



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 2. joulukuuta 2019
(OR. en)

14746/19

DAPIX 360
CT 132
ENFOPOL 527
AVIATION 245

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	2. joulukuuta 2019
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	14061/19
Asia:	Neuvoston päätelmät matkustajarekisteritietolainsäädännön (PNR) soveltamisalan laajentamisesta lentoliikenteen lisäksi muihin liikennemuotoihin – Neuvoston päätelmät (2. joulukuuta 2019)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteenä neuvoston päätelmät matkustajarekisteritietolainsäädännön (PNR) soveltamisalan laajentamisesta lentoliikenteen lisäksi muihin liikennemuotoihin. Neuvosto hyväksyi päätelmät 3735. istunnossaan 2. joulukuuta 2019.

Neuvoston päätelmät**matkustajarekisteritietolainsäädännön (PNR) soveltamisalan laajentamisesta
lentoliikenteen lisäksi muihin liikennemuotoihin**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

MUISTUTTAA, että matkustajarekisteridirektiiviä¹ sovelletaan lentoliikenteen PNR-tietoihin eikä se kata muita liikennemuotoja. PNR-tiedot voivat sisältää erityyppisiä tietoja, kuten matkustuspäivät, matkareitti, lipputiedot, yhteystiedot, tiedot matkatoimistosta, jonka kautta lento on varattu, käytetty maksutapa, paikanumero ja matkatavaratiedot. Lentoliikenteen harjoittajien on siirrettävä rekisteröidyt tiedot kaikista EU:n ulkopuolisten lentojen matkustajista, ja jäsenvaltiot voivat päättää soveltaa samaa velvoitetta EU:n sisäisiin lentoihin;

TOTEAA, että liikennemäärät ovat kasvussa sekä Schengen-alueella että sen ulkopuolella. Lentoliikenteen lisäksi myös lautat, laivat, veneet, junat ja linja-autot kuljettavat päivittäin suuria määriä matkustajia rajojen yli;

TOTEAA, että PNR-tietojen ja niihin läheisesti liittyvien matkustajien ennakkotietojen (API) keräämistä ja analysointia pidetään tärkeänä terrorismin ja vakavan rikollisuuden torjunnan kannalta. Lainvalvontaviranomaisten toimet ja resurssit ohjataan tehokkaammin ja kohdennetummin käsittelemällä ja analysoimalla PNR- ja API-tietoja;

PANEE MERKILLE, että joissakin jäsenvaltioissa PNR-tietoja kerätään jo muistakin liikennemuodoista kuin lentoliikenteestä. PNR-tietojen keräämistä ja käsittelyä muiden liikennemuotojen osalta ei kuitenkaan säännellä EU:n tasolla;

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/681 matkustajarekisteritietojen (PNR) käytöstä terrorismirikosten ja vakavan rikollisuuden ennalta estämistä, paljastamista ja tutkintaa sekä tällaisiin rikoksiin liittyviä syytetoimia varten, EUVL L 119, 4.5.2016, s. 132.

PANEE MERKILLE puheenjohtajavaltion aloitteen käynnistää tietojenvaihto- ja tietosuojatyöryhmässä keskustelu EU:n PNR-lainsäädännön soveltamisalan laajentamisesta tarvittaessa muihin liikennemuotoihin kuin lentoliikenteeseen;

PANEE MERKILLE näiden keskustelujen tulokset²: osa jäsenvaltioista suhtautui myönteisesti puheenjohtajavaltion aloitteeseen ja tunnusti mahdollisen lisäarvon terrorismirikosten ja vakavan rikollisuuden ehkäisemisen, paljastamisen, tutkinnan ja syytteenpanon kannalta;

PANEE MERKILLE valtuuskuntien esittämät huolenaiheet, jotka liittyvät ajoitukseen ja todennäköisiin oikeudellisiin, teknisiin ja rahoituksellisiin haasteisiin erityisesti perusoikeuksien sekä oikeasuhteisuuden ja tarpeellisuuden periaatteiden osalta;

PALAUTTAA MIELEEN valtuuskuntien ehdotukset tehdä perusteellinen vaikutustenarviointi, jossa olisi otettava huomioon sekä direktiivin 19 artiklassa säädetyn, PNR-direktiivin vuodeksi 2020 suunnitellun uudelleentarkastelun tulokset että läheisesti liittyvän API-direktiivin meneillään olevan arvioinnin tulokset;

SUOSITTELEE siksi, että PNR-direktiivin uudelleentarkastelun jälkeen Euroopan komissio laatii perusteellisen vaikutustenarvioinnin PNR-direktiivin soveltamisalan laajentamisesta muihin rajat ylittäviin liikennemuotoihin kuin lentoliikenteeseen;

KOROSTAA, että vaikutustenarvioinnissa on tärkeää tarkastella tarkasti oikeudellisia, toiminnallisia, teknisiä ja muita kysymyksiä, erityisesti seuraavia:

- sisällytettävät liikennemuodot,
- vaikutus perusoikeuksiin, kuten tietosuojaan ja vapaaseen liikkuvuuteen jäsenvaltioiden alueella,
- missä määrin muissa liikennemuodoissa toimivat toimijat jo keräävät PNR-tietoja tavanomaisen liiketoiminnan yhteydessä ja mitä vaikutuksia niiden liiketoimintatietojen pakollisella lisäkäsittelyllä on,

² 11433/19.

- matkustajatietojen vähimmäismäärän pakollinen kerääminen ja sen vaikutus liikenteenharjoittajiin ja matkustajiin sekä PNR-tietojen automaattiseen käsittelyyn matkustajatietoyksikössä,
- vaikutus laajalti käytettyihin matkustusvaihtoehtoihin, joissa käytetään joustavia lippuja, jotka eivät ole sidoksissa tiettyyn henkilöön tai tiettyyn yhteyteen, eli voiko PNR-direktiivin soveltamisalan laajentaminen rajoittaa tai estää tällaisten lippujen käyttöä,
- yhteisten yhteyskäytäntöjen ja tietomuotojen puuttuminen,
- oikeasuhteisuuden ja tarpeellisuuden periaatteiden noudattaminen,
- jäsenvaltioiden maantieteellisestä sijainnista johtuvat erilaiset tarpeet,
- sekä julkiselle että yksityiselle sektorille aiheutuvat kustannukset, erityisesti mahdolliset vaikutukset liikenteenharjoittajien taloudelliseen tilanteeseen;

TOTEAA LOPUKSI, että tällaisen vaikutustenarvioinnin tavoitteena on tutkia muiden rajat ylittävien liikennemuotojen kuin lentoliikenteen PNR-tietojen keräämisen, säilyttämisen ja käsittelyn tarpeellisuutta ja toteutettavuutta.