



Bruxelles, den 18. november 2022
(OR. en)

14749/22

LIMITE

TELECOM 457
COMPET 897
MI 821
DATAPROTECT 312
JAI 1464
JUSTCIV 148
PI 155
CODEC 1742

Interinstitutionel sag:
2022/0047(COD)

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	14740/22
Komm. dok. nr.:	6596/22
Vedr.:	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om harmoniserede regler om fair adgang til og anvendelse af data (dataforordningen) – Situationsrapport

I. INDLEDNING

1. Kommissionen vedtog forslaget til forordning om harmoniserede regler om fair adgang til og anvendelse af data (dataforordningen) den 23. februar 2022¹. Efter datastyringsforordningen er dette det andet forslag i den række af foranstaltninger, som Kommissionen har forelagt som bebudet i den europæiske strategi for data fra 2020². Det er en horisontal retsakt, som forventes snart at blive suppleret med sektorspecifikke bestemmelser.

¹ Dok. 6596/22.

² [COM\(2020\) 66 final](#).

2. De vigtigste mål i Kommissionens forslag, som bygger på artikel 114 i TEUF, er at sikre retfærdighed i fordelingen af værdien af data blandt aktører i dataøkonomien og fremme adgangen til og anvendelsen af data. Mere specifikt har dataforordningsforslaget til formål at sikre nemmere adgang til og anvendelse af data for forbrugere og virksomheder ved at øge retssikkerheden med hensyn til deling af data, der er genereret ved brug af produkter (f.eks. tingenes internet), fastsætte regler for at sikre rimelige datadelingsaftaler og give offentlige myndigheder mulighed for at anvende data, som virksomheder er i besiddelse af, i visse situationer, hvor der er et ekstraordinært behov. Forslaget har også til formål at lette skift af udbydere af databehandlingstjenester, indføre sikkerhedsforanstaltninger mod ulovlig statslig adgang og overførsel af andre data end personoplysninger fra lande uden for EU og udarbejde interoperabilitetsstandarder for genanvendelse af data på tværs af sektorer.
3. I Europa-Parlamentet er Udvalget om Industri, Forskning og Energi (ITRE) blevet udnævnt til at være det kompetente udvalg for forhandlingerne om dataforordningen. Ordføreren, Pilar Del Castillo Vera (PPE, Spanien), offentliggjorde sit udkast til betænkning den 14. september 2022. Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse (IMCO), Retsudvalget (JURI) og Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (LIBE) er associerede. Den endelige afstemning i Europa-Parlamentet forventes at finde sted i marts 2023.
4. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg³ og Det Europæiske Regionsudvalg⁴ blev anmodet om at afgive udtalelse om forslaget. Disse blev fremsat henholdsvis den 15. juni 2022 og den 22. juni 2022.
5. Den 5. maj 2022 afgav Det Europæiske Databeskyttelsesråd (Databeskyttelsesrådet) og Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse (EDPS) en fælles udtalelse om forslaget⁵.

³ [CES0850/2022](#)

⁴ [CDR1959/2022](#)

⁵ Fælles udtalelse fra Databeskyttelsesrådet og Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse [2/2022](#).

6. Den Europæiske Centralbank afgav udtalelse om forslaget den 5. september 2022 på eget initiativ⁶.
7. Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation afgav udtalelse om forslaget den 20. juli 2022 på eget initiativ⁷.

II. DRØFTELSER I RÅDET

8. I Rådet er forslaget blevet behandlet i Gruppen vedrørende Telekommunikation og Informationssamfundet (i det følgende benævnt "Telekommunikationsgruppen"). Telekommunikationsgruppen indledte sine drøftelser af forslaget i marts 2022 under det franske formandskab. Efter en detaljeret forelæggelse af forslaget og den ledsagende konsekvensanalyse ved Kommissionen havde delegationerne en tidlig udveksling af synspunkter om de fleste aspekter af forslaget. Det franske formandskab afsluttede førstebehandlingen af dataforordningsforslaget i Telekommunikationsgruppen den 3. maj 2022.
9. Ud over det arbejde, der blev udført i Telekommunikationsgruppen, tilrettelagde det franske formandskab tre workshops med deltagelse af Kommissionen og eksperter fra hovedstæderne. Workshopperne gav mulighed for at behandle specifikke spørgsmål og anmodninger om præciseringer, samtidig med at de gav mulighed for direkte interaktion mellem eksperter i hovedstæderne og Kommissionen.

⁶ [EUT C 402 af 19.10.2022, s. 5.](#)

⁷ [BEREC High-Level Opinion on the European Commission's proposal for a Data Act](#)

10. Den 25. maj 2022 anmodede det franske formandskab medlemsstaterne om at forelægge deres indledende forslag til affattelse og deres skriftlige bemærkninger til hele tekstforslaget senest den 15. juni 2022.
11. På grundlag af input fra medlemsstaterne udarbejdede det tjekkiske formandskab den første kompromistekst, som blev forelagt Telekommunikationsgruppen den 19. juli og den 5. og 15. september 2022. De foreslåede ændringer havde til formål at behandle følgende spørgsmål på højt plan, som fortsat er kernen i Rådets drøftelser:
- a) **Anvendelsesområde**: På den ene side blev der etableret en klarere forbindelse mellem de forskellige datatyper og de specifikke kapitler, der dækker dem (materielt anvendelsesområde). På den anden side blev retssikkerheden styrket med hensyn til det territoriale anvendelsesområde, navnlig begrænsningen til brugere i Unionen.
 - b) **Definitioner**: Flere definitioner blev tilføjet, enten for at bringe teksten i overensstemmelse med datastyringsforordningen ("personoplysninger", "andre data end personoplysninger", "samtykke" og "registreret") eller for at præcisere centrale begreber såsom "kunde", "digitale aktiver", "på stedet" og "operatører inden for dataområder". Andre blev finjusteret, hvor det var muligt, selv om det i nogle tilfælde stadig skal afgøres, om der er grundlag for nye definitioner af de samme begreber, eller om det ikke er en mere hensigtsmæssig løsning at vende tilbage til de eksisterende definitioner.
 - c) **Samspil med eksisterende horisontal og sektorspecifik lovgivning**: Der blev foretaget ændringer i hele teksten for at afstemme forholdet mellem dataforordningsforslaget og anden relevant lovgivning såsom databeskyttelsesforordningen (GDPR), forordningen om fri udveksling af andre data end personoplysninger og datastyringsforordningen. Disse ændringer vedrører f.eks. den rolle, som de forskellige bestyrelser, der er oprettet i henhold til de forskellige forordninger, spiller, og de nationalt udpegede organers kompetence, når de fører tilsyn med sager, der samtidig henhører under de forskellige ordninger.

- d) **B2G-datadeling ud fra et ekstraordinært behov**: Både bestemmelserne og anvendelsesområdet i kapitel V blev præciseret nærmere for at begrænse omfanget heraf og skabe en klarere forståelse af begrebet "ekstraordinært behov" og størrelserne "offentlig nødsituation" og "offentlig interesse". Sammen med yderligere garantier vedrørende f.eks. oplysninger, som offentlige myndigheder stiller til rådighed for tredjemand, eller anmodninger, der involverer personoplysninger, er formålet at sikre en ensartet anvendelse af bestemmelserne om B2G.
- e) **Skift mellem databehandlingstjenester**: En række ændringer omhandlede forpligtelser for udbydere af databehandlingstjenester, hvilket ikke skal afholde kunderne fra skift og portering af alle deres data. Sådanne forpligtelser vedrører f.eks. fjernelse af hindringer, der forhindrer kunderne i at opretholde funktionel ækvivalens eller kundernes ret til et højt sikkerhedsniveau under hele porteringsprocessen.

12. Efter en omfattende udveksling med delegationerne og under hensyntagen til medlemsstaternes yderligere mundtlige og skriftlige input udarbejdede det tjekkiske formandskab andet kompromisforslag. Drøftelserne i Telekommunikationsgruppen begyndte den 27. oktober og omfattede først en yderligere afgrænsning af forordningens anvendelsesområde og nye definitioner såsom "officielle statistikker" og "EU-organer".
13. Drøftelserne fokuserede derefter på det nyligt indførte begreb "let tilgængelige data" og beskyttelsen af fortroligheden af forretningshemmeligheder. Der blev lagt særlig vægt på at præcisere mekanismen "rimelig godtgørelse" for, at dataindehaveren stiller data til rådighed. Urimelige kontraktvilkår, et snævrere anvendelsesområde for bestemmelserne vedrørende B2G, betingelserne for scenarier, hvor et ekstraordinært behov for data ikke er ud fra eller forbundet med en offentlig nødsituation, og anmodninger om data til statistiske formål var også omfattet. Delegationerne udvekslede desuden synspunkter om en særskilt dato for anvendelse af bestemmelser vedrørende designforpligtelser.

14. Gennemgangen af andet kompromisforslag fortsatte den 8. november 2022. De foreslåede ændringer havde til formål at gøre bestemmelsen om effektive skift klarere og mere bredt anvendelig, navnlig ved en eventuel forlængelse af fristen på 30 dage for brugerens opsigelse af kontrakten til to måneder og ved en bedre definition af omfanget af tekniske forpligtelser i forbindelse med skift. Delegationerne kunne også give udtryk for deres holdning til en ny beskyttelse mod eventuelt tab af data under porteringsprocessen og visse tilføjelser, der skal lette interoperabiliteten, f.eks. en specifik henvisning til et onlineregister over standarder og åbne interoperabilitetsspecifikationer.
15. Andre spørgsmål, der er omfattet, er: de forskellige nationale kompetente myndigheder og deres roller, opgaver og eventuelle interaktion, begrebet om fælles europæiske dataområder og en række yderligere justeringer for at tilpasse bestemmelserne til databeskyttelsesforordningen og datastyringsforordningen.
16. Med henblik på at behandle nogle fortsat bestående tekniske spørgsmål afholdt det tjekkiske formandskab den 15. november 2022 en onlineworkshop med deltagelse af Kommissionen og eksperter fra hovedstæderne. Workshoppen skulle behandle specifikke brugstilfælde i forbindelse med deling af andre data end personoplysninger i henhold til dataforordningens kapitel II og III. Samme dag blev der om eftermiddagen desuden afholdt et møde i Telekommunikationsgruppen, hvor man drøftede en række yderligere emner, hvor der var behov for yderligere præciseringer, navnlig med hensyn til samspillet mellem dataforordningen og anden lovgivning (GDPR, det nye nødinstrument for det indre marked, retsakt om cyberrobusthed). På mødet påpegede nogle delegationer, at der stadig er behov for yderligere overvejelser om visse aspekter af forslaget, navnlig for at præcisere, hvilke produkter der er omfattet af kapitel II.
17. Efter at have forelagt anden kompromistekst fastsatte det tjekkiske formandskab en frist for nye skriftlige bidrag til den 18. november 2022. På grundlag af medlemsstaternes input og under hensyntagen til udvekslingen i Telekommunikationsgruppen vil det tjekkiske formandskab udarbejde tredje kompromistekst og overveje, om teksten kan danne grundlag for Corepers mandat.

III. KONKLUSION

Coreper opfordres til at notere sig denne situationsrapport fra formandskabet med henblik på forelæggelse heraf for TTE-Rådet (telekommunikation) på samlingen den 6. december 2022.

