



Briuselis, 2019 m. gruodžio 2 d.
(OR. en)

14746/19

DAPIX 360
CT 132
ENFOPOL 527
AVIATION 245

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
data:	2019 m. gruodžio 2 d.
kam:	Delegacijoms

Ankstesnio dokumento Nr.:	14061/19
------------------------------	----------

Dalykas:	Tarybos išvados dėl keleivio duomenų įrašo (PNR) duomenų naudojimo taikymo srities išplėtimo, įtraukiant kitas transporto rūšis nei oro eismas – Tarybos išvados (2019 m. gruodžio 2 d.)
----------	---

Delegacijoms priede pateikiamos Tarybos išvados dėl keleivio duomenų įrašo (PNR) duomenų naudojimo taikymo srities išplėtimo, įtraukiant kitas transporto rūšis nei oro eismas, kurias Taryba priėmė 2019 m. gruodžio 2 d. įvykusiame 3735-ame posėdyje.

Tarybos išvados

dėl

**keleivio duomenų įrašo (PNR) duomenų naudojimo taikymo srities išplėtimo, įtraukiant kitas
transporto rūšis nei oro eismas**

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA

PRIMENA, kad PNR direktyva¹ taikoma oro eismo PNR duomenims ir neapima jokių kitų transporto rūšių. PNR gali apimti įvairių rūšių duomenis, kaip antai kelionės datas, kelionės maršrutą, bilieto duomenis, kontaktinius duomenis, kelionių agentūros, kurioje užsakytas skrydis, duomenis, naudotas mokėjimo priemonės, vietos numerį ir informaciją apie bagažą. Oro vežėjai yra įpareigoti perduoti visų ES išorės skrydžių keleivių registruotus duomenis, o valstybės narės gali nuspręsti taikyti tą pačią pareigą ES vidaus skrydžių atžvilgiu;

PRIPAŽIŖISTA, kad eismo srautai tiek iš Šengeno erdvės, tiek iš Šengeno erdvei nepriklausančių šalių didėja. Be oro eismo, kasdien per sienas daug keleivių pervežama keltais, laivais, valtimis, traukiniais ir autobusais;

PAŽYMI, kad, siekiant kovoti su terorizmu ir sunkiais nusikaltimais, svarbu rinkti ir analizuoti PNR duomenis ir glaudžiai susijusius išankstinės informacijos apie keleivius (toliau – API) duomenis. Tvarkant ir analizuojant PNR ir API duomenis teisėsaugos institucijų veiksmai ir išteklių nukreipiami veiksmingiau ir kryptingiau;

ATKREIPIA DĖMESĮ į tai, kad kai kuriose valstybėse narėse PNR duomenys jau renkami ir kitų nei oro eismas transporto rūšių atveju. Tačiau šių transporto rūšių PNR duomenų rinkimas ir tvarkymas nėra reglamentuojamas ES lygmeniu;

¹ Europos Parlamento ir Tarybos direktyva (ES) 2016/681 dėl keleivio duomenų įrašo (PNR) duomenų naudojimo teroristinių nusikaltimų ir sunkių nusikaltimų prevencijos, nustatymo, tyrimo ir patraukimo už juos baudžiamojon atsakomybėn tikslais, OL L 119, 2016 5 4, p. 132.

ATKREIPIA DĖMESĮ į pirmininkaujančios valstybės narės iniciatyvą pradėti DAPIX darbo grupėje diskusijas dėl ES PNR teisės aktų taikymo srities išplėtimo, jei tikslinga, įtraukiant kitas transporto rūšis nei oro eismas;

PAŽYMI, kad vykstant šioms diskusijoms² kai kurios valstybės narės palankiai įvertino pirmininkaujančios valstybės narės iniciatyvą ir pripažino galimą pridėtinę vertę teroristinių nusikaltimų ir sunkių nusikaltimų prevencijos, nustatymo, tyrimo ir patraukimo už juos baudžiamojon atsakomybėn tikslais;

PAŽYMI delegacijų pareikštus susirūpinimą keliančius klausimus dėl laiko pasirinkimo ir galimų teisinių, techninių ir finansinių iššūkių, ypač susijusių su pagrindinėmis teisėmis ir proporcingumo bei būtinumo principais;

PRIMENA delegacijų pasiūlymą atlikti išsamų poveikio vertinimą, kuriame būtų atsižvelgta tiek į PNR direktyvos peržiūros, kuri turi būti atlikta 2020 m., kaip yra numatyta direktyvos 19 straipsnyje, tiek į glaudžiai susijusios API direktyvos dabartinio vertinimo rezultatus;

todėl REKOMENDUOJA, kad atlikusi PNR peržiūrą Europos Komisija atliktų išsamų poveikio vertinimą dėl PNR direktyvos taikymo srities išplėtimo, įtraukiant ne tik oro eismo, bet ir kitas tarpvalstybinio transporto rūšis;

PABRĖŽIA, kad atliekant poveikio vertinimą svarbu atidžiai išnagrinėti teisinius, veiklos, techninius ir kitus klausimus, visų pirma susijusius su:

- įtrauktinomis transporto rūšimis;
- poveikiu pagrindinėms teisėms, kaip antai duomenų apsaugai ir judėjimo laisvei valstybių narių teritorijoje;
- tuo, koku mastu kitų transporto rūšių veiklos vykdytojai jau renka PNR duomenis vykdydami įprastą veiklą ir kokį poveikį darytų papildomas privalomas jų veiklos duomenų tvarkymas;

² Dok. 11433/19.

- privalomu būtiniausių duomenų apie keleivius rinkimu ir tokio duomenų rinkimo poveikiu vežėjams, keliautojams ir automatizuotam PNR duomenų tvarkymui, atliekamam informacijos apie keleivius skyriuje (PIU);
- poveikiu labai paplitusioms kelionių galimybėms su lanksčiais bilietais, kurie nėra susieti su konkrečiu asmeniu arba konkrečiu jungiamuoju skrydžiu, t. y. ar išplėtus PNR direktyvos taikymo sritį galėtų būti apribotas tokių bilietų naudojimas arba atsirastų kliūčių jais pasinaudoti;
- tuo, kad nėra bendrų protokolų ir duomenų formatų;
- atitiktimi proporcingumo ir būtinumo principams;
- skirtingais valstybių narių poreikiais dėl jų geografinės padėties;
- viešojo ir privačiojo sektorių išlaidomis ir, visų pirma, galimu poveikiu vežėjų ekonominei padėčiai;

DARO IŠVADĄ, kad tokio poveikio vertinimo tikslas – išnagrinėti tarpvalstybinio transporto rūšių, išskyrus oro eismą, PNR duomenų rinkimo, saugojimo ir tvarkymo būtinumą ir pagrįstumą.
