



Brüsszel, 2022. november 18.
(OR. en)

14749/22

LIMITE

TELECOM 457
COMPET 897
MI 821
DATAPROTECT 312
JAI 1464
JUSTCIV 148
PI 155
CODEC 1742

Intézményközi referenciaszám:
2022/0047(COD)

FELJEGYZÉS

| | |
|-----------------|--|
| Küldi: | az elnökség |
| Címzett: | az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács |
| Előző dok. sz.: | 14740/22 |
| Biz. dok. sz.: | 6596/22 |
| Tárgy: | Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a méltányos adathozzáférésre és adatfelhasználásra vonatkozó harmonizált szabályokról (adatmegosztási jogszabály) – Jelentés az elért eredményekről |

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2022. február 23-án elfogadta a méltányos adathozzáférésre és adatfelhasználásra vonatkozó harmonizált szabályokról szóló rendeletre (adatmegosztási jogszabály) irányuló javaslatot¹. Az adatkormányzási rendelet után ez a második eleme a Bizottság által javasolt, a 2020. évi európai adatstratégiában² bejelentett intézkedéscsomagnak. Olyan horizontális jogszabályról van szó, amelyet várhatóan hamarosan ágazatspecifikus rendelkezések egészítenek majd ki.

¹ 6596/22.

² [COM/2020/66 final](#).

2. A Bizottság javaslatának – amely az EUMSZ 114. cikkén alapul – a fő célja az, hogy biztosítsa az adatok képviselte értéknek az adatgazdaság szereplői közötti méltányos elosztását, és elősegítse az adathozzáférést és az adatfelhasználást. Konkrétabban, a javasolt adatmegosztási jogszabály arra irányul, hogy megkönnyítse a fogyasztók és a vállalkozások számára az adatokhoz való hozzáférést és azok felhasználását a termékek (pl. a dolgok internetére csatlakoztatott tárgyak) használatából származó adatok megosztásával kapcsolatos jogbiztonság fokozása révén; hogy szabályokat állapítson meg a tisztességes adatmegosztási szerződések biztosítása céljából; valamint, hogy lehetővé tegye a közszférabeli szervezetek számára a vállalkozások birtokában lévő adatok felhasználását olyan helyzetekben, amelyekben az rendkívül szükséges. A javaslat célja ezenfelül, hogy megkönnyítse az adatfeldolgozási szolgáltatók közötti váltást, továbbá biztosítékokat vezet be a nem személyes adatokhoz az Unión kívülről történő jogellenes nemzetközi kormányzati hozzáférés és az ilyen adatok továbbítása ellen, valamint rendelkezik az adatok ágazatközi újrafelhasználására vonatkozó interoperabilitási szabványok kidolgozásáról.
3. Az Európai Parlamentben az Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottságot (ITRE) jelölték ki az adatmegosztási jogszabályról folytatott tárgyalásokért felelős bizottságnak. Az előadó, Pilar Del Castillo Vera (EPP, Spanyolország) 2022. szeptember 14-én tette közzé jelentéstervezetét. A tárgyalásokon részt vesz még a Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottság (IMCO), a Jogi Bizottság (JURI) és az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság (LIBE) is. A zárószavazásra a tervek szerint 2023 márciusában kerül sor az Európai Parlamentben.
4. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság³ és a Régiók Európai Bizottsága⁴ felkérést kapott arra, hogy nyilvánítson véleményt a javaslatról. Ezeket 2022. június 15-én, illetve 2022. június 22-én nyújtották be.
5. Az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos 2022. május 5-én közös véleményt adott ki a javaslatról⁵.

³ [CES0850/2022](#)

⁴ [CDR1959/2022](#)

⁵ Az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos [02/2022](#). sz. közös véleménye.

6. Az Európai Központi Bank 2022. szeptember 5-én saját kezdeményezésére véleményt adott ki a javaslatról⁶.
7. Az Európai Elektronikus Hírközlési Szabályozók Testülete 2022. július 20-án saját kezdeményezésére véleményt adott ki a javaslatról⁷.

II. A TANÁCSBAN FOLYÓ MUNKA

8. A Tanácsban a távközléssel és az információs társadalommal foglalkozó munkacsoport (a továbbiakban: a távközlési munkacsoport) vizsgálta meg a javaslatot. A távközlési munkacsoport 2022 márciusában, a francia elnökség alatt kezdte meg a javaslat megvitatását. Miután a Bizottság részletesen ismertette a javaslatot és az azt kísérő hatásvizsgálatot, a delegációk első véleménycserét tartottak a javaslat legtöbb vonatkozásáról. A francia elnökség a távközlési munkacsoport 2022. május 3-i ülésén lezárta az adatmegosztási jogszabályra irányuló javaslat első olvasatát.
9. A távközlési munkacsoportban végzett munka mellett a francia elnökség három munkaértekezletet szervezett a Bizottság és a fővárosokból delegált szakértők részvételével. A munkaértekezletek lehetőséget biztosítottak konkrét kérdések és pontosítások iránti kérelmek megválaszolására, egyben lehetővé tették a fővárosokból érkezett szakértők és a Bizottság közötti közvetlen interakciót is.

⁶ [HL C 402., 2022.10.19., 5. o.](#)

⁷ [A BEREC magas szintű véleménye az Európai Bizottság adatmegosztási jogszabályra irányuló javaslatáról](#)

10. A francia elnökség 2022. május 25-én felkérte a tagállamokat, hogy 2022. június 15-ig nyújtsák be a javaslat teljes szövegére vonatkozó első szövegezési javaslataikat és írásbeli észrevételeiket.
11. A cseh elnökség a tagállamok észrevételei alapján elkészítette az első kompromisszumos szöveget, amelyet a távközlési munkacsoport 2022. július 19-i, szeptember 5-i és 15-i ülésén terjesztett elő. A javasolt változtatások célja az alábbi magas szintű kérdések kezelése volt, amelyek továbbra is a Tanácsban folyó megbeszélések középpontjában állnak:
- a) **Hatály:** egyrészt világosabb kapcsolatot alakítottak ki a különböző adattípusok és az azokra vonatkozó külön fejezetek között (anyagi hatály), másrészt fokozták a jogbiztonságot a területi hatály, és különösen az uniós felhasználókra való korlátozás tekintetében.
 - b) **Fogalom meghatározások:** több fogalom meghatározást beillesztettek a szövegnek az adatkormányzási rendelettel való összehangolása („személyes adatok”, „nem személyes adatok”, „hozzájárulás” és „érintett”), illetve az olyan kulcsfogalmak tisztázása érdekében, mint az „ügyfél”, a „digitális eszközök”, a „helyszíni” és az „adattereken belüli gazdasági szereplők”. Másokat lehetőség szerint finomítottak, bár egyes esetekben még el kell dönteni, hogy indokoltak-e ugyanazon fogalmak új meghatározásai, vagy nem lenne-e megfelelőbb megoldás a meglévő fogalom meghatározásokhoz való visszatérés.
 - c) **Kölcsönhatás a meglévő horizontális és ágazati jogszabályokkal:** az adatmegosztási jogszabályra irányuló javaslat és más releváns jogszabályok, például az általános adatvédelmi rendelet, a nem személyes adatok szabad áramlásáról szóló rendelet és az adatkormányzási rendelet közötti kapcsolat kezelése céljából a szöveg egészében módosításokat hajtottak végre. Ezek a változások például az egyes rendeletek alapján létrehozott különböző testületek szerepével és a kijelölt nemzeti szerveknek az egyszerre többféle szabályozás hatálya alá eső ügyek felügyelete során gyakorolt hatáskörével kapcsolatosak.

- d) **Az üzleti és a közsféra közötti adatmegosztás rendkívüli szükséglet esetén:** az V. fejezet rendelkezéseit és hatályát is pontosabban meghatározták a hatályuk korlátozása és a „rendkívüli szükséglet”, valamint a „szükséghelyzet” és a „közérdek” fogalmának tisztázása érdekében. A például a közsférabeli szervezetek által harmadik felek rendelkezésére bocsátott adatokra vagy a személyes adatokat érintő kérelmekre vonatkozó további garanciák mellett a cél az üzleti és a közsféra közötti adatmegosztásra vonatkozó rendelkezések egységes alkalmazásának biztosítása.
- e) **Az adatfeldolgozási szolgáltatók közötti váltás:** több módosítás foglalkozott az adatfeldolgozási szolgáltatók kötelezettségeivel, amelyek nem akadályozhatják meg a fogyasztókat abban, hogy szolgáltatót váltsanak és valamennyi adatukat magukkal vigyék. Ezek a kötelezettségek például arra irányulnak, hogy felszámolják azokat az akadályokat, amelyek gátolják a fogyasztókat abban, hogy fenntartsák a funkcionális egyenértékűséget, vagy csorbítják a fogyasztók magas szintű biztonságához való jogát az adathordozási folyamat során.

12. A delegációkkal folytatott gazdag véleménycserét követően, valamint figyelembe véve a tagállamok további szóbeli és írásbeli észrevételeit, a cseh elnökség elkészítette a második kompromisszumos javaslatot. A távközlési munkacsoportban október 27-én kezdődött a megbeszélés, amely először a rendelet hatályának további körülhatárolására, valamint az olyan új fogalommeghatározásokra terjedt ki, mint a „hivatalos statisztikák” és az „uniós szervek”.

13. A vita ezután a „könnyen hozzáférhető adatok” újonnan bevezetett fogalmára és az üzleti titkok bizalmosságának a védelmére összpontosított. Különös figyelmet fordítottak az adattulajdonos számára az adatok rendelkezésre bocsátásáért járó „észszerű kompenzáció” mechanizmusának tisztázására. Foglalkoztak még a tisztességtelen szerződési feltételekkel, az üzleti és a közsféra közötti adatmegosztásra vonatkozó rendelkezések szűkebb hatályával, az olyan forgatókönyvekre vonatkozó feltételekkel, amikor a rendkívüli adatszükséglet nem szükséghelyzeten alapul vagy nem kapcsolódik ahhoz, valamint a statisztikai célú adatkérésekkel is. A delegációk véleménycserét folytattak továbbá a tervezési kötelezettségekre vonatkozó rendelkezések alkalmazásának eltérő kezdőnapjáról.

14. A második kompromisszumos javaslat elemzése 2022. november 8-án folytatódott. A javasolt módosítások célja az volt, hogy egyértelműbbé és szélesebb körben alkalmazhatóvá tegyék a hatékony váltásra vonatkozó rendelkezést, különösen a szerződés felhasználó általi felmondására rendelkezésre álló 30 napos felmondási idő két hónapra történő esetleges meghosszabbítása, valamint a szolgáltatóváltásra vonatkozó műszaki kötelezettségek körének pontosabb meghatározása révén. A delegációk véleményt nyilváníthattak az adathordozási folyamat során esetlegesen bekövetkező adatvesztéssel szembeni új biztosításokról, valamint az interoperabilitást elősegítő kiegészítésekről is, például a szabványok online nyilvántartására és a nyílt átjárhatósági előírásokra való konkrét hivatkozásról.
15. Ezenfelül az alábbi kérdéseket is megvitatták: a különböző illetékes nemzeti hatóságok szerepe, feladatai és a köztük esetlegesen létrejövő kölcsönhatások, a közös európai adatterek fogalma, valamint számos további kiigazítás a rendelkezéseknek az általános adatvédelmi rendelettel és az adatkormányzási rendelettel való összehangolása érdekében.
16. A továbbra is fennálló technikai problémák kezelése érdekében a cseh elnökség 2022. november 15-én online munkaértekezletet szervezett a Bizottság és a fővárosokból delegált szakértők részvételével. A munkaértekezlet célja a nem személyes adatoknak az adatmegosztási jogszabály II. és III. fejezete szerinti konkrét felhasználási eseteinek kezelése volt. Ezenkívül ugyanezen a napon délután, a távközlési munkacsoport ülésén megvitatták azokat az egyéb témákat, amelyek további tisztázásra szorulnak, különösen az adatmegosztási jogszabály és más jogszabályok (az általános adatvédelmi rendelet, az új egységes piaci szükséghelyzeti eszköz és a kiberrezilienciáról szóló jogszabály) közötti kölcsönhatás tekintetében. Az ülésen néhány delegáció jelezte, hogy további mérlegelésre van szükség a javaslat bizonyos aspektusaival kapcsolatban, különösen annak tisztázása érdekében, hogy mely termékek tartoznak a II. fejezet hatálya alá.
17. A második kompromisszumos szöveg ismertetését követően a cseh elnökség 2022. november 18-án határozta meg a további írásbeli észrevételek benyújtásának határidejét. A tagállamok észrevételei alapján és a távközlési munkacsoportban folytatott véleménycserét figyelembe véve a cseh elnökség elő fogja készíteni a harmadik kompromisszumos szöveget, és mérlegelni fogja, hogy a szöveg szolgálhat-e a Coreper megbízatásának alapjául.

III. ÖSSZEGZÉS

Felkérjük a COREPER-t, hogy nyugtázza az elért eredményekről az elnökség által készített ezen jelentést, hogy azt be lehessen nyújtani a TTE Tanács (Távközlés) 2022. december 6-i ülésére.

