

Bruxelles, 2. prosinca 2019.
(OR. en)

14746/19

DAPIX 360
CT 132
ENFOPOL 527
AVIATION 245

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	2. prosinca 2019.
Za:	Delegacije

Br. preth. dok.:	14061/19
------------------	----------

Predmet:	Zaključci Vijeća o proširenju područja primjene podataka iz evidencije podataka o putnicima (PNR) na oblike prijevoza koji nisu zračni prijevoz – – zaključci Vijeća (2. prosinca 2019.)
----------	---

Za delegacije se u Prilogu nalaze Zaključci Vijeća o proširenju područja primjene podataka iz evidencije podataka o putnicima (PNR) na oblike prijevoza koji nisu zračni prijevoz koje je Vijeće usvojilo na 3735. sastanku održanome 2. prosinca 2019.

Zaključci Vijeća

o

proširenju područja primjene podataka iz evidencije podataka o putnicima (PNR) na oblike prijevoza koji nisu zračni prijevoz

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

PODSJEĆA da se Direktiva o evidenciji podataka o putnicima (PNR)¹ primjenjuje na podatke iz PNR-a u vezi sa zračnim prijevozom i da njome nije obuhvaćen nijedan drugi oblik prijevoza. PNR može sadržavati različite vrste podataka, kao što su datumi putovanja, plan putovanja, informacije o karti, podaci za kontakt, pojedinosti o putničkoj agenciji preko koje je let rezerviran, upotrijebljeno sredstvo plaćanja, broj sjedala i informacije o prtljazi. Od zračnih prijevoznika traži se da prenesu upisane podatke za sve putnike na letovima izvan EU-a, a države članice mogu odlučiti o primjeni iste obveze na letove unutar EU-a.

UVIĐA da se povećava i obujam prometa unutar schengenskog područja i obujam prometa u smjeru schengenskog područja. Osim u okviru zračnog prometa, veliki broj putnika svakodnevno prelazi granice i na trajektima, brodovima, brodicama, u vlakovima i autobusima.

NAPOMINJE da se prikupljanje i analiza podataka iz PNR-a i s time usko povezanih podataka iz sustava unaprijed dostavljenih informacija o putnicima (API) smatraju važnima za borbu protiv terorizma i teških kaznenih djela. Zahvaljujući obradi i analizi podataka iz PNR-a i iz sustava API, djelovanja i resursi tijela za izvršavanje zakonodavstva usmjeravaju se učinkovitije i preciznije.

PRIMA NA ZNANJE da se u nekim državama članicama podaci iz PNR-a već prikupljaju i u pogledu oblika prijevoza koji nisu zračni promet. Međutim, prikupljanje i obrada podataka iz PNR-a za te oblike prijevoza nije uređeno na razini EU-a.

¹ Direktiva (EU) 2016/681 Europskog parlamenta i Vijeća o uporabi podataka iz evidencije podataka o putnicima (PNR) u svrhu sprečavanja, otkrivanja, istrage i kaznenog progona kaznenih djela terorizma i teških kaznenih djela, SL L 119/132, 4.5.2016.

PRIMA NA ZNANJE inicijativu predsjedništva da, prema potrebi, u okviru DAPIX-a pokrene rasprave o proširenju područja primjene zakonodavstva EU-a o PNR-u na oblike prijevoza koji nisu zračni promet.

PODSJEĆA na ishod tih rasprava² u kojima su neke države članice pozdravile inicijativu predsjedništva i prepoznale potencijalnu dodanu vrijednost za sprečavanje, otkrivanje, istragu i kazneni progon kaznenih djela terorizma i teških kaznenih djela,

PODSJEĆA na zabrinutost koju su delegacije izrazile s obzirom na vremenski okvir i vjerojatne pravne, tehničke i financijske izazove, osobito u pogledu temeljnih prava i načela proporcionalnosti i nužnosti.

PODSJEĆA na prijedlog delegacija da se provede temeljita procjena učinka kojom bi se trebao uzeti u obzir i ishod revizije Direktive o PNR-u koja se planira za 2020. kako je predviđeno člankom 19. Direktive, i ishod trenutačne evaluacije s njome usko povezane Direktive o sustavu API.

PREPORUČUJE stoga da Europska komisija nakon revizije Direktive o PNR-u provede temeljitu procjenu učinka proširenja područja primjene Direktive o PNR-u na prekogranične oblike prijevoza koji nisu zračni promet.

NAGLAŠAVA da je pri izradi procjene učinka važno pomno proučiti pravna, operativna, tehnička i druga pitanja, a među ostalim posebno:

- oblike prijevoza koje treba uključiti,
- učinak na temeljna prava, kao što su zaštita podataka i sloboda kretanja unutar državnog područja država članica,
- u kojoj mjeri subjekti koji se bave drugim načinima prijevoza već prikupljaju podatke iz PNR-a u svojem redovitom poslovanju te učinak dodatne obvezne obrade njihovih poslovnih podataka,

² 11433/19.

- obvezno prikupljanje minimalnog skupa podataka o putnicima i učinak takvog prikupljanja na prijevoznike, putnike i automatiziranu obradu podataka iz PNR-a unutar odjela za informacije o putnicima,
- učinak na vrlo raširene mogućnosti putovanja s fleksibilnim kartama nevezanima za određenu osobu ili određenu vezu, tj. bi li se proširenjem područja primjene Direktive o PNR-u mogla ograničiti ili spriječiti upotreba takvih karata,
- nedostatak zajedničkih protokola i formata podataka,
- poštovanje načela proporcionalnosti i nužnosti,
- različite potrebe u državama članicama zbog njihova zemljopisnog položaja,
- troškove za javni i privatni sektor, a posebno moguće posljedice na gospodarski položaj prijevoznika.

ZAKLJUČUJE da je cilj takve procjene učinka istražiti nužnost i izvedivost prikupljanja, pohrane i obrade podataka iz PNR-a iz prekograničnih oblika prijevoza koji nisu zračni prijevoz.
