



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2019. december 2.
(OR. en)

14746/19

DAPIX 360
CT 132
ENFOPOL 527
AVIATION 245

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2019. december 2.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	14061/19
Tárgy:	A Tanács következtetései az utasnyilvántartási adatállomány (PNR) használatának a légi közlekedéstől eltérő közlekedési formákra történő kiterjesztéséről – A Tanács következtetései (2019. december 2.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az utasnyilvántartási adatállomány (PNR) használatának a légi közlekedéstől eltérő közlekedési formákra történő kiterjesztéséről szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács a 2019. december 2-án tartott 3735. ülésén fogadott el.

**A Tanács következtetései
az utasnyilvántartási adatállomány (PNR) használatának
a légi közlekedéstől eltérő közlekedési formákra történő kiterjesztéséről**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

EMLÉKEZTET arra, hogy az utasnyilvántartási adatállományról szóló irányelv (PNR-irányelv)¹ a légi közlekedéssel kapcsolatos utasnyilvántartási adatokra (PNR-adatok) vonatkozik, és más közlekedési formákra nem terjed ki. Az utasnyilvántartási adatállomány különböző típusú adatokat tartalmazhat, így például az utazás időpontját és útvonalát, a jegyre vonatkozó információkat, elérhetőségi adatokat, a járatfoglalást intéző utazásközvetítővel kapcsolatos információkat és a használt fizetési módot, az ülőhely számát és a poggyásszal kapcsolatos információkat. A légi fuvarozók kötelesek továbbítani az EU-n kívüli légi járatok összes utasára vonatkozóan rögzített adatokat, és a tagállamok dönthetnek úgy, hogy ezt a kötelezettséget az EU-n belüli légi járatokra is alkalmazzák.

ELISMERI, hogy a schengeni térségen belülről és azon kívülről érkező forgalom volumene egyaránt növekszik. A légi közlekedés mellett a kompok, a hajók, a vonatok és a buszok is jelentős mértékű, határokon átnyúló utasforgalmat bonyolítanak le napi szinten.

MEGJEGYZI, hogy a PNR-adatok és az azokhoz szorosan kapcsolódó, előzetes utasinformációs adatok (API-adatok) gyűjtése és elemzése fontos intézkedésnek minősül a terrorizmus és a súlyos bűncselekmények elleni küzdelem szempontjából. A PNR- és az API-adatok kezelése és elemzése révén hatékonyabban és célirányosabban lehet irányítani a bűnüldöző hatóságok tevékenységeit és erőforrásait.

MEGÁLLAPÍTJA, hogy néhány tagállamban már jelenleg is gyűjtenek a légi közlekedéstől eltérő közlekedési formákból származó PNR-adatokat. Mindazonáltal az ezekre a közlekedési formákra vonatkozó PNR-adatok gyűjtése és kezelése uniós szinten nincs szabályozva.

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/681 irányelve az utas-nyilvántartási adatállománynak (PNR) a terrorista bűncselekmények és súlyos bűncselekmények megelőzése, felderítése, nyomozása és a vádeljárás lefolytatása érdekében történő felhasználásáról (HL L 119., 2016.5.4., 132. o.).

NYUGTÁZZA azt az elnökségi kezdeményezést, amely arra irányult, hogy az információcserével foglalkozó és adatvédelmi munkacsoport megbeszéléseket kezdjen az uniós PNR-jogszabály hatályának – adott esetben – a légi közlekedéstől eltérő közlekedési formákra történő kiterjesztéséről.

TUDOMÁSUL VESZI e megbeszélések² eredményét, nevezetesen azt, hogy néhány tagállam üdvözölte az elnökség kezdeményezését és elismerte, hogy a hatály kiterjesztése potenciális hozzáadott értéket hordoz magában a terrorista bűncselekmények és a súlyos bűncselekmények megelőzése, felderítése, nyomozása és az elkövetők büntetőeljárás alá vonása szempontjából.

NYUGTÁZZA a delegációk egy része által az időzítéssel és a várható jogi, technikai és pénzügyi kihívásokkal kapcsolatban megfogalmazott aggályokat, különösen ami az alapvető jogokat, valamint az arányosság és a szükségesség elvét illeti.

EMLÉKEZTET a delegációk azon javaslatára, miszerint alapos hatásvizsgálat elvégzésére van szükség, amelynek keretében figyelembe kellene venni mind a PNR-irányelv felülvizsgálatának az eredményét – mely felülvizsgálatot az irányelv 19. cikke 2020-ra irányozza elő –, mind pedig a szorosan kapcsolódó API-irányelv jelenleg zajló értékelésének az eredményét.

Ezért azt AJÁNLJA, hogy az Európai Bizottság a PNR-irányelv felülvizsgálatát követően végezzen alapos hatásvizsgálatot a PNR-irányelv hatályának a légi közlekedéstől eltérő, határokon átnyúló utazási formákra történő kiterjesztéséről.

HANGSÚLYOZZA, hogy a hatásvizsgálat keretében fontos alaposan tanulmányozni a jogi, operatív, technikai és egyéb kérdéseket, ideértve különösen az alábbiakat:

- a hatály kiterjesztése által érintett utazási formák,
- az alapvető jogokra, mint például az adatvédelemre és a tagállamok területén belüli szabad mozgásra gyakorolt hatás,
- az, hogy a más közlekedési módokkal foglalkozó gazdasági szereplők milyen mértékben gyűjtenek már jelenleg is PNR-adatokat a rendes üzletvitelük részeként, valamint az, hogy milyen hatásokkal jár az üzleti adataik további kötelező kezelése,

² 11433/19.

- az utasadatok minimálisan szükséges körének kötelező gyűjtése, valamint az ilyen adatgyűjtés által a fuvarozókra, az utazókra és a PNR-adatoknak az utasadat-információs egységen (PIU) belüli automatizált kezelésére gyakorolt hatás,
- a nem névre szóló vagy konkrét csatlakozáshoz nem kötött rugalmas jegyekkel megvalósuló, széles körben elterjedt utazási lehetőségekre gyakorolt hatás, vagyis az, hogy a PNR-irányelv hatályának kiterjesztése korlátozhatja vagy akadályozhatja-e az ilyen jegyek használatát,
- a közös protokollok és adatformátumok hiánya,
- az arányosság és a szükségesség elvének a betartása,
- a tagállamoknak a földrajzi helyzetükből adódó eltérő igényei,
- a közszektor és a magánszektor költségei, mindenekelőtt a fuvarozók gazdasági helyzetére nézve jelentett potenciális következmények.

MEGÁLLAPÍTJA, hogy a szóban forgó hatásvizsgálat célja, hogy feltérképezze a légi közlekedéstől eltérő, határokon átnyúló közlekedési formákból származó PNR-adatok gyűjtésének, tárolásának és kezelésének a szükségességét és megvalósíthatóságát.
