



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 18 ноември 2022 г.  
(OR. en)

14749/22

LIMITE

TELECOM 457  
COMPET 897  
MI 821  
DATAPROTECT 312  
JAI 1464  
JUSTCIV 148  
PI 155  
CODEC 1742

---

---

Междуинституционално досие:  
2022/0047(COD)

---

---

## БЕЛЕЖКА

---

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ предх. док.:	14740/22
№ док. Ком.:	6596/22
Относно:	Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно хармонизирани правила за справедлив достъп до данни и тяхното използване (Законодателен акт за данните) — Доклад за напредъка

---

## I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 23 февруари 2022 г. Комисията прие предложението за регламент относно хармонизирани правила за справедлив достъп до данни и тяхното използване (Законодателен акт за данните)<sup>1</sup>. След Акта за управление на данните това е втората от поредицата мерки, предложени от Комисията и обявени в Европейската стратегия за данните от 2020 г.<sup>2</sup> Това е хоризонтален законодателен акт, който се очаква скоро да бъде допълнен със специфични за сектора разпоредби.

---

<sup>1</sup> Док. 6596/22.

<sup>2</sup> [COM/2020/66 final](#).

2. Основните цели на предложението на Комисията, основано на член 114 от ДФЕС, са да се гарантира справедливост при разпределянето на стойността от данните между участниците в базираната на данни икономика и да се насърчи достъпът до данни и тяхното използване. По-конкретно предложението за законодателен акт за данните има за цел да улесни достъпа до данни и тяхното използване от потребителите и предприятията чрез повишаване на правната сигурност по отношение на споделянето на данни, генерирани от използването на продукти (например интернет на предметите), да установи правила, с които се гарантира справедливост в договорите за споделяне на данни, и да позволи на органите от общественния сектор да използват данните, държани от предприятия, в случаи, когато е налице извънредна необходимост. Предложението цели също да улесни смяната на доставчик на услуги за обработка на данни, въвежда предпазни мерки срещу международния незаконен правителствен достъп и прехвърлянето на нелични данни от държави извън ЕС и предвижда разработването на стандарти за оперативна съвместимост с оглед на повторното използване на данни между секторите.
3. В Европейския парламент комисията по промишленост, изследвания и енергетика (ITRE) беше определена за комисия, компетентна да води преговорите по законодателния акт за данните. Докладчикът, членът на ЕП Пилар дел Кастильо Вера (EPP, Испания), публикува своя проектодоклад на 14 септември 2022 г. Към работата са привлечени и комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите (IMCO), комисията по правни въпроси (JURI) и комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (LIBE). Окончателното гласуване в Европейския парламент е планирано за март 2023 г.
4. Европейският икономически и социален комитет<sup>3</sup> и Европейският комитет на регионите<sup>4</sup> бяха помолени да представят своите становища по предложението. Становищата бяха представени съответно на 15 юни 2022 г. и на 22 юни 2022 г.
5. На 5 май 2022 г. Европейският комитет по защита на данните (ЕКЗД) и Европейският надзорен орган по защита на данните (ЕНОЗД) представиха съвместно становище по предложението<sup>5</sup>.

---

<sup>3</sup> [CES0850/2022](#)

<sup>4</sup> [CDR1959/2022](#)

<sup>5</sup> Съвместно становище [02/2022](#) на ЕКЗД и ЕНОЗД.

6. По собствена инициатива Европейската централна банка излезе със становище по предложението на 5 септември 2022 г.<sup>6</sup>
7. На 20 юли 2022 г. Органът на европейските регулатори в областта на електронните съобщения излезе със становище по предложението по своя собствена инициатива<sup>7</sup>.

## II. РАБОТА В РАМКИТЕ НА СЪВЕТА

8. В Съвета предложението се разглежда в работна група „Телекомуникации и информационно общество“ (по-нататък: работна група TELECOM). Работна група TELECOM започна обсъждането на предложението през март 2022 г. по време на френското председателство. След подробно представяне на предложението и на придружаващата го оценка на въздействието от Комисията делегациите проведоха ранен обмен на мнения по повечето аспекти на предложението. Френското председателство приключи първото четене на предложението за законодателен акт за данните в работна група TELECOM на 3 май 2022 г.
9. В допълнение към работата, извършена в работна група TELECOM, френското председателство организира три семинара с участието на Комисията и експерти от столиците. Семинарите предоставиха възможност за разглеждане на конкретни въпроси и искания за разяснения и същевременно за пряко взаимодействие между установените в столиците експерти и Комисията.

---

<sup>6</sup> [ОВ С 402, 19.10.2022 г., стр. 0005.](#)

<sup>7</sup> [BEREC High-Level Opinion on the European Commission's proposal for a Data Act](#) (Становище на високо равнище на ОЕРЕС относно предложението на Европейската комисия за законодателен акт за данните)

10. На 25 май 2022 г. френското председателство поиска от държавите членки да представят първоначалните си редакционни предложения и писмените си бележки по целия текст на предложението до 15 юни 2022 г.
11. Въз основа на приноса на държавите членки чешкото председателство изготви първия компромисен текст, който беше представен в работна група TELECOM на 19 юли, 5 и 15 септември 2022 г. Предложените промени целяха решаването на следните въпроси на високо равнище, които остават в основата на обсъжданията в Съвета:
- а) **Обхват:** от една страна, беше установена по-ясна връзка между различните видове данни и конкретните глави, които ги обхващат (материален обхват). От друга страна, правната сигурност беше повишена по отношение на териториалния обхват, по-специално ограничаването до потребителите в Съюза.
  - б) **Определения:** бяха добавени няколко определения за привеждане на текста в съответствие с Акта за управление на данните („лични данни“, „нелични данни“, „съгласие“ и „субект на данни“) или за изясняване на ключови понятия, като „клиент“, „цифрови активи“, „в помещенията“ и „оператори на пространства на данни“. Други бяха прецизирани, където е възможно, въпреки че в някои случаи все още трябва да се реши дали нови определения на същите термини са оправдани или връщането към вече съществуващите не би било по-подходящ вариант.
  - в) **Взаимодействие с действащото хоризонтално и секторно законодателство:** в целия текст бяха направени изменения с цел да се разгледа връзката на предложението за законодателен акт за данните с други съответни законодателни актове, като Общия регламент относно защитата на данните (ОРЗД), свободното движение на нелични данни и Акта за управление на данните. Тези промени се отнасят например до ролята на различните съвети, създадени по силата на различните регламенти, и до компетентността на определените на национално равнище органи при надзора на случаите, попадащи едновременно в обхвата на различните режими.

г) **Споделяне на данни от предприятията към правителствата въз основа на извънредна необходимост (B2G)**: както разпоредбите, така и обхватът на глава V бяха дефинирани по-добре, за да се ограничи техният обхват и да се осигури по-ясно разбиране на понятията „извънредна необходимост“, „общественозначима извънредна ситуация“ и „обществен интерес“. Заедно с допълнителните гаранции, например относно данните, предоставяни от органи от обществения сектор на трети страни, или исканията, включващи лични данни, целта е да се осигури еднакво прилагане на разпоредбите на B2G.

д) **Смяна на услуги за обработка на данни**: редица изменения бяха насочени към задълженията на доставчиците на услуги за обработка на данни, които не следва да възпрепятстват клиентите да сменят и пренасят всички свои данни. Тези задължения се отнасят например до премахването на пречките, които възпрепятстват клиентите да поддържат функционална еквивалентност или до правото на клиентите на високо ниво на сигурност по време на процеса на пренасяне.

12. След обстоен обмен на мнения с делегациите и като взе предвид допълнителния устен и писмен принос на държавите членки, чешкото председателство изготви второто компромисно предложение. Обсъждането в работна група TELECOM започна на 27 октомври и първоначално беше посветено на допълнителното очертаване на обхвата на регламента, както и на нови определения, като например „официални статистически данни“ и „органи на Съюза“.

13. След това обсъждането се съсредоточи върху нововъведеното понятие за „леснодостъпни данни“ и защитата на поверителността на търговските тайни. Особено внимание беше отделено на изясняването на механизма за „разумно възнаграждение“, за да може държателят на данни да ги предоставя. Бяха обхванати и неравноправните договорни клаузи, по-тесният обхват на разпоредбите, свързани с B2G, условията за сценарии, при които извънредната необходимост от данни не е основана или свързана с общественозначима извънредна ситуация, както и исканията за предоставяне на данни за статистически цели. Делегациите обмениха мнения и относно отделна дата за прилагане на разпоредбите, свързани със задълженията при разработката.

14. Анализът на второто компромисно предложение продължи на 8 ноември 2022 г. Предложените изменения имаха за цел да направят разпоредбата относно ефективната смяна на доставчика по-ясна и по-широко приложима, по-специално чрез евентуално удължаване на 30-дневния срок за предизвестие за прекратяване на договора от ползвателя на два месеца и чрез по-добро определяне на обхвата на техническите задължения за смяна на доставчика. Делегациите имаха възможност да изразят вижданията си и относно нова предпазна мярка срещу евентуална загуба на данни по време на процеса на пренасяне и някои допълнения за улесняване на оперативната съвместимост, като например конкретно упоменаване на онлайн регистър на стандартите и на отворените спецификации за оперативна съвместимост.
15. Други обхванати въпроси включват: ролята, задачите и възможните взаимодействия между различните национални компетентни органи, понятието за общи европейски пространства на данни и няколко допълнителни корекции за привеждане на разпоредбите в съответствие с ОРЗД и АУД.
16. За да се намери решение на продължаващите технически проблеми, на 15 ноември 2022 г. чешкото председателство организира онлайн семинар с участието на Комисията и експерти от столиците. Семинарът имаше за цел да разгледа конкретни случаи на използване на споделянето на нелични данни съгласно глави II и III от законодателния акт за данните. Освен това в същия ден следобед беше проведено заседание на работна група TELECOM, за да се обсъдят редица допълнителни теми, по които са необходими още разяснения, по-специално по отношение на взаимодействието между законодателния акт за данните и останалото законодателство (ОРЗД, новия инструмент в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации (SMEI), Законодателния акт за киберустойчивост). По време на заседанието някои делегации посочиха, че все още е необходимо допълнително обмисляне на някои аспекти на предложението, по-специално за да се изясни кои продукти попадат в обхвата на глава II.
17. След представянето на втория компромисен текст чешкото председателство определи краен срок за допълнителни писмени становища до 18 ноември 2022 г. Въз основа на приноса на държавите членки и като взе предвид обмена на мнения в работна група TELECOM, чешкото председателство ще изготви третия компромисен текст и ще прецени дали той може да послужи за основа на мандата на Корепер.

### III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Корепер се приканва да вземе под внимание настоящия доклад за напредъка от председателството с оглед на представянето му на Съвета по транспорт, телекомуникации и енергетика (Телекомуникации) на заседанието му на 6 декември 2022 г.

\_\_\_\_\_