



Svet
Evropske unije

Bruselj, 2. december 2019
(OR. en)

14746/19

DAPIX 360
CT 132
ENFOPOL 527
AVIATION 245

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Datum:	2. december 2019
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	14061/19
Zadeva:	Sklepi Sveta o razširitvi področja uporabe evidence podatkov o potnikih (PNR) na oblike prevoza, ki niso zračni promet – sklepi Sveta (2. december 2019)

V prilogi vam pošiljamo Sklepe Sveta o razširitvi področja uporabe evidence podatkov o potnikih (PNR) na oblike prevoza, ki niso zračni promet, ki jih je Svet sprejel na 3735. seji 2. decembra 2019.

Sklepi Sveta

o

razširitvi področja uporabe evidence podatkov o potnikih (PNR)

na oblike prevoza, ki niso zračni promet

SVET EVROPSKE UNIJE:

OPOZARJA, da se direktiva o evidenci podatkov o potnikih¹ uporablja za podatke PNR o zračnem prometu in ne zajema nobene druge oblike prevoza. PNR lahko vsebuje različne vrste podatkov, kot so datum in načrt potovanja, podatki o vozovnici, kontaktni podatki, podatki o potovalni agenciji, v kateri je bil rezerviran let, podatki o načinu plačila, številka sedeža in informacije o prtljagi.

Letalski prevozniki morajo prenesti registrirane podatke za vse potnike na letih zunaj EU, države članice pa se lahko odločijo, da isto obveznost uporabljajo za lete znotraj EU;

PRIZNAVA, da se obseg prometa znotraj in zunaj schengenskega območja povečuje. Poleg zračnega prometa se veliko potnikov tudi s trajekti, ladjami, čolni, vlaki in avtobusi vsak dan prevaža čez meje;

UGOTAVLJA, da se zbiranje in analiza podatkov iz evidence podatkov o potnikih ter s tem tesno povezanih predhodnih podatkov o potnikih (API) štejeta za pomembna za boj proti terorizmu in hudim kaznivim dejanjem. Z obdelavo in analizo podatkov PNR in podatkov API so ukrepi in sredstva organov kazenskega pregona usmerjeni bolj učinkovito in ciljno;

UGOTAVLJA, da se v nekaterih državah članicah podatki PNR že zbirajo iz oblik prevoza, ki niso zračni promet. Vendar zbiranje in obdelava podatkov PNR za te oblike prevoza nista urejena na ravni EU;

¹ Direktiva (EU) 2016/681 Evropskega parlamenta in Sveta o uporabi podatkov iz evidence podatkov o potnikih (PNR) za preprečevanje, odkrivanje, preiskovanje in pregon terorističnih in hudih kaznivih dejanj, UL L 119, 4.5.2016, str. 132.

JE SEZNANJEN s pobudo predsedstva za začetek razprav v delovni skupini DAPIX, da bi po potrebi razširili področje uporabe zakonodaje EU o evidenci podatkov o potnikih na druge oblike prevoza, ki niso zračni promet;

JE SEZNANJEN z izidom teh razprav², pri čemer so nekatere države članice pozdravile pobudo predsedstva in priznale morebitno dodano vrednost pri preprečevanju, odkrivanju, preiskovanju in pregonu terorističnih in hudih kaznivih dejanj;

JE SEZNANJEN s pomisleki, ki so jih izrazile delegacije glede časovnega razporeda in verjetnih pravnih, tehničnih in finančnih izzivov, zlasti v zvezi s temeljnimi pravicami ter načeloma sorazmernosti in nujnosti;

OPOZARJA na predlog delegacij, da se izvede celovita ocena učinka, ki bi morala upoštevati izid tako pregleda direktive o PNR, predvidenega v letu 2020, kot je določeno v členu 19 direktive, kot trenutnega ocenjevanja s tem tesno povezane direktive o API;

zato PRIPOROČA, da Evropska komisija po pregledu PNR izvede celovito oceno učinka v zvezi z razširitvijo področja uporabe direktive o PNR na čezmejne oblike prevoza, ki niso zračni promet;

POUDARJA, da je treba pri oceni učinka natančno preučiti pravna, operativna, tehnična in druga vprašanja, med drugim zlasti:

- oblike prevoza, ki jih je treba vključiti;
- učinek na temeljne pravice, kot sta varstvo podatkov in svoboda gibanja na ozemlju držav članic;
- obseg, v katerem gospodarski subjekti, ki se ukvarjajo z drugimi vrstami prevoza, že zbirajo podatke PNR pri običajnem poslovanju, in učinek dodatne obvezne obdelave njihovih poslovnih podatkov;

² Dok. 11433/19.

- obvezno zbiranje minimalnega nabora podatkov o potnikih in učinek takšnega zbiranja na prevoznike, potnike ter avtomatsko obdelavo podatkov PNR v okviru enote za informacije o potnikih;
- učinek na splošno uporabljane potovalne možnosti s fleksibilnimi vozovnicami, ki niso vezane na določeno osebo ali posebno povezavo, tj. ali bi razširitev področja uporabe direktive o PNR lahko omejila ali ovirala uporabo takih vozovnic;
- pomanjkanje skupnih protokolov in podatkovnih formatov;
- spoštovanje načel sorazmernosti in nujnosti;
- različne potrebe v državah članicah zaradi njihove geografske lege;
- stroški tako za javni kot za zasebni sektor, zlasti morebitne posledice za gospodarski položaj prevoznikov;

ZAKLJUČUJE, da je cilj takšne ocene učinka raziskati nujnost in izvedljivost zbiranja, shranjevanja in obdelave podatkov PNR iz čezmejnih oblik prevoza, ki niso zračni promet.
