

Briuselis, 2022 m. lapkričio 18 d.  
(OR. en)

14749/22

LIMITE

TELECOM 457  
COMPET 897  
MI 821  
DATAPROTECT 312  
JAI 1464  
JUSTCIV 148  
PI 155  
CODEC 1742

---

---

Tarpinstitucinė byla:  
2022/0047(COD)

---

---

## PRANEŠIMAS

---

nuo: Pirmininkaujančios valstybės narės  
kam: Nuolatinųjų atstovų komitetui / Tarybai

---

Ankstesnio  
dokumento Nr.: 14740/22

Komisijos dok. Nr.: 6596/22

---

Dalykas: Pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento dėl suderintų sąžiningos prieigos prie duomenų ir jų naudojimo taisyklių (Duomenų aktas)  
– Pažangos ataskaita

---

## I. ĮVADAS

- 2022 m. vasario 23 d. Komisija priėmė pasiūlymą dėl Reglamento dėl suderintų sąžiningos prieigos prie duomenų ir jų naudojimo taisyklių (Duomenų aktas)<sup>1</sup>. Priėmus Duomenų valdymo aktą, tai yra antroji priemonė iš Komisijos teikiamų priemonių rinkinio, kaip skelbta 2020 m. Europos duomenų strategijoje<sup>2</sup>. Tai horizontalusis teisės aktas, kuris netrukus turėtų būti papildytas konkrečioms sektoriams skirtomis nuostatomis.

---

<sup>1</sup> Dok. 6596/22.

<sup>2</sup> [COM/2020/66 final.](#)

2. Pagrindiniai Komisijos pasiūlymo, grindžiamo SESV 114 straipsniu, tikslai – užtikrinti teisingą duomenų vertės paskirstymą tarp duomenimis grindžiamos ekonomikos subjektų ir skatinti prieigą prie duomenų ir jų naudojimą. Konkrečiau, pasiūlymu dėl Duomenų akto siekiama palengvinti vartotojų ir įmonių prieigą prie duomenų ir jų naudojimą užtikrinant didesnę teisinę tikrumą, susijusį su dalijimusi duomenimis, sugeneruotais naudojantis gaminiais (pvz., daiktų interneto objektais), nustatyti taisykles, kuriomis būtų užtikrintas dalijimosi duomenimis sutarčių sąžiningumas, ir viešojo sektoriaus institucijoms suteikti galimybę naudotis įmonių turimais duomenimis tais atvejais, kai yra išimtinis poreikis. Pasiūlymu taip pat siekiama palengvinti duomenų tvarkymo paslaugų teikėjo keitimą, nustatomos apsaugos priemonės siekiant apsisaugoti nuo vyriausybės institucijų neteisėtos prieigos prie ne asmens duomenų bei jų perdavimo iš už ES ribų tarptautiniu mastu ir numatoma parengti pakartotinio duomenų naudojimo tarp sektorių sąveikumo standartus.
3. Europos Parlamente komitetu, atsakingu už derybas dėl Duomenų akto, paskirtas Pramonės, mokslinių tyrimų ir energetikos komitetas (ITRE). Pranešėja, EP narė Pilar Del Castillo Vera (PPE, Ispanija), pranešimo projektą paskelbė 2022 m. rugsėjo 14 d. Vykdam šį darbą dalyvauja Vidaus rinkos ir vartotojų apsaugos komitetas (IMCO), Teisės reikalų komitetas (JURI) ir Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas (LIBE). Galutinį balsavimą Europos Parlamente planuojama surengti 2023 m. kovo mėn.
4. Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto<sup>3</sup> ir Europos regionų komiteto<sup>4</sup> buvo paprašyta pateikti nuomones dėl pasiūlymo. Šias nuomones jie pateikė atitinkamai 2022 m. birželio 15 d. ir 2022 m. birželio 22 d.
5. Europos duomenų apsaugos valdyba (EDAV) ir Europos duomenų apsaugos priežiūros pareigūnas (EDAPP) bendrą nuomonę dėl pasiūlymo pateikė 2022 m. gegužės 5 d.<sup>5</sup>

---

<sup>3</sup> [CES0850/2022](#)

<sup>4</sup> [CDR1959/2022](#)

<sup>5</sup> EDAV ir EDAPP bendra nuomonė Nr. [02/2022](#).

6. Europos Centrinis Bankas savo iniciatyva nuomonę dėl pasiūlymo pateikė 2022 m. rugsėjo 5 d.<sup>6</sup>
7. Europos elektroninių ryšių reguliuotojų institucija savo iniciatyva nuomonę dėl pasiūlymo pateikė 2022 m. liepos 20 d.<sup>7</sup>

## II. DARBAS TARYBOJE

8. Taryboje pasiūlymas buvo nagrinėjamas Telekomunikacijų ir informacinės visuomenės darbo grupėje (toliau – TELECOM darbo grupė). TELECOM darbo grupė svarstyti pasiūlymą pradėjo 2022 m. kovo mėn. pirmininkaujant Prancūzijai. Po to, kai Komisija išsamiai pristatė pasiūlymą ir prie jo pridėtą poveikio vertinimą, delegacijos iš anksto pasikeitė nuomonėmis dėl daugumos pasiūlymo aspektų. 2022 m. gegužės 3 d. pirmininkaujanti Prancūzija užbaigė pasiūlymo dėl Duomenų akto pirmąjį svarstymą TELECOM darbo grupėje.
9. Be TELECOM darbo grupėje atlikto darbo, pirmininkaujanti Prancūzija surengė tris praktinius seminarus, kuriuose dalyvavo Komisija ir nacionaliniai ekspertai. Praktiniai seminarai suteikė galimybę aptarti konkrečius klausimus ir prašymus pateikti paaiškinimų, o nacionaliniai ekspertai ir Komisija galėjo aptarti klausimus tiesiogiai.

---

<sup>6</sup> [OL C 402, 2022 10 19, p. 0005](#)

<sup>7</sup> [BEREC High-Level Opinion on the European Commission's proposal for a Data Act](#)

10. 2022 m. gegužės 25 d. pirmininkaujanti Prancūzija paprašė valstybių narių iki 2022 m. birželio 15 d. pateikti pirmuosius redakcinius pasiūlymus ir rašytines pastabas dėl viso pasiūlymo teksto.
11. Remdamasi valstybių narių pateikta informacija, pirmininkaujanti Čekija parengė pirmąjį kompromisinį tekstą, kuris TELECOM darbo grupėje buvo pristatytas 2022 m. liepos 19 d., rugsėjo 5 d. ir 15 d. Siūlomais pakeitimais siekiama spręsti šiuos aukšto lygio klausimus, kuriems Tarybos diskusijose skiriama daugiausia dėmesio:
- a) **taikymo sritis**: viena vertus, nustatyta aiškesnė įvairių rūšių duomenų ir konkrečių skyrių, kuriuose apie juos kalbama, sąsaja (materialinė taikymo sritis). Kita vertus, padidintas teisinis tikrumas, susijęs su teritorine taikymo sritimi, visų pirma apsiribojama naudotojais Sąjungoje;
  - b) **apibrėžtys**: pridėtos kelios apibrėžtys, kad tekstas būtų arba suderintas su Duomenų valdymo aktu („asmens duomenys“, „ne asmens duomenys“, „sutikimas“ ir „duomenų subjektas“), arba patikslintos pagrindinės sąvokos, pavyzdžiui, „klientas“, „skaitmeninis turtas“, „viena vieta“ ir „duomenų erdvių operatoriai“. Kitos apibrėžtys, kai įmanoma, buvo pakoreguotos, nors kai kuriais atvejais vis dar reikia nuspręsti, ar naujos tų pačių terminų apibrėžtys yra pagrįstos ir ar nebūtų tinkamesnis sprendimas grįžti prie esamų apibrėžčių;
  - c) **saveika su galiojančiais horizontaliaisiais ir sektorių teisės aktais**: visame tekste padarytų pakeitimų tikslas – spręsti pasiūlymo dėl Duomenų akto ir kitų atitinkamų teisės aktų, pavyzdžiui, Bendrojo duomenų apsaugos reglamento (BDAR), Reglamento dėl laisvo ne asmens duomenų judėjimo ir Duomenų valdymo akto, sąsajos klausimą. Šie pakeitimai susiję, pavyzdžiui, su įvairių valdybų, įsteigtų pagal skirtingus teisės aktus, vaidmeniu ir nacionalinių paskirtųjų įstaigų kompetencija prižiūrint atvejus, kuriems vienu metu gali būti taikoma skirtinga tvarka;

d) **verslo dalijimasis duomenimis su valdžios sektoriumi, grindžiamas išimtinu poreikiu**: buvo geriau apibrėžtos tiek V skyriaus nuostatos, tiek jo aprėptis, kad būtų apribota taikymo sritis ir suteikta daugiau aiškumo dėl sąvokų „išimtinis poreikis“, taip pat „ekstremalioji situacija“ „viešasis interesas“. Taip pat nustatytos papildomos garantijos dėl, pavyzdžiui, viešojo sektoriaus institucijų trečiosioms šalims teikiamų duomenų arba prašymų, susijusių su asmens duomenimis, tokiu būdu siekiant užtikrinti vienodą nuostatų dėl verslo dalijimosi duomenimis su valdžios sektoriumi taikymą;

e) **vienu duomenų tvarkymo paslaugų keitimas**: ne viena nuostata skirta tam, kad būtų sprendžiamas duomenų tvarkymo paslaugų teikėjų pareigų klausimas, kad klientams nebūtų trukdoma keisti teikėjus ir perkelti visus savo duomenis. Tokios pareigos susijusios, pavyzdžiui, su kliūčių, trukdančių klientams išlaikyti funkcinį lygiavertiškumą, šalinimu arba su klientų teise į aukšto lygio saugumą viso duomenų perkėlimo proceso metu.

12. Pirmininkaujanti Čekija, produktyviai pasikeitusi nuomonėmis su delegacijomis ir atsižvelgdama į papildomą valstybių narių žodžiu ir raštu pateiktą informaciją, parengė antrąjį kompromisinį pasiūlymą. Diskusijos TELECOM darbo grupėje pradėtos spalio 27 d.; pirmiausia buvo aptartas tolesnis reglamento taikymo srities apibrėžimas ir naujos apibrėžtys, pavyzdžiui, „oficialioji statistika“ ir „Sąjungos įstaigos“.

13. Po to diskusijoje daug dėmesio skirta naujai nustatytai sąvokai „lengvai prieinami duomenys“ ir komercinių paslapčių konfidencialumo apsaugai. Ypatingas dėmesys buvo skiriamas pagrįstos kompensacijos duomenų turėtojui už tai, kad jis suteikia galimybę gauti duomenis, mechanizmo paaiškinimui. Taip pat buvo aptarti šie klausimai: nesąžiningos sutarčių sąlygos, siauresnė nuostatų, susijusių su verslo dalijimusi duomenimis su valdžios sektoriumi, taikymo sritis, atveju, kai išimtinis duomenų poreikis nėra pagrįstas ekstremaliąja situacija arba su ja susijęs, sąlygos ir duomenų prašymai statistikos tikslais. Delegacijos taip pat pasikeitė nuomonėmis dėl nuostatų, susijusių su projektavimo pareigomis, skirtingų taikymo datų.

14. Antrojo kompromisinio pasiūlymo nagrinėjimas buvo tęsiamas 2022 m. lapkričio 8 d. Pasiūlytais pakeitimais siekta, kad nuostata dėl veiksmingo paslaugų teikėjo keitimo būtų aiškesnė ir plačiau taikytina, visų pirma numatant galimybę nuo 30 dienų iki dviejų mėnesių pratęsti įspėjimo laikotarpį, per kurį naudotojas gali nutraukti sutartį, ir geriau apibrėžiant techninio paslaugų teikėjo keitimo pareigų taikymo sritį. Delegacijos taip pat galėjo pareikšti savo nuomonę dėl naujos apsaugos nuo galimo duomenų praradimo perkėlimo proceso metu priemonės ir dėl kai kurių papildymų, skirtų sąveikumui palengvinti, pavyzdžiui, dėl konkrečios nuorodos į internetinį standartų registrą ir atvirąsias sąveikumo specifikacijas.
15. Kiti aptarti klausimai, be kita ko: įvairių nacionalinių kompetentingų institucijų vaidmuo, užduotys ir galima sąveika, bendrų Europos duomenų erdvių sąvoka ir keli papildomi patikslinimai siekiant suderinti nuostatas su BDAR ir Duomenų valdymo aktu.
16. Siekdama spręsti likusius techninius klausimus, 2022 m. lapkričio 15 d. pirmininkaujanti Čekija surengė internetinį praktinį seminarą, kuriame dalyvavo Komisija ir nacionaliniai ekspertai. Seminaras buvo skirtas aptarti konkrečius dalijimosi ne asmens duomenimis atvejus pagal Duomenų akto II ir III skyrius. Be to, tą pačią dieną po pietų buvo surengtas TELECOM darbo grupės posėdis siekiant aptarti keletą papildomų temų, dėl kurių reikėjo papildomų paaiškinimų, visų pirma kiek tai susiję su Duomenų akto ir kitų teisės aktų (BDAR, naujos Bendrosios rinkos veikimo užtikrinimo ekstremaliosiose situacijose priemonės (SMEI), Kibernetinio atsparumo akto) sąveika. Posėdžio metu kai kurios delegacijos nurodė, kad dar reikėtų išsamiau apsvarstyti kai kuriuos pasiūlymo aspektus, visų pirma siekiant paaiškinti, kurie gaminiai patenka į II skyriaus taikymo sritį.
17. Pateikusi antrą kompromisinį tekstą, pirmininkaujanti Čekija nustatė papildomų rašytinių pastabų pateikimo terminą – 2022 m. lapkričio 18 d. Remdamasi valstybių narių pateikta informacija ir atsižvelgdama į pasikeitimą nuomonėmis TELECOM darbo grupėje, pirmininkaujanti Čekija parengs trečiąjį kompromisinį tekstą ir apsvarstys, ar tas tekstas galės būti Nuolatinųjų atstovų komiteto įgaliojimų pagrindas.

### III. IŠVADA

Nuolatinių atstovų komiteto prašoma susipažinti su šia pirmininkaujančios valstybės narės parengta pažangos ataskaita siekiant ją pateikti 2022 m. gruodžio 6 d. TTE tarybos (telekomunikacijos) posėdyje.

\_\_\_\_\_

