



Bruxelles, 18 noiembrie 2022
(OR. en)

14749/22

LIMITE

TELECOM 457
COMPET 897
MI 821
DATAPROTECT 312
JAI 1464
JUSTCIV 148
PI 155
CODEC 1742

Dosar interinstituțional:
2022/0047(COD)

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. ant.:	14740/22
Nr. doc. Csie:	6596/22
Subiect:	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind norme armonizate pentru un acces echitabil la date și o utilizare corectă a acestora (Regulamentul privind datele) – Raport intermediar

I. INTRODUCERE

1. Comisia a adoptat propunerea de regulament privind norme armonizate pentru un acces echitabil la date și o utilizare corectă a acestora (Regulamentul privind datele) la 23 februarie 2022¹. După Regulamentul privind governanța datelor, aceasta este a doua dintr-un set de măsuri prezentate de Comisie, astfel cum a fost anunțat în Strategia europeană privind datele din 2020². Este un act legislativ orizontal, care se preconizează că va fi completat în curând cu dispoziții sectoriale specifice.

¹ Documentul 6596/22.

² [COM/2020/66 final](#).

2. Principalele obiective ale propunerii Comisiei, care este întemeiată pe articolul 114 din TFUE, sunt de a asigura echitatea la alocarea valorii obținute din date în rândul actorilor din economia datelor și de a promova accesul la date și utilizarea acestora. Mai precis, propunerea de regulament privind datele urmărește să faciliteze accesul la date și utilizarea acestora de către consumatori și întreprinderi prin sporirea securității juridice în ceea ce privește partajarea datelor generate de utilizarea de produse (de exemplu internetul obiectelor), să stabilească norme care să asigure contracte echitabile de partajare a datelor și să permită organismelor din sectorul public să utilizeze datele deținute de întreprinderi în situații în care există o nevoie excepțională. Propunerea urmărește, de asemenea, să faciliteze trecerea de la un furnizor de servicii de prelucrare a datelor la altul, instituie garanții împotriva transferului ilegal de date fără caracter personal și a accesului internațional ilegal din partea guvernelor unor țări din afara UE și prevede elaborarea unor standarde în materie de interoperabilitate pentru reutilizarea datelor între sectoare.
3. În Parlamentul European, Comisia pentru industrie, cercetare și energie (ITRE) a fost nominalizată drept comisie competentă pentru negocierile cu privire la Regulamentul privind datele. Raportoarea, Pilar Del Castillo Vera, deputată în Parlamentul European (PPE, Spania), și-a publicat proiectul de raport la 14 septembrie 2022. Sunt asociate Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor (IMCO), Comisia pentru afaceri juridice (JURI) și Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (LIBE). Votul final în Parlamentul European este planificat pentru martie 2023.
4. Comitetul Economic și Social European³ și Comitetul European al Regiunilor⁴ au fost invitate să își prezinte avize cu privire la propunere. Acestea au fost prezentate la 15 iunie 2022 și, respectiv, la 22 iunie 2022.
5. La 5 mai 2022, Comitetul european pentru protecția datelor (CEPD) și Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor (AEPD) au emis un aviz comun cu privire la propunere⁵.

³ [CES0850/2022](#).

⁴ [CDR1959/2022](#).

⁵ Avizul comun nr. [2/2022](#) al CEPD-AEPD.

6. Banca Centrală Europeană a emis un aviz cu privire la propunere la 5 septembrie 2022, din proprie inițiativă⁶.
7. Organismul Autorităților Europene de Reglementare în Domeniul Comunicațiilor Electronice a emis un aviz cu privire la propunere la 20 iulie 2022, din proprie inițiativă⁷.

II. LUCRĂRILE DIN CADRUL CONSILIULUI

8. La nivelul Consiliului, propunerea a fost examinată în cadrul Grupului de lucru pentru telecomunicații și societatea informațională (denumit în continuare „Grupul de lucru TELECOM”). Acesta a început să discute propunerea în martie 2022, în timpul președinției franceze. În urma unei prezentări detaliate a propunerii și a evaluării impactului care o însoțește de către Comisie, delegațiile au desfășurat un schimb de opinii preliminar cu privire la majoritatea aspectelor propunerii. Președinția franceză a finalizat prima lectură a propunerii de regulament privind datele în cadrul Grupului de lucru TELECOM la 3 mai 2022.
9. Pe lângă activitatea desfășurată în cadrul Grupului de lucru TELECOM, președinția franceză a organizat trei ateliere cu participarea Comisiei și a unor experți din capitale. Atelierele au oferit ocazia de a aborda chestiuni specifice și solicitări de clarificări, permițând în același timp interacțiunea directă între experții din capitale și Comisie.

⁶ [JO C 402, 19.10.2022, p. 5.](#)

⁷ [Avizul la nivel înalt al OAREC cu privire la propunerea Comisiei Europene referitoare la un regulament privind datele.](#)

10. La 25 mai 2022, președinția franceză a solicitat statelor membre să își prezinte până la 15 iunie 2022 propunerile de redactare și observațiile scrise inițiale cu privire la întregul text al propunerii.
11. Pe baza contribuțiilor statelor membre, președinția cehă a elaborat primul text de compromis, care a fost prezentat în cadrul Grupului de lucru TELECOM la 19 iulie și la 5 și 15 septembrie 2022. Modificările propuse au vizat soluționarea la nivel înalt a următoarelor chestiuni care rămân în centrul discuțiilor din cadrul Consiliului:
- a) **domeniul de aplicare**: pe de o parte, a fost stabilită o legătură mai clară între diferitele tipuri de date și capitolele specifice care le vizează (domeniul de aplicare material). Pe de altă parte, a fost consolidată securitatea juridică în ceea ce privește domeniul de aplicare teritorial, în special prin limitarea la utilizatorii din Uniune.
 - b) **definiții**: au fost adăugate mai multe definiții fie pentru a alinia textul la Regulamentul privind guvernarea datelor („date cu caracter personal”, „date fără caracter personal”, „consimțământ” și „persoana vizată”), fie pentru a clarifica concepte-cheie precum „client”, „active digitale”, „la fața locului” și „operatori din spațiile de date”. Alte definiții au fost ajustate, acolo unde a fost posibil, deși în unele cazuri mai este nevoie să se decidă dacă se justifică noi definiții ale aceluiași termen sau dacă nu ar fi o opțiune mai adecvată revenirea la definițiile existente;
 - c) **interacțiunea cu legislația orizontală și sectorială existentă**: au fost făcute modificări în întregul text cu scopul de a aborda relația dintre propunerea de regulament privind datele și alte acte legislative relevante, cum ar fi Regulamentul general privind protecția datelor (RGPD), Regulamentul privind libera circulație a datelor fără caracter personal și Regulamentul privind guvernarea datelor. Aceste modificări se referă, de exemplu, la rolul diferitelor consilii instituite în temeiul diferitelor regulamente și la competența organismelor naționale desemnate în ceea ce privește supravegherea cazurilor care intră simultan sub incidența diferitelor regimuri;

d) **schimbul de date între întreprinderi și administrațiile publice pe baza unei nevoi excepționale**: atât dispozițiile, cât și domeniul de aplicare al capitolului V au fost mai bine definite, pentru a le limita sfera de cuprindere și pentru a oferi o înțelegere mai clară a noțiunii de „nevoie excepțională”, precum și a noțiunilor de „urgență publică” și de „interes public”. Împreună cu garanțiile suplimentare privind, de exemplu, datele puse la dispoziția părților terțe de către organismele din sectorul public sau cererile care implică date cu caracter personal, scopul este de a asigura o aplicare uniformă a dispozițiilor privind schimbul de date între întreprinderi și administrațiile publice;

e) **trecerea de la un serviciu de prelucrare a datelor la altul**: o serie de modificări au abordat obligațiile furnizorilor de servicii de prelucrare a datelor, care nu ar trebui să împiedice clienții să treacă la alt furnizor și să își poarte toate datele. Astfel de obligații se referă, de exemplu, la eliminarea obstacolelor care împiedică clienții să mențină echivalența funcțională sau dreptul clienților la un nivel ridicat de securitate pe tot parcursul procesului de portare.

12. În urma unui amplu schimb de opinii cu delegațiile și ținând seama de contribuțiile suplimentare orale și scrise ale statelor membre, președinția cehă a elaborat cea de a doua propunere de compromis. Discuția din cadrul Grupului de lucru TELECOM a început la 27 octombrie și a vizat mai întâi o delimitare suplimentară a domeniului de aplicare al regulamentului și noi definiții, cum ar fi „statistici oficiale” și „organisme ale Uniunii”.

13. Discuția s-a axat apoi pe conceptul nou introdus de „date ușor accesibile” și pe protecția confidențialității secretelor comerciale. S-a acordat o atenție deosebită clarificării mecanismului de „compensație rezonabilă” pentru punerea la dispoziție a datelor de către deținător. Au fost, de asemenea, vizate clauzele contractuale abuzive, domeniul de aplicare mai restrâns al dispozițiilor privind schimbul de date între întreprinderi și administrațiile publice, condițiile pentru scenariile în care nevoia excepțională de date nu se bazează pe urgența publică sau nu este legată de aceasta și cererile de date în scopuri statistice. De asemenea, delegațiile au desfășurat un schimb de opinii cu privire la o dată separată de aplicare a dispozițiilor referitoare la obligațiile în materie de proiectare.

14. Analiza celei de a doua propuneri de compromis a continuat la 8 noiembrie 2022. Modificările propuse au vizat clarificarea dispoziției privind trecerea efectivă de la un furnizor la altul și extinderea aplicabilității acesteia, în special printr-o posibilă prelungire de la 30 de zile la două luni a perioadei de preaviz pentru rezilierea contractului de către utilizator și printr-o mai bună definiție a domeniului de aplicare al obligațiilor tehnice în cazul trecerii de la un furnizor la altul. Delegațiile au fost în măsură să își exprime, de asemenea, opiniile cu privire la o nouă garanție împotriva posibilei pierderi de date în timpul procesului de portare și la unele adăugiri menite să faciliteze interoperabilitatea, cum ar fi o trimitere specifică la un registru online de standarde și specificații de interoperabilitate deschise.
15. Printre alte aspecte abordate se numără: rolul, sarcinile și posibilele interacțiuni dintre diferitele autorități naționale competente, noțiunea de spații europene comune ale datelor și mai multe ajustări suplimentare pentru a alinia dispozițiile la RGPD și la Regulamentul privind guvernarea datelor.
16. Pentru a aborda chestiunile tehnice rămase, președinția cehă a organizat, la 15 noiembrie 2022, un atelier online la care au participat Comisia și experți din capitale. Atelierul a avut ca scop să abordeze cazuri specifice de utilizare a schimbului de date fără caracter personal în temeiul capitolelor II și III din Regulamentul privind datele. În plus, în aceeași zi, în cursul după-amiezii, a avut loc o reuniune a Grupului de lucru TELECOM pentru a discuta o serie de alte subiecte pentru care erau necesare clarificări suplimentare, în special în ceea ce privește interacțiunea dintre Regulamentul privind datele și alte acte legislative [RGPD, noul instrument pentru situații de urgență al pieței unice, Regulamentul privind reziliența cibernetică]. În cursul reuniunii, unele delegații au indicat că ar fi în continuare necesară o reflecție mai aprofundată cu privire la anumite aspecte ale propunerii, în special pentru a clarifica ce produse intră în domeniul de aplicare al capitolului II.
17. În urma înaintării celui de al doilea text de compromis, președinția cehă a stabilit data de 18 noiembrie 2022 ca termen pentru contribuțiile scrise suplimentare. Pe baza contribuțiilor statelor membre și luând în considerare schimbul de opinii din cadrul Grupului de lucru TELECOM, președinția cehă va pregăti cel de al treilea text de compromis și va analiza dacă textul poate constitui baza pentru mandatul Coreperului.

III. CONCLUZIE

Coreperul este invitat să ia act de prezentul raport intermediar al președinției, în vederea transmiterii sale către Consiliul TTE (Telecomunicații) cu ocazia reuniunii acestuia din 6 decembrie 2022.

