



Βρυξέλλες, 18 Νοεμβρίου 2022  
(OR. en)

14749/22

LIMITE

TELECOM 457  
COMPET 897  
MI 821  
DATAPROTECT 312  
JAI 1464  
JUSTCIV 148  
PI 155  
CODEC 1742

---

---

Διοργανικός φάκελος:  
2022/0047(COD)

---

---

## ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Προεδρία

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο

αριθ. προηγ. εγγρ.: 14740/22

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: 6596/22

Θέμα: Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για εναρμονισμένους κανόνες σχετικά με τη δίκαιη πρόσβαση σε δεδομένα και τη δίκαιη χρήση τους (πράξη για τα δεδομένα)  
- Έκθεση προόδου

## I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στις 23 Φεβρουαρίου 2022 η Επιτροπή ενέκρινε την πρόταση κανονισμού για εναρμονισμένους κανόνες σχετικά με τη δίκαιη πρόσβαση σε δεδομένα και τη δίκαιη χρήση τους (πράξη για τα δεδομένα)<sup>1</sup>. Μετά την πράξη για τη διακυβέρνηση των δεδομένων, αποτελεί το δεύτερο σύνολο προτεινόμενων από την Επιτροπή μέτρων, όπως είχε ανακοινωθεί στην ευρωπαϊκή στρατηγική για τα δεδομένα του 2020<sup>2</sup>. Πρόκειται για οριζόντια νομοθετική πράξη, η οποία αναμένεται να συμπληρωθεί σύντομα με ειδικές τομεακές διατάξεις.

---

<sup>1</sup> έγγρ. 6596/22.

<sup>2</sup> [COM/2020/66 final](#).

2. Κύριοι στόχοι της πρότασης της Επιτροπής, η οποία βασίζεται στο άρθρο 114 της ΣΛΕΕ, είναι η διασφάλιση δίκαιης κατανομής της αξίας των δεδομένων μεταξύ των παραγόντων της οικονομίας δεδομένων και η προώθηση της πρόσβασης σε δεδομένα και της χρήσης τους. Ειδικότερα, η πρόταση νομοθετικής πράξης για τα δεδομένα αποσκοπεί στη διευκόλυνση της πρόσβασης στα δεδομένα και της χρήσης τους από τους καταναλωτές και τις επιχειρήσεις, αυξάνοντας την ασφάλεια δικαίου όσον αφορά την κοινοχρησία δεδομένων που παράγονται από τη χρήση προϊόντων (όπως το διαδίκτυο των πραγμάτων), στη θέσπιση κανόνων για τη διασφάλιση δίκαιης μεταχείρισης στις συμβάσεις κοινοχρησίας δεδομένων, και στην πρόβλεψη χρήσης από τους φορείς του δημόσιου τομέα δεδομένων που βρίσκονται στην κατοχή επιχειρήσεων σε περιπτώσεις όπου υπάρχει εξαιρετική ανάγκη. Η πρόταση αποσκοπεί επίσης στη διευκόλυνση της δυνατότητας αλλαγής παρόχων υπηρεσιών επεξεργασίας δεδομένων, θέτει σε εφαρμογή εγγυήσεις κατά της παράνομης διεθνούς κυβερνητικής πρόσβασης και διαβίβασης δεδομένων μη προσωπικού χαρακτήρα από χώρες εκτός της ΕΕ και προβλέπει την ανάπτυξη προτύπων διαλειτουργικότητας για την επαναχρησιμοποίηση των δεδομένων μεταξύ τομέων.
3. Στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, αρμόδια επιτροπή για τις διαπραγματεύσεις σχετικά με τη νομοθετική πράξη για τα δεδομένα ορίστηκε η Επιτροπή Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας (ITRE). Η εισηγήτρια, μέλος του ΕΚ Pilar Del Castillo Vera (EPP, Ισπανία) δημοσίευσε το σχέδιο έκθεσής της στις 14 Σεπτεμβρίου 2022. Συμμετέχουν επίσης η Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών (IMCO), η Επιτροπή Νομικών Θεμάτων (JURI) και η Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (LIBE). Η τελική ψηφοφορία στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έχει προγραμματιστεί για τον Μάρτιο του 2023.
4. Ζητήθηκε από την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή<sup>3</sup> και την Επιτροπή των Περιφερειών<sup>4</sup> να γνωμοδοτήσουν επί της πρότασης. Οι σχετικές γνωμοδοτήσεις παραδόθηκαν στις 15 Ιουνίου και στις 22 Ιουνίου 2022, αντίστοιχα.
5. Στις 5 Μαΐου 2022 το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο Προστασίας Δεδομένων (ΕΣΠΔ) και ο Ευρωπαϊός Επόπτης Προστασίας Δεδομένων (ΕΕΠΔ) εξέδωσαν κοινή γνωμοδότηση επί της πρότασης<sup>5</sup>.

---

<sup>3</sup> [CES0850/2022](#)

<sup>4</sup> [CDR1959/2022](#)

<sup>5</sup> Κοινή γνωμοδότηση ΕΣΠΔ-ΕΕΠΔ [02/2022](#)

6. Η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα εξέδωσε γνώμη σχετικά με την πρόταση στις 5 Σεπτεμβρίου 2022, με δική της πρωτοβουλία<sup>6</sup>.
7. Ο Φορέας Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών για τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες (BEREC) εξέδωσε γνώμη σχετικά με την πρόταση στις 20 Ιουλίου 2022, με δική του πρωτοβουλία<sup>7</sup>.

## II. ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

8. Στο Συμβούλιο, η πρόταση εξετάστηκε στο πλαίσιο της Ομάδας «Τηλεπικοινωνίες και κοινωνία της πληροφορίας» (στο εξής: Ομάδα TELECOM). Η Ομάδα TELECOM άρχισε να συζητά την πρόταση τον Μάρτιο του 2022, υπό τη γαλλική Προεδρία. Μετά από λεπτομερή παρουσίαση της πρότασης και της συνοδευτικής εκτίμησης επιπτώσεων της Επιτροπής, οι αντιπροσωπίες προέβησαν εγκαίρως σε ανταλλαγή απόψεων σχετικά με τις περισσότερες πτυχές της πρότασης. Η γαλλική Προεδρία ολοκλήρωσε την πρώτη ανάγνωση της πρότασης πράξης για τα δεδομένα στην Ομάδα TELECOM στις 3 Μαΐου 2022.
9. Εκτός από τις εργασίες της Ομάδας TELECOM, η γαλλική Προεδρία διοργάνωσε τρία εργαστήρια με τη συμμετοχή της Επιτροπής και εμπειρογνομόνων από τις πρωτεύουσες. Τα εργαστήρια έδωσαν την ευκαιρία να εξεταστούν συγκεκριμένα ερωτήματα και αιτήματα για διευκρινίσεις, ενώ παράλληλα υπήρχε η δυνατότητα άμεσης συνεργασίας μεταξύ των εμπειρογνομόνων που βρίσκονται στις πρωτεύουσες και της Επιτροπής.

---

<sup>6</sup> [EE C 402 της 19.10.2022, σ. 0005](#)

<sup>7</sup> [BEREC High-Level Opinion on the European Commission's proposal for a Data Act](#)

10. Στις 25 Μαΐου 2022 η γαλλική Προεδρία ζήτησε από τα κράτη μέλη να υποβάλουν τις αρχικές τους προτάσεις διατύπωσης και τις γραπτές παρατηρήσεις τους επί του συνόλου του κειμένου της πρότασης, το αργότερο έως τις 15 Ιουνίου 2022.
11. Με βάση τη συμβολή των κρατών μελών, η τσεχική Προεδρία συνέταξε το πρώτο συμβιβαστικό κείμενο, το οποίο υποβλήθηκε στην Ομάδα TELECOM στις 19 Ιουλίου, στις 5 και στις 15 Σεπτεμβρίου 2022. Οι προτεινόμενες αλλαγές αποσκοπούσαν στην αντιμετώπιση των ακόλουθων ζητημάτων υψηλού επιπέδου που παραμένουν στο επίκεντρο των συζητήσεων στο Συμβούλιο:
- α) **πεδίο εφαρμογής**: αφενός, καθιερώθηκε σαφέστερη σύνδεση μεταξύ των διαφόρων τύπων δεδομένων και των συγκεκριμένων κεφαλαίων που τα καλύπτουν (ουσιαστικό πεδίο εφαρμογής). Από την άλλη πλευρά, ενισχύθηκε η ασφάλεια δικαίου όσον αφορά το εδαφικό πεδίο εφαρμογής, ιδίως τον περιορισμό στους χρήστες στην Ένωση.
  - β) **Ορισμοί** προστέθηκαν διάφοροι ορισμοί είτε για να ευθυγραμμιστεί το κείμενο με την πράξη για τη διακυβέρνηση δεδομένων («δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα», «δεδομένα μη προσωπικού χαρακτήρα», «συγκατάθεση» και «υποκείμενο των δεδομένων») είτε για να αποσαφηνιστούν βασικές έννοιες όπως «πελάτης», «ψηφιακά περιουσιακά στοιχεία», «εσωτερική εγκατάσταση» και «φορείς εκμετάλλευσης εντός των χώρων δεδομένων». Άλλοι αναδιατυπώθηκαν, όπου ήταν δυνατόν, αν και σε ορισμένες περιπτώσεις δεν έχει ακόμη αποφασιστεί αν νέοι ορισμοί των ίδιων όρων είναι δικαιολογημένοι ή εάν η επιστροφή σε υφιστάμενους ορισμούς θα ήταν πιο ενδεδειγμένη επιλογή.
  - γ) **Αλληλεπίδραση με την ισχύουσα οριζόντια και τομεακή νομοθεσία**: έγιναν τροποποιήσεις σε ολόκληρο το κείμενο ώστε να ληφθεί υπόψη η σχέση της πρότασης πράξης για τα δεδομένα με άλλες σχετικές νομοθετικές πράξεις, όπως ο γενικός κανονισμός για την προστασία δεδομένων (ΓΚΠΔ), η ελεύθερη ροή των δεδομένων μη προσωπικού χαρακτήρα και η πράξη για τη διακυβέρνηση δεδομένων. Οι αλλαγές αυτές αφορούν, για παράδειγμα, τον ρόλο των συμβουλίων που έχουν συσταθεί βάσει των διαφόρων κανονισμών και την αρμοδιότητα των εθνικών εντεταλμένων φορέων κατά την εποπτεία υποθέσεων που εμπíπτουν ταυτόχρονα σε διαφορετικά καθεστώτα.

- δ) **Κοινογρησία δεδομένων B2G λόγω εξαιρετικής ανάγκης**: τόσο οι διατάξεις όσο και το πεδίο εφαρμογής του κεφαλαίου V προσδιορίστηκαν καλύτερα, ώστε να περιοριστεί το πεδίο εφαρμογής τους και να υπάρξει σαφέστερη κατανόηση της έννοιας της «εξαιρετικής ανάγκης», καθώς και των εννοιών της «κατάστασης έκτακτης ανάγκης σε τομείς δημόσιου συμφέροντος» και του «δημόσιου συμφέροντος». Σε συνδυασμό με πρόσθετες εγγυήσεις όσον αφορά, για παράδειγμα, τα δεδομένα που διατίθενται από φορείς του δημόσιου τομέα σε τρίτους ή τα αιτήματα που αφορούν δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα, ο στόχος είναι να διασφαλιστεί η ομοιόμορφη εφαρμογή των διατάξεων B2G.
- ε) **Αλλαγή υπηρεσιών επεξεργασίας δεδομένων**: ορισμένες τροποποιήσεις αφορούσαν τις υποχρεώσεις των παρόχων υπηρεσιών επεξεργασίας δεδομένων, οι οποίες δεν θα πρέπει να εμποδίζουν τους πελάτες να αλλάζουν και να μεταφέρουν όλα τα δεδομένα τους. Οι υποχρεώσεις αυτές αφορούν, για παράδειγμα, την άρση των εμποδίων που δεν αφήνουν τους πελάτες να διατηρούν τη λειτουργική ισοδυναμία ή το δικαίωμα των πελατών σε υψηλό επίπεδο ασφάλειας καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας μεταφοράς.

12. Μετά από γόνιμη ανταλλαγή απόψεων με τις αντιπροσωπίες και λαμβάνοντας υπόψη τις πρόσθετες προφορικές και γραπτές παρατηρήσεις των κρατών μελών, η τσεχική Προεδρία συνέταξε τη δεύτερη συμβιβαστική πρόταση. Η συζήτηση στην Ομάδα TELECOM ξεκίνησε στις 27 Οκτωβρίου και αρχικά κάλυψε μια περαιτέρω οριοθέτηση του πεδίου εφαρμογής του κανονισμού και νέους ορισμούς, όπως οι «επίσημες στατιστικές» και τα «όργανα της Ένωσης».
13. Στη συνέχεια, η συζήτηση επικεντρώθηκε στην νεοεισαχθείσα έννοια των «άμεσα διαθέσιμων δεδομένων» και στην προστασία της εμπιστευτικότητας του εμπορικού απορρήτου. Ιδιαίτερη προσοχή δόθηκε στην αποσαφήνιση του μηχανισμού «εύλογης αποζημίωσης» για τη διάθεση των δεδομένων από τον κάτοχο των δεδομένων. Συζητήθηκαν επίσης οι καταχρηστικές συμβατικές ρήτρες, το στενότερο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων που σχετίζονται με τα B2G, οι προϋποθέσεις για σενάρια στα οποία η εξαιρετική ανάγκη για δεδομένα δεν βασίζεται σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης σε τομείς δημόσιου συμφέροντος ούτε συνδέεται με τέτοια κατάσταση και τα αιτήματα παροχής δεδομένων για στατιστικούς σκοπούς. Οι αντιπροσωπίες αντάλλαξαν επίσης απόψεις σχετικά με χωριστή ημερομηνία εφαρμογής των διατάξεων που αφορούν τις υποχρεώσεις σχεδιασμού.

14. Η ανάλυση της δεύτερης συμβιβαστικής πρότασης συνεχίστηκε στις 8 Νοεμβρίου 2022. Οι προτεινόμενες τροποποιήσεις είχαν ως στόχο να καταστήσουν σαφέστερη και ευρύτερα εφαρμόσιμη τη διάταξη σχετικά με την αποτελεσματική αλλαγή παρόχου, ιδίως μέσω της ενδεχόμενης παράτασης της προθεσμίας προειδοποίησης 30 ημερών σε δύο μήνες για την καταγγελία της σύμβασης από τον χρήστη και μέσω του καλύτερου καθορισμού του πεδίου εφαρμογής των τεχνικών υποχρεώσεων αλλαγής παρόχου. Οι αντιπροσωπίες μπόρεσαν επίσης να εκφράσουν τις απόψεις τους σχετικά με μια νέα εγγύηση κατά της πιθανής απώλειας δεδομένων κατά τη διαδικασία μεταφοράς και ορισμένες προσθήκες για τη διευκόλυνση της διαλειτουργικότητας, όπως ειδική αναφορά σε επιγραμμικό μητρώο προτύπων και ανοικτές προδιαγραφές διαλειτουργικότητας.
15. Άλλα θέματα που καλύφθηκαν περιλαμβάνουν τον ρόλο, τα καθήκοντα και τις πιθανές αλληλεπιδράσεις μεταξύ των διαφόρων εθνικών αρμόδιων αρχών, την έννοια των κοινών ευρωπαϊκών χώρων δεδομένων και διάφορες πρόσθετες αναπροσαρμογές ώστε να ευθυγραμμιστούν οι διατάξεις με τον ΓΚΠΔ και την πράξη για τη διακυβέρνηση δεδομένων.
16. Προκειμένου να αντιμετωπιστούν επίμονα τεχνικά ζητήματα, η τσεχική Προεδρία διοργάνωσε, στις 15 Νοεμβρίου 2022, διαδικτυακό εργαστήριο με τη συμμετοχή της Επιτροπής και εμπειρογνομόνων από τις πρωτεύουσες. Το εργαστήριο αποσκοπούσε στην αντιμετώπιση συγκεκριμένων περιπτώσεων αξιοποίησης της κοινοχρησίας δεδομένων μη προσωπικού χαρακτήρα βάσει των κεφαλαίων II και III της πράξης για τα δεδομένα. Επιπλέον, την ίδια ημέρα πραγματοποιήθηκε συνεδρίαση της Ομάδας TELECOM το απόγευμα προκειμένου να συζητηθούν ορισμένα πρόσθετα θέματα για τα οποία απαιτούνται περαιτέρω διευκρινίσεις, ιδίως όσον αφορά την αλληλεπίδραση μεταξύ της πράξης για τα δεδομένα και άλλων νομοθετημάτων [ΓΚΠΔ, το νέο μέσο έκτακτης ανάγκης για την ενιαία αγορά (SMEI), πράξη για την κυβερνοανθεκτικότητα]. Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης, ορισμένες αντιπροσωπίες δήλωσαν ότι θα χρειαστεί ακόμη περισσότερη μελέτη σχετικά με ορισμένες πτυχές της πρότασης, ιδίως προκειμένου να διευκρινιστεί ποια προϊόντα εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου II.
17. Μετά την εισαγωγή του δεύτερου συμβιβαστικού κειμένου, η τσεχική Προεδρία όρισε προθεσμία για πρόσθετες γραπτές εισηγήσεις έως τις 18 Νοεμβρίου 2022. Με βάση τη συμβολή των κρατών μελών και λαμβάνοντας υπόψη την ανταλλαγή απόψεων στο πλαίσιο της Ομάδας TELECOM, η τσεχική Προεδρία θα προετοιμάσει το τρίτο συμβιβαστικό κείμενο και θα εξετάσει εάν το κείμενο μπορεί να αποτελέσει τη βάση για την εντολή της EMA.

### III. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η ΕΜΑ καλείται να σημειώσει την παρούσα έκθεση προόδου της Προεδρίας, προκειμένου να την υποβάλει στο Συμβούλιο «Μεταφορές, Τηλεπικοινωνίες και Ενέργεια (Τηλεπικοινωνίες)» κατά τη σύνοδό του στις 6 Δεκεμβρίου 2022.