



Βρυξέλλες, 2 Δεκεμβρίου 2019
(OR. en)

14746/19

DAPIX 360
CT 132
ENFOPOL 527
AVIATION 245

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 2 Δεκεμβρίου 2019

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 14061/19

Θέμα: Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τη διεύρυνση του πεδίου χρήσης των δεδομένων που περιέχονται στις καταστάσεις ονομάτων επιβατών (PNR) σε άλλα μέσα μεταφοράς πέραν της εναέριας κυκλοφορίας

– Συμπεράσματα του Συμβουλίου (2 Δεκεμβρίου 2019)

Επισυνάπτονται στο παράρτημα για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τη διεύρυνση του πεδίου χρήσης των δεδομένων που περιέχονται στις καταστάσεις ονομάτων επιβατών (PNR) σε άλλα μέσα μεταφοράς πέραν της εναέριας κυκλοφορίας, που ενέκρινε το Συμβούλιο κατά τη 3735^η σύνοδό του στις 2 Δεκεμβρίου 2019.

Συμπεράσματα του Συμβουλίου

σχετικά με τη

Διεύρυνση του πεδίου χρήσης των δεδομένων που περιέχονται στις καταστάσεις ονομάτων επιβατών (PNR) σε άλλα μέσα μεταφοράς πέραν της εναέριας κυκλοφορίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι η οδηγία για τις καταστάσεις ονομάτων επιβατών (PNR)¹, εφαρμόζεται στα δεδομένα PNR σχετικά με την εναέρια κυκλοφορία και δεν καλύπτει κανένα άλλο μέσο μεταφοράς. Τα δεδομένα PNR μπορούν να περιλαμβάνουν διάφορα είδη πληροφοριών όπως την ημερομηνία ταξιδιού, το δρομολόγιο, τα στοιχεία εισιτηρίου, τα στοιχεία επικοινωνίας, τα στοιχεία του ταξιδιωτικού πράκτορα μέσω του οποίου έγινε η κράτηση της πτήσης, τα χρησιμοποιηθέντα μέσα πληρωμής, τον αριθμό θέσης και πληροφορίες για τις αποσκευές. Οι αερομεταφορείς υποχρεούνται να διαβιβάσουν τα καταχωρισμένα δεδομένα για όλους τους επιβάτες πτήσεων εκτός της ΕΕ και τα κράτη μέλη μπορούν να αποφασίσουν να εφαρμόσουν την ίδια υποχρέωση στις πτήσεις εντός της ΕΕ.

ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι αυξάνεται ο όγκος της κυκλοφορίας τόσο εντός όσο και εκτός του χώρου Σένγκεν. Εκτός από την εναέρια κυκλοφορία, τα πορθμεία, τα πλοία, τα μικρά σκάφη, τα τρένα και τα λεωφορεία μεταφέρουν καθημερινά μεγάλο αριθμό επιβατών πέραν των συνόρων.

ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι η συλλογή και ανάλυση δεδομένων PNR και στενά συνδεδεμένων εκ των προτέρω πληροφοριών σχετικά με τους επιβάτες (API) θεωρείται σημαντική για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και των σοβαρών μορφών εγκλήματος. Μέσω του χειρισμού και της ανάλυσης των δεδομένων PNR και API, οι δράσεις και οι πόροι των αρχών επιβολής του νόμου κατευθύνονται πιο αποτελεσματικά και στοχευμένα.

ΛΑΜΒΑΝΕΙ ΥΠΟ ΣΗΜΕΙΩΣΗ ότι σε ορισμένα κράτη μέλη, συλλέγονται δεδομένα PNR και από άλλα μέσα μεταφοράς πέραν της εναέριας κυκλοφορίας. Ωστόσο, η συλλογή και επεξεργασία των δεδομένων PNR για τα εν λόγω μέσα μεταφοράς δεν ρυθμίζεται σε επίπεδο ΕΕ.

¹ Οδηγία (ΕΕ) 2016/681 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη χρήση των δεδομένων που περιέχονται στις καταστάσεις ονομάτων επιβατών (PNR) για την πρόληψη, ανίχνευση, διερεύνηση και δίωξη τρομοκρατικών και σοβαρών εγκλημάτων, ΕΕ L 119/132, 4.5.2016.

ΛΑΜΒΑΝΕΙ ΥΠΟ ΣΗΜΕΙΩΣΗ την πρωτοβουλία της Προεδρίας να δρομολογήσει συζητήσεις στην ομάδα «Ανταλλαγή πληροφοριών και προστασία των δεδομένων» σχετικά με τη διεύρυνση, κατά περίπτωση, του πεδίου εφαρμογής της ενωσιακής νομοθεσίας για τα δεδομένα PNR σε άλλα μέσα μεταφοράς πέραν της εναέριας κυκλοφορίας.

ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την έκβαση αυτών των συζητήσεων², κατά τις οποίες ορισμένα κράτη μέλη εξέφρασαν ικανοποίηση για την πρωτοβουλία της Προεδρίας και αναγνώρισαν τη δυνητική προστιθέμενη αξία για την πρόληψη, την ανίχνευση, τη διερεύνηση και τη δίωξη τρομοκρατικών και σοβαρών εγκλημάτων.

ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τις ανησυχίες που εξέφρασαν οι αντιπροσωπίες σχετικά με το χρονοδιάγραμμα και τις πιθανές νομικές, τεχνικές και οικονομικές προκλήσεις, ιδίως όσον αφορά τα θεμελιώδη δικαιώματα και τις αρχές της αναλογικότητας και της αναγκαιότητας.

ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ την πρόταση των αντιπροσωπιών να πραγματοποιηθεί ενδελεχής εκτίμηση επιπτώσεων, η οποία θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τα αποτελέσματα τόσο της επανεξέτασης της οδηγίας PNR, που προβλέπεται το 2020 βάσει του άρθρου 19 της οδηγίας, όσο και της τρέχουσας αξιολόγησης της στενά συνδεδεμένης οδηγίας API.

ΣΥΣΤΗΝΕΙ, ως εκ τούτου, μετά την επανεξέταση της οδηγίας PNR, να διενεργηθεί από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή διεξοδική εκτίμηση επιπτώσεων σχετικά με τη διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής της οδηγίας PNR στα διασυνοριακά μέσα μεταφοράς πέραν της εναέριας κυκλοφορίας.

ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι, κατά την εκπόνηση της εκτίμησης επιπτώσεων, είναι σημαντικό να μελετηθούν ενδελεχώς τα νομικά, επιχειρησιακά, τεχνικά και άλλα ζητήματα, ιδίως δε τα εξής:

- τα μεταφορικά μέσα που πρόκειται να ενταχθούν,
- ο αντίκτυπος στα θεμελιώδη δικαιώματα, όπως η προστασία των δεδομένων και η ελεύθερη κυκλοφορία στο έδαφος των κρατών μελών,
- ο βαθμός στον οποίο οι φορείς που ασχολούνται με τα άλλα μέσα μεταφοράς συγκεντρώνουν ήδη δεδομένα PNR στο πλαίσιο της συνήθους επιχειρηματικής τους δραστηριότητας, και οι επιπτώσεις της πρόσθετης υποχρεωτικής επεξεργασίας των επιχειρηματικών δεδομένων τους,

² 11433/19

- η υποχρεωτική συλλογή ενός ελάχιστου συνόλου δεδομένων επιβατών και ο αντίκτυπος της εν λόγω συλλογής στους μεταφορείς, τους ταξιδιώτες και την αυτοματοποιημένη επεξεργασία δεδομένων εντός της μονάδας στοιχείων επιβατών (ΜΣΕ),
- ο αντίκτυπος στις ευρέως χρησιμοποιούμενες ταξιδιωτικές επιλογές με ευέλικτα εισιτήρια που δεν συνδέονται με συγκεκριμένο πρόσωπο ή συγκεκριμένη ανταπόκριση, δηλαδή κατά πόσον η διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής της οδηγίας PNR θα μπορούσε να περιορίσει ή να παρεμποδίσει τη χρήση τέτοιων εισιτηρίων,
- η έλλειψη κοινών πρωτοκόλλων και μορφοτύπων δεδομένων,
- η συμμόρφωση προς τις αρχές της αναλογικότητας και της αναγκαιότητας,
- οι διαφορετικές ανάγκες των κρατών μελών λόγω της γεωγραφικής τους θέσης,
- οι δαπάνες τόσο για το δημόσιο όσο και για τον ιδιωτικό τομέα, ιδίως οι δυνητικές επιπτώσεις στην οικονομική κατάσταση των μεταφορέων.

ΣΥΜΠΕΡΑΙΝΕΙ ότι στόχος της εν λόγω εκτίμησης επιπτώσεων είναι να διερευνηθεί η αναγκαιότητα και η σκοπιμότητα της συλλογής, αποθήκευσης και επεξεργασίας δεδομένων PNR από άλλα διασυννοριακά μέσα μεταφοράς πέραν της εναέριας κυκλοφορίας.
