



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 2 декември 2019 г.
(OR. en)

14746/19

DAPIX 360
CT 132
ENFOPOL 527
AVIATION 245

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	2 декември 2019 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	14061/19
Относно:	Заклучения на Съвета относно разширяването на обхвата на използването на резервационните данни на пътниците (PNR), за да се включат и други видове транспорт освен въздушния – Заклучения на Съвета (2 декември 2019 г.)

Приложено на делегациите се изпращат заключенията на Съвета относно разширяването на обхвата на използването на резервационните данни на пътниците (PNR), за да се включат и други видове транспорт освен въздушния, приети от Съвета на неговото 3735-о заседание на 2 декември 2019 г.

Заклучения на Съвета

относно

разширяването на обхвата на използването на резервационните данни на пътниците (PNR), за да се включат и други видове транспорт освен въздушния

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

ПРИПОМНЯ, че Директивата за резервационните данни на пътниците¹ се прилага за PNR данни за въздушния транспорт и не обхваща никакъв друг вид транспорт. PNR данните могат да съдържат различни видове данни, например дати на пътуване, маршрут на пътуване, информация за билета, данни за контакт, данни за пътническата агенция, чрез която е направена резервация за полета, използвано средство за плащане, номер на мястото и информация за багажа. От въздушните превозвачи се изисква да предават регистрираните данни за всички пътници по полети извън ЕС, а държавите членки могат да решат да прилагат същото задължение и за полетите в рамките на ЕС.

ПРИЗНАВА, че обемът на трафика в рамките на Шенгенското пространство и извън него се увеличава. Освен с въздушен транспорт голям брой пътници пресичат ежедневно границите с фериботи, кораби, влакове и автобуси.

ОТБЕЛЯЗВА, че събирането и анализирането на PNR данни и тясно свързаната с тях предварителна информация за пътниците (API) са важни за борбата с тероризма и тежките престъпления. Чрез обработката и анализа на PNR и API данните действията и ресурсите на правоприлагащите органи се насочват по-ефективно и целесъобразно.

ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ, че в някои държави членки PNR данните вече се събират и за други видове транспорт, различни от въздушния. Събирането и обработката на PNR данните за тези видове транспорт обаче не е регламентирано на равнище ЕС.

¹ Директива (ЕС) 2016/681 на Европейския парламент и на Съвета относно използването на резервационни данни на пътниците с цел предотвратяване, разкриване, разследване и наказателно преследване на терористични престъпления и тежки престъпления, ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 132.

ОТБЕЛЯЗВА инициативата на председателството за започване на обсъждания в работна група „Обмен на информация и защита на данните“ (DAPIX) относно разширяването, по целесъобразност, на обхвата на законодателството на ЕС относно PNR данните, за да се обхванат и други видове транспорт освен въздушния.

ОТБЕЛЯЗВА резултатите от тези обсъждания², при които някои държави членки приветстваха инициативата на председателството и отчетоха потенциалната добавена стойност за предотвратяването, разкриването, разследването и наказателното преследване на терористични и на тежки престъпления.

ОТБЕЛЯЗВА опасенията, изразени от делегациите във връзка със сроковете и вероятните правни, технически и финансови предизвикателства, по-специално по отношение на основните права и принципите на пропорционалност и необходимост.

ПРИПОМНЯ предложението на делегациите за извършване на задълбочена оценка на въздействието, в която да бъдат отчетени както резултатите от прегледа на Директивата за резервационните данни на пътниците, насрочен за 2020 г., както е предвидено в член 19 от директивата, така и от текущата оценка на тясно свързаната с нея Директива за API.

ПРЕПОРЪЧВА в тази връзка след прегледа на Директивата за резервационните данни на пътниците Европейската комисия да направи задълбочена оценка на въздействието на разширяването на обхвата на Директивата за резервационните данни на пътниците, така че да се включат и други трансгранични видове транспорт, различни от въздушния.

ПОДЧЕРТАВА, че при изготвянето на оценката на въздействието е важно внимателно да се проучат правните, оперативните, техническите и други въпроси, и по-специално:

- видовете транспорт, които ще бъдат включени,
- въздействието върху основните права, например защитата на данните и свободата на движение на територията на държавите членки,
- степента, до която операторите, работещи с други видове транспорт, вече събират PNR данни в обичайната си дейност, както и въздействието на допълнителното задължително обработване на данните на тяхната стопанската дейност,

² 11433/19.

- задължителното събиране на минимален набор от данни за пътниците и въздействието на това събиране върху превозвачите, пътниците и автоматизираната обработка на PNR данни в рамките на звеното за данни за пътниците (ЗДП),
- въздействието върху широко използваните възможности за пътуване с гъвкави билети, които не са обвързани с конкретно лице или конкретно свързващо пътуване, т.е. дали разширяването на обхвата на Директивата за резервационните данни на пътниците би могло да ограничи или възпрепятства използването на такива билети,
- липсата на общи протоколи и формати за данните,
- спазването на принципите на пропорционалност и необходимост,
- различните нужди в държавите членки поради географското им положение,
- разходите както за публичния, така и за частния сектор, по-специално потенциалните последици за икономическото положение на превозвачите.

ЗАКЛЮЧАВА, че целта на подобна оценка на въздействието е да се проучи необходимостта и осъществимостта на събирането, съхранението и обработката на PNR данни от трансгранични видове транспорт, различни от въздушния.
