



Brussel, 18 november 2022
(OR. en)

14749/22

LIMITE

TELECOM 457
COMPET 897
MI 821
DATAPROTECT 312
JAI 1464
JUSTCIV 148
PI 155
CODEC 1742

Interinstitutioneel dossier:
2022/0047(COD)

NOTA

| | |
|-----------------|---|
| van: | het voorzitterschap |
| aan: | het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad |
| nr. vorig doc.: | 14740/22 |
| nr. Comdoc.: | 6596/22 |
| Betreft: | Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende geharmoniseerde regels inzake eerlijke toegang tot en eerlijk gebruik van data (dataverordening) - Voortgangsverslag |

I. INLEIDING

1. De Commissie heeft op 23 februari 2022 het voorstel voor een verordening betreffende geharmoniseerde regels inzake eerlijke toegang tot en eerlijk gebruik van data (dataverordening) aangenomen¹. Na de datagovernanceverordening (DGA) is dit de tweede van een reeks maatregelen die de Commissie voorstelt, zoals aangekondigd in de Europese datastrategie van 2020². Het is een horizontaal wetgevingsinstrument, dat naar verwachting binnenkort zal worden aangevuld met sectorspecifieke bepalingen.

¹ Doc. 6596/22.

² [COM/2020/66 final](#).

2. De belangrijkste doelstellingen van het voorstel van de Commissie, dat gebaseerd is op artikel 114 VWEU, bestaan erin de waarde van data eerlijk te verdelen onder de actoren in de data-economie en de toegang tot en het gebruik van data te bevorderen. Meer in het bijzonder beoogt de voorgestelde dataverordening de toegang tot en het gebruik van data door consumenten en bedrijven te faciliteren door voor meer rechtszekerheid te zorgen met betrekking tot het delen van data die worden gegenereerd door het gebruik van producten (bv. het internet der dingen), regels vast te stellen om billijke overeenkomsten voor het delen van data te waarborgen en te voorzien in het gebruik door overheidsinstanties van data die in het bezit zijn van bedrijven in situaties waarin er een uitzonderlijke noodzaak is. Het voorstel beoogt ook de overstap naar andere aanbieders van dataverwerkingsdiensten te vergemakkelijken, voorziet in waarborgen tegen onrechtmatige internationale overheids-toegang en overdracht van niet-persoonsgebonden data van buiten de EU, en voorziet in de ontwikkeling van interoperabiliteitsnormen voor data die tussen sectoren kunnen worden hergebruikt.
3. In het Europees Parlement is de Commissie industrie, onderzoek en energie (ITRE) aangewezen als bevoegde commissie voor de onderhandelingen over de dataverordening. De rapporteur, EP-lid Pilar Del Castillo Vera (PPE, Spanje), heeft op 14 september 2022 haar ontwerpverslag gepubliceerd. De Commissie interne markt en consumentenbescherming (IMCO), de Commissie juridische zaken (JURI) en de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (LIBE) zijn medeverantwoordelijk. De eindstemming in het Europees Parlement is gepland voor maart 2023.
4. Het Europees Economisch en Sociaal Comité³ en het Europees Comité van de Regio's⁴ werd om advies over het voorstel verzocht. Dat is uitgebracht op respectievelijk 15 juni 2022 en 22 juni 2022.
5. Op 5 mei 2022 hebben het Europees Comité voor gegevensbescherming (EDPB) en de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming (EDPS) een gezamenlijk advies over het voorstel uitgebracht⁵.

³ [CES0850/2022](#)

⁴ [CDR1959/2022](#)

⁵ EDPB-EDPS Gezamenlijk advies [02/2022](#)

6. Op 5 september 2022 heeft de Europese Centrale Bank op eigen initiatief een advies over het voorstel uitgebracht⁶.
7. Op 20 juli 2022 heeft het Orgaan van Europese regulerende instanties voor elektronische communicatie op eigen initiatief een advies over het voorstel uitgebracht⁷.

II. WERKZAAMHEDEN IN DE RAAD

8. In de Raad is het voorstel besproken door de Groep telecommunicatie en informatie-maatschappij (hierna "Groep TELECOM"). De Groep TELECOM is in maart 2022 begonnen met de besprekingen, onder het Franse voorzitterschap. Na een gedetailleerde presentatie van het voorstel en de bijbehorende effectbeoordeling door de Commissie, hebben de delegaties in een vroeg stadium van gedachten gewisseld over de meeste aspecten van het voorstel. Op 3 mei 2022 heeft het Franse voorzitterschap de eerste lezing van het voorstel voor de dataverordening in de Groep TELECOM afgerond.
9. Naast de werkzaamheden in de Groep TELECOM heeft het Franse voorzitterschap drie workshops georganiseerd waaraan werd deelgenomen door de Commissie en deskundigen uit de hoofdsteden. De workshops boden de gelegenheid specifieke vragen en verzoeken om verduidelijking te bespreken, en maakten ook directe interactie tussen kapitaaldeskundigen en de Commissie mogelijk.

⁶ [OJ C 402 19.10.2022, p. 0005](#)

⁷ [BEREC High-Level Opinion on the European Commission's proposal for a Data Act](#)

10. Op 25 mei 2022 heeft het Franse voorzitterschap de lidstaten verzocht uiterlijk op 15 juni 2022 hun eerste tekstvoorstellen en schriftelijke opmerkingen over de gehele tekst van het voorstel in te dienen.
11. Op basis van de inbreng van de lidstaten heeft het Tsjechische voorzitterschap de eerste compromistekst opgesteld, die op 19 juli en op 5 en 15 september 2022 in de Groep TELECOM is gepresenteerd. De voorgestelde wijzigingen betreffen de volgende kwesties op hoog niveau die centraal blijven staan in de besprekingen in de Raad:
- a) **Toepassingsgebied**: enerzijds is er een duidelijker verband gelegd tussen de verschillende soorten data en de specifieke hoofdstukken die daarop betrekking hebben (materieel toepassingsgebied). Anderzijds is de rechtszekerheid vergroot wat betreft het territoriale toepassingsgebied, met name de beperking tot gebruikers in de Unie.
 - b) **Definities**: er zijn verschillende definities toegevoegd om de tekst in overeenstemming te brengen met de datagovernanceverordening ('persoonsgegevens', 'niet-persoonsgebonden gegevens', 'toestemming' en 'betrokkene') of om belangrijke begrippen als 'klant', 'digitale activa', 'on-premise' en 'exploitanten binnen dataruimten' te verduidelijken. Andere definities zijn waar mogelijk verfijnd, hoewel in sommige gevallen nog moet worden beslist of nieuwe definities van dezelfde termen gerechtvaardigd zijn dan wel of het niet passender zou zijn terug te keren naar bestaande definities.
 - c) **Wisselwerking met bestaande horizontale en sectorale wetgeving**: in de hele tekst zijn wijzigingen aangebracht in functie van het verband tussen de dataverordening en andere relevante wetgeving, zoals de algemene verordening gegevensbescherming (AVG), de verordening vrij verkeer van niet-persoonsgebonden gegevens en de datagovernanceverordening (DGA). Deze wijzigingen hebben bijvoorbeeld betrekking op de rol van de verschillende raden die krachtens de verschillende verordeningen zijn opgericht, en op de bevoegdheid van de nationale aangewezen instanties bij toezicht op zaken die tegelijkertijd onder de verschillende regelingen vallen.

- d) **B2G-gegevensuitwisseling op basis van uitzonderlijke behoeften**: de bepalingen en het toepassingsgebied van hoofdstuk V zijn beter gedefinieerd, om de reikwijdte ervan te beperken en om voor een beter begrip te zorgen van het concept 'uitzonderlijke noodzaak' en de noties 'algemene noodsituatie' en 'algemeen belang'. Doel is een uniforme toepassing van de B2G-bepalingen te waarborgen, in combinatie met aanvullende garanties met betrekking tot bijvoorbeeld de data die door overheidsinstanties aan derde partijen ter beschikking worden gesteld of verzoeken omtrent persoonsgegevens.
- e) **Overstappen naar andere dataverwerkingsdiensten**: een aantal wijzigingen betreft de verplichtingen van aanbieders van dataverwerkingsdiensten, die klanten er niet van mogen weerhouden over te stappen en al hun data over te dragen. Die verplichtingen hebben bijvoorbeeld betrekking op het wegnemen van belemmeringen die klanten beletten de functionele gelijkwaardigheid te handhaven, of het recht van klanten op een hoog niveau van veiligheid gedurende het hele overdrachtsproces.

12. Op basis van een boeiende gedachtewisseling met de delegaties en de aanvullende mondelinge en schriftelijke inbreng van de lidstaten, heeft het Tsjechische voorzitterschap het tweede compromisvoorstel opgesteld. De besprekingen in de Groep TELECOM begonnen op 27 oktober 2022. Het ging eerst over een verdere afbakening van het toepassingsgebied van de verordening en nieuwe definities, zoals 'officiële statistieken' en 'organen van de Unie'.
13. Vervolgens ging die bespreking over het nieuwe concept 'onmiddellijk beschikbare data' en de bescherming van de vertrouwelijkheid van bedrijfsgeheimen. Er werd bijzondere aandacht besteed aan het verduidelijken van het mechanisme van 'redelijke vergoeding' voor de datahouder om data beschikbaar te stellen. Aspecten die ook zijn besproken: oneerlijke contractuele bedingen, de beperktere reikwijdte van bepalingen inzake B2G, de voorwaarden voor scenario's waarin de uitzonderlijke noodzaak van data niet gebaseerd is op of verband houdt met een algemene noodsituatie, en de verzoeken om data voor statistische doeleinden. Voorts wisselden de delegaties van gedachten over een afzonderlijke toepassingsdatum voor bepalingen in verband met ontwerpverplichtingen.

14. De analyse van het tweede compromisvoorstel is op 8 november 2022 voortgezet. De voorgestelde wijzigingen dienden om de bepaling inzake doeltreffend overstappen duidelijker en ruimer toepasbaar te maken, met name via een mogelijke verlenging van de opzegtermijn voor de beëindiging van het contract door de gebruiker van 30 dagen tot twee maanden, en door de reikwijdte van de technische overstapverplichtingen beter af te bakenen. De delegaties konden ook hun mening geven over een nieuwe waarborg tegen mogelijk verlies van data tijdens het overdrachtsproces, en over een aantal toevoegingen om de interoperabiliteit te vergemakkelijken, zoals een specifieke verwijzing naar een onlineregister van normen en open interoperabiliteitsspecificaties.
15. Daarnaast kwamen de volgende kwesties aan bod: de rol en taken van en mogelijke interacties tussen verschillende nationale bevoegde autoriteiten, de notie 'gemeenschappelijke Europese dataruimte' en aanvullende aanpassingen om de bepalingen in overeenstemming te brengen met de AVG en de DGA.
16. Om resterende technische kwesties te bespreken, heeft het Tsjechische voorzitterschap op 15 november 2022 een onlineworkshop georganiseerd waaraan werd deelgenomen door de Commissie en deskundigen uit de hoofdsteden. Tijdens die workshop kwamen specifieke gebruiksgevallen aan bod van het delen van niet-persoonsgebonden data in het kader van de hoofdstukken II en III van de dataverordening. Diezelfde dag was er in de middag ook een vergadering van de Groep TELECOM om een aantal aanvullende onderwerpen te bespreken waarvoor verdere verduidelijking nodig was, met name wat betreft de wisselwerking tussen de dataverordening en andere wetgeving (AVG, het nieuwe noodinstrument voor de eengemaakte markt (SMEI), de wet inzake cyberweerbaarheid). Een aantal delegaties gaf te kennen dat over bepaalde aspecten van het voorstel nog verder moet worden nagedacht, met name om te verduidelijken welke producten onder hoofdstuk II vallen.
17. Het Tsjechische voorzitterschap had de uiterste datum voor aanvullende schriftelijke bijdragen over de tweede compromistekst vastgesteld op 18 november 2022. Op basis van de inbreng van de lidstaten en de bespreking in de Groep TELECOM zal het Tsjechische voorzitterschap de derde compromistekst opstellen en nagaan of de tekst de basis kan vormen voor het mandaat van het Coreper.

III. CONCLUSIE

Het Coreper wordt verzocht nota te nemen van dit voortgangsverslag van het voorzitterschap, zodat het op 6 december 2022 kan worden voorgelegd aan de Raad TTE (Telecommunicatie).

