



Bruxelles, 18. studenoga 2022.  
(OR. en)

14749/22

---

---

Međuinstitucijski predmet:  
2022/0047(COD)

---

---

LIMITE

TELECOM 457  
COMPET 897  
MI 821  
DATAPROTECT 312  
JAI 1464  
JUSTCIV 148  
PI 155  
CODEC 1742

## NAPOMENA

---

Od:	Predsjedništvo
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Br. preth. dok.:	14740/22
Br. dok. Kom.:	6596/22
Predmet:	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o usklađenim pravilima za pravedan pristup podacima i njihovu uporabu (Akt o podacima) – izvješće o napretku

---

## I. UVOD

1. Komisija je 23. veljače 2022. donijela Prijedlog uredbe o usklađenim pravilima za pravedan pristup podacima i njihovu uporabu (Akt o podacima)<sup>1</sup>. Nakon Akta o upravljanju podacima riječ je o drugoj u nizu mjera koje je predložila Komisija, kako je najavljeno u europskoj strategiji za podatke iz 2020.<sup>2</sup> Riječ je o horizontalnom zakonodavnom aktu za koji se očekuje da će se uskoro dopuniti sektorskim odredbama.

---

<sup>1</sup> Dokument 6596/22.

<sup>2</sup> [COM/2020/66 final](#).

2. Glavni su ciljevi Komisijina prijedloga, koji se temelji na članku 114. UFEU-a, zajamčiti pravednost raspodjele vrijednosti iz podataka među subjektima u podatkovnom gospodarstvu te potaknuti pristup podacima i njihovoj uporabi. Konkretnije, Prijedlogom akta o podacima nastoji se potrošačima i poduzećima olakšati pristup podacima i njihova upotreba povećanjem pravne sigurnosti u pogledu razmjene podataka dobivenih upotrebom proizvoda (npr. uređaja iz interneta stvari), utvrditi pravila kojima se osigurava pravednost ugovora o razmjeni podataka te omogućiti tijelima javnog sektora da u određenim situacijama u kojima postoji iznimna potreba upotrebljavaju podatke u posjedu poduzeća. Prijedlogom se ujedno nastoji olakšati promjena pružatelja usluga obrade podataka, uspostavljaju mjere kojima se neosobni podaci zaštićuju od nezakonitog pristupa i prijenosa od strane tijela međunarodnih vlada izvan EU-a te osigurava izrada normi interoperabilnosti za ponovnu uporabu podataka među sektorima.
3. U Europskom parlamentu Odbor za industriju, istraživanje i energetiku (ITRE) imenovan je odborom nadležnim za pregovore o Aktu o podacima. Izvjestiteljica, članica Europskog parlamenta Pilar Del Castillo Vera (EPP, Španjolska), objavila je svoj nacrt izvješća 14. rujna 2022. Odboru ITRE pridruženi su Odbor za unutarnje tržište i zaštitu potrošača (IMCO), Odbor za pravna pitanja (JURI) i Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE). Konačno glasovanje u Europskom parlamentu planira se za ožujak 2023.
4. Od Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora<sup>3</sup> i Europskog odbora regija<sup>4</sup> zatraženo je da daju svoja mišljenja o tom prijedlogu. Mišljenja su dostavljena 15. lipnja 2022. odnosno 22. lipnja 2022.
5. Europski odbor za zaštitu podataka (EOZP) i Europski nadzornik za zaštitu podataka izdali su 5. svibnja 2022. zajedničko mišljenje o tom prijedlogu<sup>5</sup>.

---

<sup>3</sup> [CES0850/2022](#)

<sup>4</sup> [CDR1959/2022](#)

<sup>5</sup> Zajedničko mišljenje EDPB-a i EDPS-a [02/2022](#)

6. Europska središnja banka na vlastitu je inicijativu 5. rujna 2022. izdala mišljenje o tom prijedlogu<sup>6</sup>.
7. Tijelo europskih regulatora za elektroničke komunikacije na vlastitu je inicijativu 20. srpnja 2022. izdalo mišljenje o tom prijedlogu<sup>7</sup>.

## II. RAD U OKVIRU VIJEĆA

8. Razmatranje prijedloga u Vijeću provedeno je u okviru Radne skupine za telekomunikacije i informacijsko društvo (dalje u tekstu: Radna skupina TELECOM). Radna skupina TELECOM započela je raspravu o prijedlogu u ožujku 2022. tijekom francuskog predsjedanja. Nakon što je Komisija detaljno izložila prijedlog i popratnu procjenu učinka, delegacije su u ranoj fazi razmijenile mišljenja o većini aspekata prijedloga. Francusko je predsjedništvo 3. svibnja 2022. dovršilo prvo čitanje Prijedloga akta o podacima u okviru Radne skupine TELECOM.
9. Osim rada koji je obavila Radna skupina TELECOM, francusko predsjedništvo organiziralo je tri radionice na kojima su sudjelovali Komisija i stručnjaci iz glavnih gradova. Radionice su pružile priliku da se razmotre konkretna pitanja i zahtjevi za pojašnjenje te su istodobno omogućile izravnu interakciju između stručnjaka iz glavnih gradova i Komisije.

---

<sup>6</sup> [OJ C 402 19.10.2022, p. 0005](#)

<sup>7</sup> [BEREC High-Level Opinion on the European Commission's proposal for a Data Act](#)

10. Francusko je predsjedništvo 25. svibnja 2022. zatražilo od država članica da do 15. lipnja 2022. dostave svoje početne prijedloge o izmjenama teksta i pisane komentare o cijelom tekstu prijedloga.
11. Na osnovi doprinosa država članica češko je predsjedništvo izradilo prvi kompromisni tekst, koji je predstavljen na sastancima Radne skupine TELECOM 19. srpnja, 5. i 15. rujna 2022. Predloženim izmjena nastoje se razmotriti sljedeća pitanja na visokoj razini koja su i dalje u središtu rasprava u Vijeću:
- a) **Područje primjene**: s jedne strane, uspostavljena je jasnija veza između različitih vrsta podataka i točno određenih poglavlja koja se na njih odnose (materijalno područje primjene). S druge strane, poboljšana je pravna sigurnost kad je riječ o teritorijalnom području primjene, osobito ograničenje u odnosu na korisnike u Uniji.
  - b) **Definicije**: dodano je nekoliko definicija kako bi se tekst uskladio s Aktom o upravljanju podacima („osobni podaci”, „neosobni podaci”, „pristanak” i „ispitanik”) ili kako bi se pojasnili ključni pojmovi kao što su „klijent”, „digitalni resursi”, „u poslovnim prostorijama” i „operateri unutar podatkovnih prostora”. Druge su doručene kad je to bilo moguće, iako u nekim slučajevima još treba odlučiti jesu li nove definicije istih pojmova opravdane ili bi povratak na postojeće definicije ipak bio prikladnija opcija.
  - c) **Međudjelovanje s postojećim horizontalnim i sektorskim zakonodavstvom**: u cijelom su tekstu unesene izmjene kojima se nastoji razmotriti odnos Prijedloga akta o podacima s drugim relevantnim zakonodavstvom, kao što su Opća uredba o zaštiti podataka (GDPR), Uredba o slobodnom protoku neosobnih podataka i Akt o upravljanju podacima. Te se promjene odnose, na primjer, na ulogu raznih odbora osnovanih na temelju različitih propisa i na nadležnost nacionalnih imenovanih tijela pri nadzoru slučajeva koji su istodobno obuhvaćeni različitim režimima.

d) **Razmjena podataka između poduzeća i državnih tijela u slučaju iznimne potrebe:**

bolje su definirane i odredbe i područje primjene poglavlja V. kako bi se ograničilo njihovo područje primjene i pružilo jasnije tumačenje pojma „iznimna potreba”, kao i pojmova „izvanredno stanje” i „javni interes”. Zajedno s dodatnim jamstvima koja se, primjerice, odnose na podatke koje su tijela javnog sektora stavila na raspolaganje trećim stranama ili zahtjeve koji se odnose na osobne podatke, cilj je osigurati ujednačenu primjenu odredaba o razmjenama između poduzeća i državnih tijela.

e) **Promjene pružatelja usluga obrade podataka:**

u nizu izmjena razmatraju se obveze pružatelja usluga obrade podataka koje ne bi trebale biti prepreka za klijenta da promjeni pružatelja usluga i prenese sve svoje podatke. Takve se obveze odnose, primjerice, na uklanjanje prepreka koje klijentima onemogućuju održavanje funkcionalne istovjetnosti ili prava klijenata na visoku razinu sigurnosti tijekom cijelog postupka prijenosa podataka.

12. Slijedom bogate razmjene mišljenja s delegacijama i uzimajući u obzir dodatni usmeni i pisani doprinos država članica, češko je predsjedništvo izradilo drugi tekst kompromisnog prijedloga. Rasprava u okviru Radne skupine TELECOM započela je 27. listopada i prvo je obuhvaćala dodatno razgraničenje područja primjene uredbe i novih definicija, kao što su „službena statistika” i „tijela Unije”.

13. Rasprava se zatim usredotočila na novouvedeni pojam „lako dostupni podaci” i zaštitu povjerljivosti poslovnih tajni. Posebna je pozornost posvećena pojašnjenju mehanizma „razumne naknade” kako bi vlasnik podataka mogao staviti podatke na raspolaganje. Obuhvaćeni su i nepošteni ugovorni uvjeti, uže područje primjene odredaba koje se odnose na razmjene između poduzeća i državnih tijela, uvjeti za scenarije u kojima se iznimna potreba za podacima ne zasniva na izvanrednom stanju ili nije s njime povezana te zahtjevi za podatke u statističke svrhe. Delegacije su ujedno razmijenile mišljenja o zasebnom datumu primjene za odredbe povezane s obvezama dizajna.

14. Analiza drugog kompromisnog prijedloga nastavljena je 8. studenoga 2022. Predloženim izmjenama nastojalo se pojasniti odredbu o učinkovitoj promjeni pružatelja usluga kako bi bila šire primjenjiva, osobito s pomoću mogućeg produljenja na dva mjeseca otkaznog roka od 30 dana za raskid ugovora od strane korisnika i bolje definicije područja primjene tehničkih obveza u pogledu promjene pružatelja usluga. Delegacije su također mogle izraziti svoja stajališta o novoj zaštitnoj mjeri u slučaju mogućeg gubitka podataka tijekom postupka prijenosa i o nekim dodacima za olakšavanje interoperabilnosti, kao što su posebno upućivanje na internetski registar normi i otvorene specifikacije interoperabilnosti.
15. Među drugim pitanjima su: uloga, zadaci i moguće interakcije među različitim nacionalnim nadležnim tijelima, pojam zajedničkih europskih podatkovnih prostora i nekoliko dodatnih prilagodbi radi usklađivanja odredaba s Općom uredbom o zaštiti podataka i Aktom o upravljanju podacima.
16. Kako bi se riješila trajna tehnička pitanja, češko je predsjedništvo 15. studenoga 2022. organiziralo internetsku radionicu na kojoj su sudjelovali Komisija i stručnjaci iz glavnih gradova. Radionica je bila namijenjena razmatranju slučajeva posebne uporabe razmjene neosobnih podataka u skladu s poglavljima II. i III. Akta o podacima. Nadalje, istog je dana u poslijepodnevnim satima održan sastanak Radne skupine TELECOM kako bi se raspravilo o nizu dodatnih tema za koje su bila potrebna daljnja pojašnjenja, posebice kad je riječ o međudjelovanju Akta o podacima i drugog zakonodavstva (Opće uredbe o zaštiti podataka, novog Instrumenta jedinstvenog tržišta za hitne slučajeve i Akta o kiberotpornosti). Tijekom sastanka neke su delegacije navele da će se ipak trebati još razmisliti o određenim aspektima prijedloga, osobito kako bi se pojasnilo koji su proizvodi obuhvaćeni područjem primjene poglavlja II.
17. Nakon što je izložilo drugi kompromisni tekst češko je predsjedništvo odredilo da je rok za dodatne pisane doprinose 18. studenoga 2022. Na osnovi doprinosa država članica i uzimajući u obzir razmjenu mišljenja na sastanku Radne skupine TELECOM, češko predsjedništvo pripremit će treći kompromisni tekst te će razmotriti može li taj tekst biti osnova za mandat Corepera.

### III. ZAKLJUČAK

COREPER se poziva da primi na znanje ovo izvješće predsjedništva o napretku u cilju njegova podnošenja Vijeću za promet, telekomunikacije i energetiku (telekomunikacije) na sastanku 6. prosinca 2022.

\_\_\_\_\_

