

Bruxelles, 2. prosinca 2019.
(OR. en)

14745/19

ENFOPOL 526

ISHOD POSTUPAKA

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Na datum: 2. prosinca 2019.

Za: Delegacije

Br. preth. dok.: 14138/19

Predmet: Zaključci Vijeća o suradnji Europol s privatnim stranama
– zaključci Vijeća (2. prosinca 2019.)

Za delegacije se u Prilogu nalaze Zaključci Vijeća o suradnji Europol s privatnim stranama koje je Vijeće usvojilo na 3735. sastanku održanome 2. prosinca 2019.

Zaključci Vijeća o suradnji Europolu s privatnim stranama

UZIMAJUĆI U OBZIR Ugovor o funkcioniranju Europske unije (UFEU), a posebno njegove članke 87. i 88. o policijskoj suradnji i misijama Europolu, kao i Uredbu (EU) 2016/794 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. svibnja 2016. o Agenciji Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol);

UVAŽAVAJUĆI da u skladu s navedenim instrumentima Europol podupire i jača djelovanje policijskih tijela država članica i drugih tijela za izvršavanje zakonodavstva, kao i njihovu suradnju u sprečavanju i suzbijanju teških kaznenih djela; u tom bi kontekstu Europol trebao ojačati ulogu koju ima kao informativni centar EU-a za podatke o kaznenim djelima u granicama predviđenima Ugovorom;

IMAJUĆI NA UMU sve brži razvoj suvremenih tehnologija i povećanje broja teških kaznenih djela počinjenih na internetu, na tamnoj mreži ili s pomoću tih tehnologija koje proizlazi iz tog razvoja;

IMAJUĆI NA UMU da Europol može uspješnije ispunjavati svoju ulogu utvrđenu u navedenim instrumentima ako je u mogućnosti brzo prikupiti i obraditi podatke dostupne u današnjem internetskom okružju koje se brzo razvija, uključujući podatke koji su zatraženi i dobiveni izravno od privatnih strana, neovisno o obvezi Europolu da obavijesti relevantna nacionalna nadležna tijela država članica čim se ti podaci utvrde;

UZIMAJUĆI U OBZIR činjenicu da privatne strane imaju sve veću ulogu u sprečavanju i suzbijanju kaznenih djela omogućenih kibertehnologijama jer često posjeduju znatne količine osobnih podataka koji su relevantni za operacije za izvršavanje zakonodavstva te da im je stoga ako će prenositi osobne podatke Europolu potrebna pravna sigurnost;

NAGLAŠAVAJUĆI da se postojećim zakonodavnim okvirom, posebno člancima 17. i 26. Uredbe (EU) 2016/794, ograničava sposobnost Eurola da obrađuje podatke dobivene od privatnih strana u pogledu merituma jer se njima zahtijeva da se podaci najprije dostave drugim kanalima¹, što može prouzročiti znatna kašnjenja i u konačnici dovesti do toga da takvi podaci zastare ili da više ne budu relevantni za istrage ili analize;

DODAJUĆI u tom pogledu da postojeći zakonodavni okvir može dovesti i do potpunog gubitka relevantnih informacija, na primjer ako država članica smatra da podaci dobiveni od privatne strane nisu relevantni te stoga ne pokrene istragu i ne uspostavi osnovu za podnošenje tih podataka Europolu, dok bi Europol bio u mogućnosti, u skladu sa svojim mandatom, uspostaviti poveznicu s jednom ili više država članica da mu je podatke izravno dostavila privatna strana;

PODSJEĆAJUĆI na to da su države članice, na temelju nedavnih rasprava o mogućim načinima rješavanja tog ograničenja održanih u okviru Radne skupine za izvršavanje zakonodavstva 11. srpnja² i 16. rujna³ 2019., prepoznale operativne potrebe i poduprle potrebu da se Europolu osiguraju alati neophodni za izvršenje njegovih misija;

IMAJUĆI NA UMU, međutim, da bi se bilo koji režim kojim se uređuje izravno dostavljanje podataka Europolu koje provode privatne strane trebao temeljiti na postupku suglasnosti država članica koji bi mogao biti u obliku popisa koji je predložio Europol, a koji se sastoji od privatnih strana od kojih bi Europol trebao primiti osobne podatke. O popisu bi u određenim vremenskim razmacima odlučivao Upravni odbor Eurola, koji predstavlja nacionalna tijela;

¹ Odnosno iz nacionalne jedinice ili kontaktne točke treće zemlje ili međunarodne organizacije, kako je dalje utvrđeno u članku 26. stavku 1. točkama od (a) do (c) Uredbe o Europolu.

² 10494/19.

³ 11832/19.

UVIĐAJUĆI da bi svaki takav režim trebao također biti dobrovoljan i u potpunosti usklađen s temeljnim pravima i primjenjivim zakonodavstvom, a posebno s Uredbom (EU) 2016/679 (Opća uredba o zaštiti podataka), kojom bi se, osobito u pogledu zaštite osobnih podataka, trebala osigurati i dostatna pravna osnova za dostavljanje osobnih podataka Europolu koje provode privatne strane, a da se pritom u potpunosti u skladu s navedenim zakonodavstvom očuva uloga pružanja podrške koju ima Europol i

UZIMAJUĆI U OBZIR činjenicu da bi moglo biti potrebno preispitivanje postojećeg režima memorandumâ o razumijevanju kojim se uređuje strateška suradnja s privatnim subjektima kako bi se uveo bolje definiran okvir za izravnu razmjenu osobnih podataka, uključujući snažniju ulogu Upravnog odbora Europola;

NAGLAŠAVAJUĆI da se što je prije moguće putem njezine nacionalne jedinice Europola mora obavijestiti svaka država članica na koju se odnose podaci koje privatna strana dostavlja Europolu;

PODSJEĆAJUĆI na to da privatne strane koje pristaju dostavljati podatke Europolu nisu državni akteri te da stoga ne bi trebale očekivati povratne informacije o uporabi tih podataka ili mogućnosti uvođenja ograničenja u pogledu postupanja s podacima koje su dostavile,

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE:

- prepoznaje hitnu operativnu potrebu Europolu da traži i prima podatke izravno od privatnih strana, uz poštovanje uloge pružanja podrške koju Europol ima u pogledu djelovanja nadležnih tijela država članica;
- slaže se da će se razmatranje o mogućim načinima takvog dostavljanja nastaviti na svim odgovarajućim razinama, pod uvjetom da se poštuju navedena temeljna prava kao što su zaštita osobnih podataka i načela suglasnosti država članica, dobrovoljno dostavljanje i izostanak povratnih informacija;
- pristaje uključiti mišljenje Europskog nadzornika za zaštitu podataka u buduću raspravu o mogućnosti da Europol prima osobne podatke od privatnih strana.
- poziva KOMISIJU:
 - da uzme u obzir ove zaključke Vijeća u okviru svojeg preispitivanja provedbe Uredbe (EU) 2016/794 pri razmatranju prakse izravnih razmjena osobnih podataka s privatnim stranama;
 - da prema potrebi razmotri prilagođavanje rasporeda za navedeno preispitivanje, posebno s obzirom na potrebu europskih tijela za izvršavanje zakonodavstva da se suoče s aktualnim tehnološkim razvojem.