



Brussel, 2 december 2019
(OR. en)

14746/19

DAPIX 360
CT 132
ENFOPOL 527
AVIATION 245

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	2 december 2019
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	14061/19
Betreft:	Conclusies van de Raad over de uitbreiding van het gebruik van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) tot andere vervoersvormen dan luchtvervoer – Conclusies van de Raad (2 december 2019)

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over de uitbreiding van het gebruik van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) tot andere vervoersvormen dan luchtvervoer, die de Raad tijdens zijn 3735e zitting op 2 december 2019 heeft aangenomen.

Conclusies van de Raad**over****Uitbreiding van het gebruik van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens)
tot andere vervoersvormen dan luchtvervoer**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

HERINNERT eraan dat de PNR-richtlijn¹ van toepassing is op PNR-gegevens bij het luchtvervoer en voor geen enkele andere vervoersvorm geldt. De PNR-gegevens omvatten verschillende soorten gegevens, zoals reisdata en -traject, ticketinformatie, contactgegevens, detailgegevens van de reisagent bij wie de vlucht is geboekt, gebruikt betaalmiddel, stoelnummer en bagage-informatie. Luchtvaartmaatschappijen moeten de geregistreerde gegevens van alle passagiers van vluchten naar of vanuit derde landen doorgeven en lidstaten kunnen besluiten dezelfde verplichting op vluchten binnen de EU toe te passen.

IS ZICH ERVAN BEWUST dat de omvang van het verkeer zowel binnen als naar het Schengengebied toeneemt. Naast het luchtvervoer wordt dagelijks een groot aantal passagiers per veerboot, schip, trein en bus over de grenzen heen vervoerd.

MERKT OP dat het verzamelen en analyseren van PNR-gegevens en de daarmee nauw verbonden op voorhand af te geven passagiersgegevens (API-gegevens) belangrijk is voor de bestrijding van terrorisme en zware criminaliteit. Door PNR- en API-gegevens te verwerken en te analyseren worden de maatregelen en middelen van de rechtshandavingsinstanties op efficiëntere en gerichtere wijze ingezet.

NEEMT ER KENNIS VAN dat in sommige lidstaten PNR-gegevens reeds voor andere vervoersvormen dan luchtvervoer verzameld worden. Het verzamelen en verwerken van PNR-gegevens is voor deze vervoersvormen echter niet op EU-niveau geregeld.

¹ Richtlijn (EU) 2016/681 van het Europees Parlement en de Raad over het gebruik van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 132).

NEEMT NOTA van het initiatief van het voorzitterschap om in Dapix besprekingen te starten over de eventuele uitbreiding van het toepassingsgebied van de PNR-wetgeving van de EU tot andere vervoersvormen dan luchtvervoer.

WIJST OP het resultaat van deze besprekingen², waar sommige lidstaten het initiatief van het voorzitterschap verwelkomden en de potentiële toegevoegde waarde ervan erkenden bij het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit.

NEEMT NOTA VAN de bezorgdheid van delegaties over de timing en mogelijke juridische, technische en financiële problemen, met name met betrekking tot de grondrechten en de beginselen evenredigheid en noodzakelijkheid.

HERINNERT aan de suggestie van de delegaties om een grondige effectbeoordeling uit te voeren, waarin rekening wordt gehouden met de resultaten van de evaluatie van de PNR-richtlijn – die overeenkomstig artikel 19 van deze richtlijn voor 2020 gepland staat – en met die van de huidige evaluatie van de nauw met eerstgenoemde richtlijn verbonden API-richtlijn.

BEVEELT daarom AAN dat de Europese Commissie na de PNR-evaluatie een grondige effectbeoordeling uitvoert over de uitbreiding van het toepassingsgebied van de PNR-richtlijn tot andere grensoverschrijdende vervoersvormen dan luchtvervoer.

BENADRUKT dat het bij de effectbeoordeling van belang is de juridische, operationele, technische en andere kwesties grondig te bestuderen, met name:

- de vervoersvormen waarop de uitbreiding van toepassing moet zijn;
- de gevolgen voor de grondrechten, zoals gegevensbescherming en vrij verkeer op het grondgebied van de lidstaten;
- de mate waarin ondernemers die zich met andere vervoersvormen bezighouden in het kader van hun normale bedrijfsvoering al PNR-gegevens verzamelen, en de invloed van een aanvullende verplichte verwerking van hun bedrijfsgegevens;

² Doc. 11433/19.

- het verplicht verzamelen van een minimumaantal passagiersgegevens en de invloed hiervan op vervoerders, reizigers en de automatische verwerking van PNR-gegevens binnen de passagiersinformatie-eenheid (PIE);
- het effect op veelgebruikte reismogelijkheden met flexibele tickets die niet aan een specifieke persoon of verbinding gebonden zijn, d.w.z. of een verruiming van het toepassingsgebied van de PNR-richtlijn het gebruik van dergelijke tickets kan beperken of verhinderen;
- het gebrek aan gemeenschappelijke protocollen en gegevensformaten;
- de naleving van de beginselen evenredigheid en noodzakelijkheid;
- de verschillende behoeften in de lidstaten als gevolg van hun geografische ligging;
- de kosten voor zowel de openbare als de particuliere sector en met name de mogelijke economische gevolgen voor de vervoerders.

CONCLUDEERT dat een dergelijke effectbeoordeling tot doel heeft na te gaan of het verzamelen, opslaan en verwerken van PNR-gegevens van andere grensoverschrijdende vervoersvormen dan luchtvervoer noodzakelijk en haalbaar is.
