



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 2 december 2019
(OR. en)

14746/19

DAPIX 360
CT 132
ENFOPOL 527
AVIATION 245

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	2 december 2019
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	14061/19
Ärende:	Rådets slutsatser om en utvidgning av användningen av PNR-uppgifter till andra transportslag än flyg – Rådets slutsatser (den 2 december 2019)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om en utvidgning av användningen av PNR-uppgifter till andra transportslag än flyg, som antogs av rådet vid dess 3735:e möte den 2 december 2019.

**Rådets slutsatser
om
en utvidgning av användningen av PNR-uppgifter
till andra transportslag än flyg**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD

ERINRAR om att PNR-direktivet¹ är tillämpligt på PNR-uppgifter för flygtrafik och inte gäller för något annat transportslag, varvid PNR-uppgifterna kan innefatta olika slags uppgifter, såsom resedatum, resrutt, biljettinformation, kontaktuppgifter, uppgifter om den resebyrå där flygningen bokades, betalningssätt, platsnummer och bagageinformation; lufttrafikföretag måste överföra de uppgifter som registreras för samtliga passagerare på flygförbindelser utanför EU, och medlemsstaterna kan besluta att införa samma skyldigheter för flygförbindelser inom EU,

ÄR MEDVETET OM att trafikvolymerna såväl inom som utanför Schengenområdet ökar, och att – förutom flygtrafik – även färjor, fartyg, båtar, tåg och bussar transporterar stora mängder passagerare över gränserna varje dag,

NOTERAR att insamling och analys av PNR-uppgifter och nära relaterad förhandsinformation om passagerare (API-uppgifter) anses viktigt för kampen mot terrorism och grov brottslighet; genom behandlingen och analysen av PNR- och API-uppgifterna kan de brottsbekämpande myndigheternas insatser och resurser användas på ett effektivare och mer målinriktat sätt,

NOTERAR att PNR-uppgifter i vissa medlemsstater redan samlas in i fråga om andra transportslag än flyg, men att insamlingen och behandlingen av PNR-uppgifter för dessa transportslag inte är reglerade på EU-nivå,

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/681 om användning av passageraruppgiftssamlingar (PNR-uppgifter) för att förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov brottslighet, EUT L 119, 4.5.2016, s. 132.

NOTERAR ordförandeskapets initiativ att inleda diskussioner i arbetsgruppen för informationsutbyte och uppgiftsskydd om att, om så är lämpligt, utvidga tillämpningsområdet för EU:s PNR-lagstiftning till andra transportslag än flyg,

NOTERAR utfallet av dessa diskussioner², då vissa medlemsstater välkomnade ordförandeskapets initiativ och insåg det potentiella mervärdet för att man ska kunna förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov brottslighet,

NOTERAR delegationernas farhågor avseende tidpunkten samt troliga rättsliga, tekniska och finansiella problem, särskilt vad gäller grundläggande rättigheter samt proportionalitets- och nödvändighetsprinciperna,

ERINRAR OM delegationernas förslag att det ska genomföras en grundlig konsekvensbedömning, där man bör beakta såväl utfallet av den för 2020 planerade översynen av PNR-direktivet enligt artikel 19 i det direktivet, som den pågående utvärderingen av det därmed nära förbundna API-direktivet,

REKOMMENDERAR därför att Europeiska kommissionen efter PNR-översynen ska genomföra en grundlig konsekvensbedömning av en utvidgning av PNR-direktivets tillämpningsområde till att omfatta andra gränsöverskridande transportslag än flyg,

FRAMHÅLLER att det i samband med konsekvensbedömningen är viktigt att man i detalj studerar de rättsliga, operativa, tekniska och övriga frågorna, särskilt när det gäller

- vilka transportslag som ska tas med,
- inverkan på de grundläggande rättigheterna, såsom dataskydd och fri rörlighet inom medlemsstaternas territorium,
- i vilken mån transportföretag som sysslar med andra transportslag redan samlar in PNR-uppgifter i sin normala verksamhet samt följderna för dem av ytterligare obligatorisk administrativ databehandling,

² Dok. 11433/19.

- en obligatorisk insamling av en minimiuppsättning passageraruppgifter samt inverkan av detta på transportörer, resenärer och den automatiska behandlingen av PNR-uppgifter inom enheten för passagerarinformation,
- inverkan på allmänt använda resealternativ med flexibla biljetter som inte är knutna till en viss person eller en viss förbindelse, dvs. huruvida en utvidgning av PNR-direktivets tillämpningsområde skulle kunna begränsa eller förhindra användningen av sådana biljetter,
- bristen på gemensamma protokoll och dataformat,
- efterlevnaden av proportionalitets- och nödvändighetsprinciperna,
- medlemsstaternas olika behov beroende på deras geografiska belägenhet,
- kostnaderna för både den allmänna och den privata sektorn, särskilt de eventuella återverkningarna på transportörernas ekonomiska situation,

DRAR SLUTSATSEN att syftet med en sådan konsekvensbedömning är att undersöka nödvändigheten av och görligheten i att samla in, lagra och behandla PNR-uppgifter från andra gränsöverskridande transportslag än flyg.
