

Bruxelles, 2 decembrie 2019
(OR. en)

14746/19

DAPIX 360
CT 132
ENFOPOL 527
AVIATION 245

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	2 decembrie 2019
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	14061/19
Subiect:	Concluziile Consiliului privind extinderea domeniului de aplicare al utilizării datelor din registrul cu numele pasagerilor (PNR) la alte forme de transport decât traficul aerian – Concluziile Consiliului (2 decembrie 2019)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind extinderea domeniului de aplicare a utilizării datelor din registrul cu numele pasagerilor (PNR) la alte forme de transport decât traficul aerian, adoptate de Consiliu în cadrul celei de a 3735-a reuniuni a sale, care a avut loc la 2 decembrie 2019.

Concluzii ale Consiliului**privind****extinderea domeniului de aplicare al utilizării datelor din registrul cu numele pasagerilor (PNR) la alte forme de transport decât traficul aerian**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

REAMINTEȘTE că Directiva privind PNR¹ se aplică datelor din PNR referitoare la traficul aerian și nu se referă la nicio altă formă de transport. PNR poate conține diferite tipuri de date, de exemplu datele călătoriei, itinerariul călătoriei, informații cu privire la bilet, date de contact, detalii privind agenția de turism la care a fost rezervat zborul, mijloacele de plată utilizate, numărul locului și informații referitoare la bagaje. Transportatorii aerieni trebuie să transfere datele înregistrate pentru toți pasagerii zborurilor efectuate în afara UE, iar statele membre pot decide să aplice aceeași obligație pentru zborurile din interiorul UE.

RECUNOAȘTE faptul că este în creștere volumul de trafic din interiorul, cât și din afara spațiului Schengen. Pe lângă traficul aerian, feriboturile, vapoarele, bărcile, trenurile și autobuzele transportă zilnic un număr mare de pasageri peste hotare.

OBSERVĂ că, pentru combaterea terorismului și a infracțiunilor grave, se consideră că este important să se colecteze și să se analizeze datele din PNR și datele strâns legate privind informațiile prealabile referitoare la pasageri (API). Prin gestionarea și analizarea datelor din PNR și a celor privind API, acțiunile și resursele autorităților de aplicare a legii sunt direcționate mai eficient și mai precis.

IA ACT de faptul că, în unele state membre, datele din PNR sunt deja colectate cu privire la alte forme de transport decât traficul aerian. Cu toate acestea, colectarea și prelucrarea datelor din PNR pentru aceste forme de transport nu sunt reglementate la nivelul UE.

¹ Directiva (UE) 2016/681 a Parlamentului European și a Consiliului privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (PNR) pentru prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave, JO L 119/132, 4.5.2016.

IA ACT de inițiativa președinției de a lansa discuții în cadrul DAPIX cu privire la extinderea, dacă este cazul, a domeniului de aplicare al legislației UE privind PNR la alte forme de transport decât traficul aerian.

CONSTATĂ rezultatul acestor discuții², în cadrul cărora unele state membre au salutat inițiativa președinției și au recunoscut potențiala valoare adăugată pentru prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave.

CONSTATĂ îngrijorările exprimate de delegații cu privire la calendarul și posibilele provocări juridice, tehnice și financiare, în special în ceea ce privește drepturile fundamentale și principiile proporționalității și necesității.

REAMINTEȘTE sugestia delegațiilor de a realiza o evaluare aprofundată a impactului, care ar trebui să țină seama atât de rezultatul revizuirii Directivei privind PNR, preconizate pentru 2020, astfel cum se prevede la articolul 19 din directivă, cât și de evaluarea actuală a Directivei privind API, care este strâns corelată.

RECOMANDĂ, prin urmare, ca, în urma revizuirii PNR, Comisia Europeană să realizeze o evaluare aprofundată a impactului cu privire la extinderea domeniului de aplicare al Directivei privind PNR la alte forme de transport transfrontalier decât traficul aerian.

SUBLINIAZĂ că, în cadrul evaluării impactului, este important să se studieze îndeaproape aspectele juridice, operaționale, tehnice și de altă natură, în special:

- formele de transport care trebuie incluse,
- impactul asupra drepturilor fundamentale, precum protecția datelor și libera circulație pe teritoriul statelor membre,
- măsura în care operatorii care se ocupă de alte moduri de transport colectează deja datele din PNR în cursul desfășurării normale a activității lor, precum și impactul prelucrării suplimentare obligatorii a datelor lor comerciale,

² 11433/19

- colectarea obligatorie a unui set minim de date privind pasagerii și impactul unei astfel de colectări asupra transportatorilor, a călătorilor și a prelucrării automate a datelor din PNR în cadrul unității de informații despre pasageri (UIP),
- impactul asupra opțiunilor de călătorie utilizate pe scară largă, cu bilete flexibile care nu sunt nominale sau legate de o anumită conexiune, și anume dacă o extindere a domeniului de aplicare al Directivei privind PNR ar putea restrânge sau împiedica utilizarea unor astfel de bilete,
- lipsa unor protocoale și formate de date comune,
- respectarea principiilor proporționalității și necesității,
- diferitele nevoi ale statelor membre ca urmare a situației lor geografice,
- costurile atât pentru sectorul public, cât și pentru cel privat, în special posibilele repercusiuni asupra situației economice a transportatorilor,

CONCLUZIONEAZĂ că scopul unei astfel de evaluări a impactului este de a analiza necesitatea și fezabilitatea colectării, stocării și prelucrării datelor din PNR provenind din alte forme de transport transfrontalier decât traficul aerian.
