



Bruksela, 18 listopada 2022 r.
(OR. en)

14749/22

LIMITE

TELECOM 457
COMPET 897
MI 821
DATAPROTECT 312
JAI 1464
JUSTCIV 148
PI 155
CODEC 1742

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0047(COD)

NOTA

Od:	Prezydencja
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Nr poprz. dok.:	14740/22
Nr dok. Kom.:	6596/22
Dotyczy:	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zharmonizowanych przepisów dotyczących sprawiedliwego dostępu do danych i ich wykorzystywania (akt w sprawie danych) – Sprawozdanie z postępu prac

I. WPROWADZENIE

1. Komisja przyjęła wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie zharmonizowanych przepisów dotyczących sprawiedliwego dostępu do danych i ich wykorzystywania (akt w sprawie danych) 23 lutego 2022 r.¹ Po akcie w sprawie zarządzania danymi jest to drugi z serii środków zaproponowanych przez Komisję zgodnie z założeniami europejskiej strategii w zakresie danych z 2020 r.² Jest to horyzontalny akt prawny, który ma zostać wkrótce uzupełniony przepisami sektorowymi.

¹ dok. 6596/22.

² [COM/2020/66 final](#).

2. Głównymi celami wniosku Komisji, którego podstawą jest art. 114 TFUE, jest zapewnienie sprawiedliwego podziału wartości danych między podmiotami gospodarki opartej o dane oraz ułatwianie dostępu do danych i ich wykorzystania. W szczególności wniosek dotyczący aktu w sprawie danych ma: ułatwić dostęp do danych i ich wykorzystywanie przez konsumentów i przedsiębiorstwa, wzmacniając pewność prawa w odniesieniu do udostępniania danych generowanych w wyniku korzystania z produktów (np. internet rzeczy), ustanowić zasady gwarantujące uczciwość umów dotyczących udostępniania danych oraz pozwolić organom sektora publicznego na wykorzystywanie danych będących w posiadaniu przedsiębiorstw w przypadkach wystąpienia wyjątkowej potrzeby. Wniosek ma również na celu ułatwienie zmiany dostawcy usług przetwarzania danych, wprowadza zabezpieczenia przed bezprawnym międzynarodowym rządowym dostępem i przekazywaniem danych nieosobowych spoza UE oraz przewiduje opracowanie norm w zakresie interoperacyjności w odniesieniu do danych, które mają być ponownie wykorzystywane między sektorami.
3. W Parlamencie Europejskim Komisja Przemysłu, Badań Naukowych i Energii (ITRE) została wyznaczona jako komisja odpowiedzialna za negocjacje dotyczące aktu w sprawie danych. Sprawozdawczyni Pilar Del Castillo Vera (PPE, Hiszpania) opublikowała projekt sprawozdania 14 września 2022 r. Komisja Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów (IMCO), Komisja Prawna (JURI) oraz Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (LIBE) są zaangażowane. Głosowanie końcowe w Parlamencie Europejskim zaplanowano na marzec 2023 r.
4. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny³ i Europejski Komitet Regionów⁴ zostały poproszone o przekazanie swoich opinii w sprawie wniosku. Zostały one przedstawione odpowiednio 15 czerwca 2022 r. i 22 czerwca 2022 r.
5. 5 maja 2022 r. Europejska Rada Ochrony Danych (EROD) i Europejski Inspektor Ochrony Danych (EIOD) wydali wspólną opinię na temat wniosku⁵.

³ [CES0850/2022](#)

⁴ [CDR1959/2022](#)

⁵ Wspólna opinia EROD i EIOD [02/2022](#)

6. 5 września 2022 r. Europejski Bank Centralny wydał opinię w sprawie wniosku z własnej inicjatywy⁶.
7. 20 lipca 2022 r. Organ Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej wydał opinię w sprawie wniosku z własnej inicjatywy⁷.

II. PRACE W RADZIE

8. W Radzie analizę wniosku prowadzi Grupa Robocza ds. Telekomunikacji i Społeczeństwa Informacyjnego (zwana dalej: grupą roboczą TELECOM). Grupa robocza TELECOM rozpoczęła omawianie wniosku w marcu 2022 r. podczas prezydencji francuskiej. Po szczegółowej prezentacji wniosku i towarzyszącej mu oceny skutków dokonanej przez Komisję, delegacje przeprowadziły wczesną wymianę poglądów na temat większości aspektów wniosku. Prezydencja francuska zakończyła pierwsze czytanie wniosku dotyczącego aktu w sprawie danych na forum grupy roboczej TELECOM 3 maja 2022 r.
9. Oprócz prac prowadzonych na forum grupy roboczej TELECOM, prezydencja francuska zorganizowała trzy warsztaty z udziałem Komisji i ekspertów ze stolic. Warsztaty stanowiły okazję do ustosunkowania się do konkretnych pytań i wniosków o wyjaśnienia, a jednocześnie umożliwiły bezpośrednią interakcję między ekspertami ze stolic a Komisją.

⁶ [Dz.U. C 402 z 19.10.2022 s. 0005](#)

⁷ [BEREC High-Level Opinion on the European Commission's proposal for a Data Act](#)

10. 25 maja 2022 r. prezydencja francuska zwróciła się do państw członkowskich o przedstawienie wstępnych propozycji redakcyjnych i pisemnych uwag do całości tekstu wniosku do 15 czerwca 2022 r.
11. Na podstawie uwag państw członkowskich prezydencja czeska przygotowała pierwszy tekst kompromisowy, który został przedstawiony na posiedzeniu grupy roboczej TELECOM 19 lipca, 5 i 15 września 2022 r. Proponowane zmiany miały na celu rozwiązanie następujących kwestii wysokiego szczebla, które pozostają w centrum dyskusji w Radzie:
- a) **Zakres**: z jednej strony ustanowiono wyraźniejsze powiązanie między różnymi rodzajami danych a poszczególnymi rozdziałami, które ich dotyczą (zakres przedmiotowy). Z drugiej strony zwiększono pewność prawa w odniesieniu do zakresu terytorialnego, w szczególności ograniczenia do użytkowników w Unii.
 - b) **Definicje**: dodano kilka definicji w celu dostosowania tekstu do aktu w sprawie zarządzania danymi („dane osobowe”, „dane nieosobowe”, „zgoda” oraz „osoba, której dane dotyczą”) lub w celu wyjaśnienia kluczowych koncepcji, takich jak „klient”, „aktywa cyfrowe”, „lokalny” i „operatorzy w przestrzeniach danych”. Inne zostały w miarę możliwości dopracowane, chociaż w niektórych przypadkach należy jeszcze zdecydować, czy uzasadnione są nowe definicje tych samych terminów, czy też powrót do istniejących definicji nie byłby odpowiedniejszym rozwiązaniem.
 - c) **Wzajemne powiązania z istniejącym prawodawstwem horyzontalnym i sektorowym**: w całym tekście wprowadzono zmiany mające na celu uwzględnienie związku między wnioskiem dotyczącym aktu w sprawie danych z innymi odpowiednimi przepisami, takimi jak ogólne rozporządzenie o ochronie danych (RODO), swobodny przepływ danych nieosobowych oraz akt w sprawie zarządzania danymi. Zmiany te odnoszą się na przykład do roli rozmaitych zarządów ustanowionych na mocy różnych przepisów oraz do kompetencji wyznaczonych organów krajowych w zakresie nadzorowania spraw podlegających jednocześnie różnym systemom.

- d) **Wymiana danych B2G w oparciu o wyjątkową potrzebę**: zarówno przepisy, jak i zakres rozdziału V, zostały lepiej zdefiniowane, aby ograniczyć ich zakres i przyczynić się do jasnego zrozumienia koncepcji „wyjątkowej potrzeby”, a także pojęć „niebezpieczeństwa publicznego” i „interesu publicznego”. Wraz z dodatkowymi gwarancjami dotyczącymi np. danych udostępnianych osobom trzecim przez organy sektora publicznego lub wniosków dotyczących danych osobowych, celem jest zapewnienie jednolitego stosowania przepisów dotyczących B2G.
- e) **Zmiana na inne usługi przetwarzania danych**: kilka zmian dotyczyło zobowiązań dostawców usług przetwarzania danych, które nie powinny uniemożliwiać klientom zmiany i przenoszenia wszystkich ich danych. Takie obowiązki dotyczą na przykład usunięcia przeszkód utrudniających klientom utrzymanie równowagi funkcjonalnej lub prawa klientów do wysokiego poziomu bezpieczeństwa w trakcie całego procesu przenoszenia.

12. Po intensywnej wymianie poglądów z delegacjami oraz po uwzględnieniu dodatkowych uwag ustnych i pisemnych państw członkowskich, prezydencja czeska przygotowała drugą propozycję kompromisową. Dyskusja na forum grupy roboczej TELECOM rozpoczęła się 27 października i po raz pierwszy dotyczyła dalszego określenia zakresu rozporządzenia i nowych definicji, takich jak „statystyka publiczna” i „organy Unii”.
13. Dyskusja skupiła się następnie na nowo wprowadzonej koncepcji „łatwo dostępnych danych” i ochronie poufności tajemnic przedsiębiorstwa. Szczególną uwagę poświęcono wyjaśnieniu mechanizmu „rozsądnego wynagrodzenia” dla posiadacza danych za udostępnianie danych. Uwzględniono również nieuczciwe warunki umowne, węższy zakres przepisów dotyczących B2G, warunki dotyczące scenariuszy, w których wyjątkowe zapotrzebowanie na dane nie jest oparte na niebezpieczeństwie publicznym lub nie jest z nim związane oraz wnioski o udostępnienie danych do celów statystycznych. Delegacje wymieniły również poglądy na temat odrębnej daty rozpoczęcia stosowania przepisów dotyczących obowiązków w zakresie projektowania.

14. 8 listopada 2022 r. kontynuowano analizę drugiego wniosku kompromisowego. Proponowane zmiany miały na celu zapewnienie jaśniejszego i szerszego stosowania przepisu dotyczącego skutecznej zmiany dostawcy, w szczególności poprzez ewentualne przedłużenie 30-dniowego okresu wypowiedzenia umowy przez użytkownika do dwóch miesięcy oraz poprzez lepsze zdefiniowanie zakresu technicznych obowiązków zmiany dostawcy. Delegacje mogły również wyrazić swoje poglądy na temat nowego zabezpieczenia przed ewentualną utratą danych w trakcie procesu przenoszenia oraz pewnych uzupełnień mających na celu ułatwienie interoperacyjności, takich jak konkretne odniesienie do internetowego rejestru norm i otwartych specyfikacji interoperacyjności.
15. Inne poruszone kwestie obejmują: rolę, zadania i możliwe interakcje między różnymi właściwymi organami krajowymi, pojęcie wspólnych europejskich przestrzeni danych oraz szereg dodatkowych dostosowań w celu zbliżenia przepisów z RODO i aktem w sprawie zarządzania danymi.
16. Aby rozwiązać utrzymujące się problemy techniczne, 15 listopada 2022 r. prezydencja czeska zorganizowała internetowe warsztaty z udziałem Komisji i ekspertów ze stolic. Warsztaty miały na celu omówienie konkretnych przypadków wykorzystania udostępniania danych nieosobowych na podstawie rozdziałów II i III aktu w sprawie danych. Ponadto tego samego dnia odbyło się popołudniowe posiedzenie grupy roboczej TELECOM, aby omówić kilka dodatkowych tematów wymagających dalszych wyjaśnień, w szczególności jeśli chodzi o wzajemne zależności między aktem w sprawie danych a innymi przepisami (RODO, nowy nadzwyczajny instrument jednolitego rynku (SMEI), akt dotyczący cyberodporności). Podczas posiedzenia niektóre delegacje wskazały, że nadal potrzebne będą dalsze refleksje na temat niektórych aspektów wniosku, w szczególności w celu wyjaśnienia, które produkty są objęte zakresem rozdziału II.
17. Po przedstawieniu drugiego tekstu kompromisowego prezydencja czeska wyznaczyła termin na dodatkowe uwagi pisemne do 18 listopada 2022 r. Na podstawie wkładu państw członkowskich i z uwzględnieniem wymiany poglądów na forum grupy roboczej TELECOM, prezydencja czeska przygotowuje trzeci tekst kompromisowy i rozważy, czy tekst ten może stanowić podstawę mandatu Coreperu.

III. WNIOSEK

Coreper jest proszony o zapoznanie się z niniejszym przygotowanym przez prezydencję sprawozdaniem z postępu prac z myślą o przedłożeniu go Radzie ds. TTE (Telekomunikacja) na posiedzeniu 6 grudnia 2022 r.

