



Brusel 18. listopadu 2022
(OR. en)

14749/22

LIMITE

TELECOM 457
COMPET 897
MI 821
DATAPROTECT 312
JAI 1464
JUSTCIV 148
PI 155
CODEC 1742

Interinstitucionální spis:
2022/0047(COD)

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	14740/22
Č. dok. Komise:	6596/22
Předmět:	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o harmonizovaných pravidlech pro spravedlivý přístup k datům a jejich využívání (akt o datech) – zpráva o pokroku

I. ÚVOD

1. Dne 23. února 2022 přijala Komise návrh nařízení o harmonizovaných pravidlech pro spravedlivý přístup k datům a jejich využívání (akt o datech)¹. V návaznosti na akt o správě dat se jedná o druhý soubor opatření navržený Komisí, jak bylo oznámeno v evropské strategii pro data z roku 2020². Jedná se o horizontální právní předpis, který by měl být brzy doplněn o odvětvová ustanovení.

¹ Dokument 6596/22.

² [COM/2020/66 final](#).

2. Hlavními cíli návrhu Komise založeného na článku 114 SFEU je zajistit spravedlivé rozdělování hodnoty vytvářené z dat mezi subjekty v ekonomice založené na datech a podpořit přístup k datům a jejich využívání. Konkrétně je cílem návrhu aktu o datech usnadnit spotřebitelům a podnikům přístup k datům a jejich využívání tím, že se zvýší právní jistota ohledně sdílení dat vytvářených používáním výrobků (např. předmětů internetu věcí), stanovit pravidla pro zajištění spravedlivých smluv o sdílení dat a právně upravit využívání dat v držení podniků v situacích výjimečné potřeby ze strany subjektů veřejného sektoru. Cílem návrhu je rovněž zjednodušit změnu poskytovatele služeb zpracování dat, zavést ochranná opatření proti nezákonnému mezinárodnímu vládnímu přístupu a předávání neosobních dat ze zemí mimo EU a vypracovat normy interoperability pro data, která mají být opakovaně používána mezi odvětvími.
3. V Evropském parlamentu byl příslušným výborem pro jednání o aktu o datech jmenován Výbor pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE). Zpravodajka Pilar Del Castillo Vera (ELS, Španělsko) zveřejnila návrh zprávy dne 14. září 2022. Přidruženými výbory jsou Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (IMCO), Výbor pro právní záležitosti (JURI) a Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE). Konečné hlasování Evropského parlamentu je plánováno na březen 2023.
4. O vydání stanoviska k návrhu byly požádány Evropský hospodářský a sociální výbor³ a Evropský výbor regionů⁴. Evropský hospodářský a sociální výbor vydal stanovisko dne 15. června 2022 a Evropský výbor regionů vydal stanovisko dne 22. června 2022.
5. Dne 5. května 2022 vydaly Evropský sbor pro ochranu osobních údajů (EDPB) a evropský inspektor ochrany údajů (EIOÚ) společné stanovisko k návrhu⁵.

³ [CES0850/2022](#).

⁴ [CDR1959/2022](#).

⁵ Společné stanovisko EDPB a EIOÚ č. [2/2022](#).

6. Dne 5. září 2022 vydala k návrhu stanovisko z vlastní iniciativy Evropská centrální banka⁶.
7. Dne 20. července 2022 vydalo k návrhu stanovisko z vlastní iniciativy Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací⁷.

II. ČINNOST V RÁMCI RADY

8. Posuzování návrhu v Radě provádí Pracovní skupina pro telekomunikace a informační společnost (dále jen „pracovní skupina“). Pracovní skupina zahájila jednání o návrhu v březnu 2022 během francouzského předsednictví. Po podrobné prezentaci návrhu a doprovodného posouzení dopadů ze strany Komise uskutečnily delegace předběžnou výměnu názorů ohledně většiny aspektů návrhu. Francouzské předsednictví dokončilo první čtení návrhu aktu o datech na zasedání pracovní skupiny dne 3. května 2022.
9. Kromě práce vykonané v pracovní skupině uspořádalo francouzské předsednictví tři pracovní semináře za účasti Komise a odborníků z členských států. Semináře představovaly příležitost zabývat se konkrétními otázkami a žádostmi o objasnění a zároveň umožnily přímou interakci mezi odborníky z členských států a Komisí.

⁶ [Úř. věst. C 402, 19.10.2022, s. 5.](#)

⁷ [Stanovisko BEREC na vysoké úrovni k návrhu aktu o datech předloženému Evropskou komisí.](#)

10. Francouzské předsednictví požádalo dne 25. května 2022 členské státy, aby úvodní formulační návrhy a písemné připomínky k celému znění návrhu zaslaly nejpozději do 15. června 2022.
11. Na základě příspěvků členských států vypracovalo české předsednictví první kompromisní znění, které bylo pracovní skupině prezentováno ve dnech 19. července a 5. a 15. září 2022. Cílem navrhovaných změn bylo řešit tyto otázky na vysoké úrovni, které zůstávají jádrem jednání v Radě:
- a) **Oblast působnosti:** na jedné straně byla stanovena jasnější vazba mezi různými typy dat a konkrétními kapitolami, které je upravují (věcná působnost). Na druhé straně byla posílena právní jistota, pokud jde o územní působnost, zejména omezení na uživatele v Unii.
 - b) **Definice:** bylo doplněno několik definic, a to buď za účelem sladění znění s aktem o správě dat („osobní údaje“, „neosobní údaje“, „souhlas“ a „subjekt údajů“), nebo za účelem vyjasnění klíčových pojmů jako „zákazník“, „digitální aktiva“, „na místě“ a „provozovatelé v datových prostorech“). Rovněž byly doladěny další definice, bylo-li to možné, ačkoli v některých případech je ještě třeba rozhodnout, zda jsou tyto nové definice těchto pojmů odůvodněné, nebo zda by nebylo vhodnější vrátit se ke stávajícím definicím.
 - c) **Interakce se stávajícími horizontálními a odvětvovými právními předpisy:** v celém znění byly provedeny změny s cílem provázat návrh aktu o datech s dalšími relevantními právními předpisy, jako je obecné nařízení o ochraně osobních údajů (GDPR), nařízení o volném toku neosobních údajů a akt o správě dat. Tyto změny se týkají například úlohy různých orgánů zřízených podle různých nařízení a pravomoci subjektů určených na vnitrostátní úrovni při dohledu nad případy, které spadají současně do různých režimů.

- d) **Sdílení dat mezi podniky a veřejnou správou na základě výjimečné potřeby:** lépe byla vymezena ustanovení i oblast působnosti kapitoly V, a to s cílem omezit jejich oblast působnosti a umožnit jasnější pochopení konceptu „výjimečné potřeby“ a pojmů „krizová situace“ a „veřejný zájem“. Spolu s dodatečnými zárukami například ohledně dat zpřístupňovaných subjekty veřejného sektoru třetím stranám nebo žádostí týkajících se osobních údajů je cílem zajistit jednotné uplatňování ustanovení o sdílení dat mezi podniky a veřejnou správou.
- e) **Změna poskytovatele služeb zpracování dat:** byly provedeny změny s cílem upravit povinnosti poskytovatelů služeb zpracování dat, kteří by neměli zákazníkům bránit ve změně poskytovatele a přenosu veškerých jejich údajů. Tyto povinnosti se týkají například odstranění překážek, které zákazníkům brání v zachování funkční rovnocennosti, nebo práva zákazníků na vysokou úroveň bezpečnosti během celého procesu přenosu.

12. Po bohaté výměně názorů s delegacemi a s přihlédnutím k dodatečným ústním a písemným příspěvkům členských států vypracovalo české předsednictví druhý kompromisní návrh. Jednání v pracovní skupině byla zahájena dne 27. října a nejdříve byla věnována dalšímu vymezení oblasti působnosti nařízení a nových definic, jako jsou „oficiální statistiky“ a „subjekty Unie“.
13. Poté se jednání zaměřila na nově zavedený koncept „snadno dostupných dat“ a na ochranu důvěrnosti obchodních tajemství. Zvláštní pozornost byla věnována vyjasnění mechanismu „přiměřené odměny“ pro držitele dat za zpřístupnění dat. Předmětem jednání byly i nepřiměřené smluvní podmínky, užší oblast působnosti ustanovení o sdílení dat mezi podniky a veřejnou správou, podmínky pro scénáře, kdy výjimečná potřeba dat není založena na krizové situaci ani s ní nesouvisí, i žádosti o data pro statistické účely. Delegace si rovněž vyměnily názory na samostatné datum použitelnosti ustanovení upravujících povinnosti týkající se navrhování.

14. Analýza druhého kompromisního návrhu pokračovala dne 8. listopadu 2022. Cílem navrhovaných změn bylo aby ustanovení o účinné změně poskytovatele bylo jasnější a širěji použitelné, zejména pomocí případného prodloužení lhůty 30 dnů pro ukončení smlouvy uživatelem na dva měsíce a lepším vymezením rozsahu technických povinností souvisejících se změnou. Delegace mohly vyjádřit svůj názor i na novou záruku proti možné ztrátě dat během procesu přenosu a na některá doplnění za účelem usnadnění interoperability, jako je zvláštní odkaz na standardy dostupné online a otevřené specifikace pro interoperabilitu.
15. Další projednávaná témata byla mj. následující: úloha a úkoly příslušných vnitrostátních orgánů a případné interakce mezi nimi, pojem společných evropských datových prostorů a dodatečné úpravy za účelem sladění ustanovení s GDPR a aktem o správě dat.
16. S cílem řešit přetrvávající technické otázky uspořádalo české předsednictví dne 15. listopadu 2022 on-line seminář za účasti Komise a odborníků z členských států. Cílem semináře bylo zabývat se konkrétními případy využití sdílení neosobních údajů podle kapitol II a III aktu o datech. Téhož dne odpoledne se navíc konalo zasedání pracovní skupiny s cílem projednat řadu dalších témat, které je třeba dále objasnit, zejména pokud jde o interakci mezi aktem o datech a dalšími právními předpisy (GDPR, novým nástrojem pro mimořádné situace na jednotném trhu, aktem o kybernetické odolnosti). Během zasedání některé delegace uvedly, že o některých aspektech návrhu je zapotřebí dále jednat, zejména v zájmu vyjasnění toho, které výrobky spadají do oblasti působnosti kapitoly II.
17. Po představení druhého kompromisního znění stanovilo české předsednictví lhůtu pro dodatečné písemné příspěvky, a to do 18. listopadu 2022. Na základě příspěvků členských států a s přihlédnutím k výměně názorů v rámci pracovní skupiny připraví české předsednictví třetí kompromisní znění a zváží, zda by toto znění mohlo být základem pro mandát Coreperu.

III. ZÁVĚR

COREPER se vyzývá, aby vzal tuto zprávu předsednictví o pokroku na vědomí s cílem předložit ji Radě pro dopravu, telekomunikace a energetiku na zasedání dne 6. prosince 2022.

