



Bruxelles, den 2. december 2019  
(OR. en)

14746/19

DAPIX 360  
CT 132  
ENFOPOL 527  
AVIATION 245

## RESULTAT AF DRØFTELSENE

---

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 2. december 2019

til: delegationerne

---

Tidl. dok. nr.: 14061/19

---

Vedr.: Rådets konklusioner om udvidelse af anvendelsesområdet for lovgivning om passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) til andre transportformer end lufttrafik

– Rådets konklusioner (den 2. december 2019)

---

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om udvidelse af anvendelsesområdet for lovgivning om passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) til andre former for transport end lufttrafik, der blev vedtaget af Rådet på 3735. samling den 2. december 2019.

**Rådets konklusioner****om****udvidelse af anvendelsesområdet for lovgivning om passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) til andre transportformer end lufttrafik**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION

MINDER om, at PNR-direktivet<sup>1</sup> finder anvendelse på PNR-oplysninger om lufttrafik og ikke omfatter nogen anden transportform. PNR kan omfatte forskellige typer oplysninger såsom rejsedatoer, rejseplaner, billetoplysninger, kontaktoplysninger, oplysninger om den rejseagent, som flyvningen er reserveret igennem, anvendte betalingsmidler, pladsnummer og bagageoplysninger. Luftfartsselskaber skal videregive de registrerede oplysninger om alle passagerer på flyvninger uden for EU, og medlemsstaterne kan beslutte, at samme forpligtelse skal finde anvendelse på flyvninger inden for EU,

ANERKENDER, at trafikmængden både fra Schengenområdet og fra lande uden for Schengenområdet er stigende. Ud over med lufttrafik fragtes der med færge-, skibs-, båd-, tog- og bustrafik dagligt et stort antal passagerer hen over grænserne.

BEMÆRKER, at indsamling og analyse af PNR-oplysninger og dermed tæt forbundne forhåndsoplysninger om passagerer (API) anses for at være vigtigt i bekæmpelsen af terrorisme og grov kriminalitet. Gennem håndtering og analyse af PNR- og API-oplysninger kan retshåndhævelsesmyndighedernes indsats og ressourcer fokuseres på en mere effektiv og målrettet måde,

NOTERER SIG, at nogle medlemsstater allerede indsamler PNR-oplysninger for andre transportformer end lufttrafik. Indsamling og behandling af PNR-oplysninger for disse transportformer reguleres imidlertid ikke på EU-niveau,

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/681 om anvendelse af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) til at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 132).

NOTERER SIG formandskabets initiativ til at iværksætte drøftelser i DAPIX om, hvis det er hensigtsmæssigt, at udvide anvendelsesområdet for EU's PNR-lovgivning til andre transportformer end lufttrafik,

NOTERER SIG resultatet af drøftelserne<sup>2</sup>, hvor nogle medlemsstater hilste formandskabets initiativ velkommen og anerkendte den potentielle merværdi for forebyggelse, opdagelse, efterforskning og retsforfølgning af terrorhandlinger og grov kriminalitet,

NOTERER SIG de betænkeligheder, som delegationerne gav udtryk for med hensyn til tidsplanen og mulige juridiske, tekniske og finansielle udfordringer, navnlig for så vidt angår grundlæggende rettigheder og principperne om proportionalitet og nødvendighed,

MINDER OM delegationernes forslag om at gennemføre en grundig konsekvensanalyse, som bør tage højde for resultatet af både den revision af PNR-direktivet, der er planlagt i 2020, jf. direktivets artikel 19, og for den igangværende evaluering af det tæt forbundne API-direktiv,

HENSTILLER derfor til, at Europa-Kommissionen efter revisionen af PNR-direktivet gennemfører en grundig konsekvensanalyse af udvidelsen af anvendelsesområdet for PNR-direktivet til at omfatte andre grænseoverskridende transportformer end lufttrafik,

UNDERSTREGER, at det ved udarbejdelsen af konsekvensanalysen er vigtigt at foretage en grundig undersøgelse af juridiske, operationelle, tekniske og andre spørgsmål, herunder navnlig:

- de transportformer, der skal medtages
- indvirkningen på grundlæggende rettigheder som f.eks. databeskyttelse og fri bevægelighed på medlemsstaternes område
- i hvilket omfang operatører inden for andre transportformer allerede indsamler PNR-oplysninger som led i deres normale forretningsgang og virkningen af yderligere obligatorisk behandling af deres virksomhedsoplysninger

---

<sup>2</sup> 11433/19.

- den obligatoriske indsamling af et minimumssæt af passageroplysninger og indvirkningen af denne indsamling på selskaberne, de rejsende og passageroplysningsenhedens automatiske behandling af PNR-oplysninger
- indvirkningen på bredt anvendte rejsemuligheder med fleksible billetter, der ikke er bundet til en specifik person eller en specifik strækning, dvs. om en udvidelse af anvendelsesområdet for PNR-direktivet vil kunne begrænse eller hindre anvendelsen af denne type billetter
- manglen på fælles protokoller og dataformater
- overholdelsen af principperne om proportionalitet og nødvendighed
- medlemsstaternes forskellige behov som følge af deres geografiske placering
- omkostningerne for både den offentlige og den private sektor, især de potentielle følger for selskabernes økonomiske situation,

KONKLUDERER, at målet for en sådan konsekvensanalyse er at undersøge nødvendigheden og gennemførligheden af at indsamle, opbevare og behandle PNR-oplysninger fra andre grænseoverskridende transportformer end lufttrafik.