 14. septembra 2022. Výbor pre vnútorný trh a ochranu spotrebiteľa (IMCO), Výbor pre právne veci (JURI) a Výbor pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci (LIBE) sú pridruženými výbormi. Záverečné hlasovanie Európskeho parlamentu je naplánované na marec 2023.
4. Európsky hospodársky a sociálny výbor³ a Európsky výbor regiónov⁴ boli požiadané o poskytnutie stanovísk k návrhu. Stanoviská vydali 15. a 22. júna 2022.
5. Európsky výbor pre ochranu údajov (EDPB) a európsky dozorný úradník pre ochranu údajov (EDPS) vydali 5. mája 2022 spoločné stanovisko k návrhu⁵.

³ [CES0850/2022](#)

⁴ [CDR1959/2022](#)

⁵ Spoločné stanovisko EDPB – EDPS [2/2022](#).

6. Európska centrálna banka vydala stanovisko k návrhu 5. septembra 2022 z vlastného podnetu⁶.
7. Orgán európskych regulátorov pre elektronické komunikácie vydal stanovisko k návrhu 20. júla 2022 z vlastného podnetu⁷.

II. PRÁCA V RADE

8. V Rade sa skúmaniu návrhu venuje pracovná skupina pre telekomunikácie a informačnú spoločnosť (ďalej len: pracovná skupina TELECOM). Pracovná skupina TELECOM začala o návrhu rokovať v marci 2022 počas francúzskeho predsedníctva. Po dôkladnom predstavení návrhu a sprievodného posúdenia vplyvu zo strany Komisie uskutočnili delegácie skorú výmenu názorov o väčšine aspektov návrhu. Francúzske predsedníctvom dokončilo prvé čítanie návrhu aktu o údajoch v pracovnej skupine TELECOM 3. mája 2022.
9. Okrem práce v pracovnej skupine TELECOM zorganizovalo francúzske predsedníctvo tri semináre za účasti Komisie a expertov z ústredných vnútroštátnych orgánov. Semináre boli príležitosťou zaoberať sa konkrétnymi otázkami a žiadosťami o objasnenie, pričom umožnili priamu interakciu medzi expertmi z ústredných vnútroštátnych orgánov a Komisiou.

⁶ [Ú. v. EÚ C 402, 19.10.2022, s. 5.](#)

⁷ [Stanovisko orgánu BEREC na vysokej úrovni k návrhu Európskej komisie na akt o údajoch.](#)

10. Francúzske predsedníctvo 25. mája 2022 požiadalo členské štáty, aby najneskôr do 15. júna 2022 predložili prvé návrhy formulácií a písomné pripomienky k celému zneniu návrhu.
11. Na základe vyjadrení členských štátov vypracovalo české predsedníctvo prvý kompromisný návrh, ktorý bol predložený na zasadnutí pracovnej skupiny TELECOM 19. júla, 5. a 15. septembra 2022. Cieľom navrhovaných zmien je vyriešiť tieto mimoriadne dôležité otázky, ktoré sú naďalej hlavným predmetom rokovaní v Rade:
- a) **Rozsah pôsobnosti**: na jednej strane sa určilo jednoznačnejšie prepojenie medzi jednotlivými druhmi údajov a konkrétnymi kapitolami, ktoré ich upravujú (vecná pôsobnosť). Na druhej strane sa posilnila právna istota vzhľadom na územnú pôsobnosť, konkrétne sa obmedzila na používateľov v Únii.
 - b) **Vymedzenie pojmov**: v záujme zosúladenia s aktom o správe údajov sa doplnili vymedzenia viacerých pojmov („osobné údaje“, „iné ako osobné údaje“, „súhlas“ a „dotknutá osoba“) alebo sa objasnili kľúčové pojmy, ako napríklad „spotrebiteľ“, „digitálny prístup“, „na mieste“ a „prevádzkovatelia s dátovými priestormi“. Ďalšie pojmy sa podľa možnosti doladili, hoci v niektorých prípadoch je ešte potrebné rozhodnúť, či je opodstatnené tie isté pojmy vymedziť nanovo alebo či by nebolo vhodnejšie sa vrátiť k existujúcim vymedzeniam.
 - c) **Vzájomné vzťahy medzi existujúcimi horizontálnymi a sektorovými právnymi predpismi**: v celom znení sa vykonali zmeny zamerané na úpravu vzťahu medzi návrhom aktu o údajoch a inými relevantnými právnymi predpismi, napríklad všeobecným nariadením o ochrane údajov, aktom o voľnom toku iných ako osobných údajov a aktom o správe údajov. Tieto zmeny sa týkajú napríklad úlohy jednotlivých výborov zriadených jednotlivými nariadeniami a právomocí určených vnútroštátnych orgánov pri dozore nad prípadmi, na ktoré sa súčasne vzťahujú rôzne režimy.

- d) **Zdieľanie údajov medzi podnikmi a verejným sektorom (B2G) na základe mimoriadnej potreby**: ustanovenia aj rozsah pôsobnosti kapitoly V sa lepšie vymedzili tak, aby sa rozsah pôsobnosti obmedzil a jednoznačnejšie vymedzil pojem „mimoriadna potreba“, ako aj pojmy „núdzový stav“ a „verejný záujem“. Popri ďalších zárukách týkajúcich sa napríklad údajov, ktoré subjekty verejného sektora sprístupňujú tretím stranám, alebo žiadostí zahŕňajúcich osobné údaje, je zámerom zabezpečiť jednotné uplatňovanie ustanovení o zdieľaní údajov v rámci B2G.
- e) **Prestup medzi službami spracúvania údajov**: vykonalo sa viacero zmien týkajúcich sa povinností poskytovateľov služieb spracúvania údajov, aby sa zákazníkom nebránilo v prestupe a prenose všetkých ich údajov. Tieto povinnosti zahŕňajú napríklad odstránenie prekážok brániacich zákazníkom zachovať funkčnú rovnocennosť alebo ich právo na vysokú úroveň bezpečnosti počas procesu prenosu.

12. Na základe bohatej korešpondencie s delegáciami a ďalších ústnych a písomných pripomienok členských štátov vypracovalo české predsedníctvo druhý kompromisný návrh. Rokovania v rámci pracovnej skupiny TELECOM začali 27. októbra a najprv sa týkali presnejšieho vymedzenia rozsahu pôsobnosti nariadenia a nových vymedzení pojmov, ako napríklad „úradné štatistiky“ a „orgány Únie“.
13. Potom sa rokovania zamerali na novozavedený pojem „ľahko dostupné údaje“ a ochranu dôvernosti obchodného tajomstva. Osobitná pozornosť sa venovala objasneniu mechanizmu „primeranej náhrady“ pre držiteľa údajov za sprístupnenie údajov. Rokovania sa tiež zaoberali neprijateľnými zmluvnými podmienkami, užším rozsahom pôsobnosti ustanovení týkajúcich sa zdieľania údajov v rámci B2G, podmienkami, za ktorých sa mimoriadna potreba údajov nezakladá na núdzovom stave ani s ním nesúvisí, a žiadosťami o údaje na štatistické účely. Delegácie si tiež vymenili názory na odlišný dátum začiatku uplatňovania ustanovení o povinnostiach týkajúce sa návrhu.

14. V analýze druhého kompromisného návrhu sa pokračovalo 8. novembra 2022. Cieľom navrhovaných zmien bolo lepšie objasniť ustanovenia o účinnom prestupovaní a rozšíriť rozsah ich pôsobnosti, konkrétne prostredníctvom možnosti predĺžiť 30-dňovú výpovednú lehotu pri výpovedi zmluvy používateľom na dva mesiace a lepším vymedzením rozsahu povinností súvisiacich s technickým zabezpečením prestúpenia. Delegácie mali príležitosť vyjadriť aj svoje názory na novú záruku proti strate údajov počas procesu prenosu a niektoré doplnenia zamerané na uľahčenie interoperability, ako napríklad konkrétny odkaz na online register noriem a otvorené špecifikácie interoperability.
15. Ďalej sa rokovalo o týchto otázkach: postavenie, úlohy a možné interakcie medzi jednotlivými príslušnými vnútroštátnymi orgánmi, pojem „spoločné európske dátové priestory“ a viaceré dodatočné úpravy s cieľom zosúladiť ustanovenia so všeobecným nariadením o ochrane údajov a s aktom o správe údajov.
16. S cieľom vyriešiť nevyriešené technické otázky zorganizovalo české predsedníctvo 15. novembra 2022 online seminár, na ktorom sa zúčastnili zástupcovia Komisie a experti z ústredných vnútroštátnych orgánov. Cieľom seminára bolo zaoberať sa prípadmi osobitného použitia zdieľania iných ako osobných údajov podľa kapitol II a III aktu o údajoch. Okrem toho sa v ten istý deň popoludní uskutočnilo zasadnutie pracovnej skupiny TELECOM, na ktorom sa rokovalo o viacerých ďalších témach, ktoré si vyžadovali ďalšie objasnenie, najmä vzájomné vzťahy medzi aktom o údajoch a inými právnymi predpismi (všeobecným nariadením o ochrane údajov, novým nástrojom núdzovej pomoci pre jednotný trh a aktom o kybernetickej odolnosti). Niektoré delegácie počas zasadnutia uviedli, že niektoré aspekty návrhu si ešte vyžadujú zváženie, najmä pokiaľ ide o vyjasnenie toho, aké produkty patria do pôsobnosti kapitoly II.
17. Po predstavení druhého kompromisného znenia stanovilo české predsedníctvom termín na predloženie ďalších písomných pripomienok na 18. novembra 2022. Na základe pripomienok členských štátov a po zohľadnení výmen na zasadnutí pracovnej skupiny TELECOM vypracuje české predsedníctvo tretie kompromisné znenie a posúdi, či môže byť toto znenie základom pre mandát Coreperu.

III. ZÁVER

COREPER sa vyzýva, aby vzal túto správu predsedníctva o pokroku na vedomie s cieľom predložiť ju Rade TTE (telekomunikácie) na jej zasadnutí 6. decembra 2022.

