



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 14 ноември 2022 г.
(OR. en)

14741/22

Междуетноститутуционално досие:
2022/0358(COD)

TOUR 76
COMPET 895
IND 471
MI 820
CONSOM 290
TELECOM 456
DIGIT 203
DATAPROTECT 311
IA 186
CODEC 1741

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа MARTINE DEPREZ, директор

Дата на получаване: 7 ноември 2022 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2022) 571 final

Относно: Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И
НА СЪВЕТА относно събирането и споделянето на данни във
връзка с услугите за краткосрочно настаняване под наем и за
изменение на Регламент (ЕС) 2018/1724

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 571 final.

Приложение: COM(2022) 571 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 7.11.2022 г.
COM(2022) 571 final

2022/0358 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**относно събирането и споделянето на данни във връзка с услугите за
краткосрочно настаняване под наем и за изменение на Регламент (ЕС) 2018/1724**

(Текст от значение за ЕИП)

{SEC(2022) 393 final} - {SWD(2022) 348 final} - {SWD(2022) 349 final} -
{SWD(2022) 350 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Настоящият обяснителен меморандум придружава предложението за регламент относно събирането и споделянето на данни във връзка с услугите за краткосрочно настаняване под наем (наричано по-нататък „предложението“).

Краткосрочното настаняване под наем (КНН) играе все по-важна роля в туристическия сектор. На него се пада почти една четвърт от туристическото настаняване в ЕС, като за това способства и появата на онлайн платформите¹. КНН представлява голямо удобство за гостите, домакините и туристическата екосистема като цяло, но то поражда и загриженост (особено за местните общности, изправени пред прекомерен туристически наплив и липса на жилища на достъпен дългосрочен наем). Поради това КНН все по-често се регулира на национално, регионално и местно равнище. Публичните органи също така предприеха действия за повече прозрачност при краткосрочните наеми, например чрез нови изисквания за регистрация на домакините (което ще позволи на публичните органи да знаят кой какви наеми предлага) и изисквания за онлайн платформите да споделят данни за домакините и техните дейности.

Многобройните и разнородни заявки за данни от страна на публичните органи са обременителни, особено за платформите с трансгранична дейност. Те ограничават способността им да предлагат услуги за КНН в рамките на единния пазар. Публичните органи също така срещат трудности при получаването на надеждни данни по ефективен начин, което от своя страна възпрепятства усилията им за разработване на подходящи и съразмерни политически мерки в отговор на нарасналото КНН. Трудностите при обмена на данни се дължат на:

- неефективни и разнородни схеми за регистрация, управлявани от публичните органи (които поради това не могат да получат по ефективен начин идентификационни данни за домакините и обявите);
- липса на ефективни и подлежащи на принудително изпълнение правни рамки, стандарти и инструменти за споделяне на данни между платформите и публичните органи;
- липса на подходяща правна рамка, уреждаща прозрачността и обмена на данни.

За да се намери решение на тези проблеми, основните цели на предложението са хармонизиране и подобряване на правната рамка за генериране и споделяне на данни за КНН в целия Европейски съюз, както и повишаване на прозрачността в сектора. По-конкретно в предложението се предлага:

- хармонизиран подход към схемите за регистрация на домакините със задължение за публичните органи да поддържат подходящо разработени схеми за регистрация, ако искат да получават данни за целите на разработването на политики и принудителните мерки за изпълнение;

¹ Броят на резервациите чрез КНН през летните сезони на 2020 г. и 2021 г. надхвърли този от лятото на 2018 г.; виж [данните на Евростат](#).

- задължения за онлайн платформите да осигуряват възможност домакините да показват регистрационните си номера (което ще гарантира, че те спазват изискванията за регистрация) и да споделят конкретни данни за дейностите на домакините и техните обяви с публичните органи;
- специални инструменти и процедури, които гарантират, че споделянето на данни е безопасно, съобразено с Общия регламент относно защитата на данните и икономически ефективно за всички участващи страни.
- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Предложението има за цел да хармонизира и рационализира правната рамка за генериране и споделяне на данни за КНН в целия ЕС. То се опира и отговаря на няколко други правни инструмента на равнище ЕС:

- **Законодателният акт за цифровите услуги**² налага общ набор от отговорности на онлайн предприятията, предоставящи услуги в ЕС, включително на онлайн платформите, които са посредник за услугите по КНН. Законодателният акт за цифровите услуги установява задължения за „спазване при проектирането“, съгласно които платформите трябва да проектират и организират своите онлайн интерфейси по начин, който позволява показването на определена информация (но само по отношение на доставчиците на услуги, определяни като „търговци“), и премахването на незаконните обяви. В него не се изисква систематично предаване на набори от данни.
- **В Директивата за услугите**³ се предвижда, че спрямо доставчиците на услуги може да се прилагат изисквания за достъп до пазара само ако те са недискриминационни, обосновани от наложителни причини, свързани с обществен интерес, и съразмерни. В този контекст Съдът на Европейския съюз подчерта значението на наличните данни и техния анализ за съразмерност при разработването на политиките⁴. Директивата за услугите също така изисква от държавите членки да гарантират, че процедурите и формалностите, приложими по отношение на достъпа до упражняване на дейност по предоставяне на услуги (напр. схеми за регистрация), са прости и може лесно да бъдат изпълнени от разстояние и по електронен път чрез съответното единно звено за контакт и със съответните органи.
- **Директивата за електронната търговия**⁵ съдържа разпоредби, уреждащи трансграничното предоставяне на услуги на информационното общество. В съответната част от нея се предвижда, че държавите членки не трябва да ограничават свободата на предоставяне на услуги на информационното общество от друга държава членка, освен когато това е необходимо от

² Регламент (ЕС) 2022/2065 на Европейския парламент и на Съвета от 19 октомври 2022 година относно единния пазар на цифрови услуги и за изменение на Директива 2000/31/ЕО (Акт за цифровите услуги) (ОВ L 277, 27.10.2022 г., стр. 1—102).

³ Директива 2006/123/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2006 г. относно услугите на вътрешния пазар, ОВ L 376, 27.12.2006 г., стр. 36—68.

⁴ Решение от 22 септември 2020 г., *Cali Apartments SCI и HX срещу Procureur général près la cour d'appel de Paris и Ville de Paris*, C-724/18, EU:C:2020:743, точка 88.

⁵ Директива 2000/31/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2000 г. относно някои правни аспекти на услугите на информационното общество, и по-специално на електронната търговия на вътрешния пазар („Директива за електронната търговия“) (ОВ L 178, 17.7.2000 г., стр. 1).

съображения, свързани с обществения ред, обществената сигурност, опазването на общественото здраве или защитата на потребителите, включително инвеститорите, и при условие че всяко подобно ограничение е съразмерно с тези цели и са спазени определени процедурни изисквания.

- **Регламентът относно отношенията между платформите и предприятията (P2B)**⁶ предоставя на бизнес ползвателите на посреднически онлайн услуги адекватни права на прозрачност, включително минимални срокове за предизвестие преди премахването на оферти от техните услуги и средства за разрешаване на спорове.
- **Предложението за законодателен акт за данните**⁷ разглежда споделянето на данни между предприятия и между предприятия и правителства, но не включва нови задължения за докладване за онлайн платформите.
- **Общият регламент относно защитата на данните (ОРЗД)**⁸ се прилага за обработването на лични данни от публичните органи и онлайн платформите (включително когато това е необходимо за предоставянето на регистрационни номера и поддържането на регистър за тях), както и за обмена на лични данни между онлайн платформите (които разполагат със значителни количества данни за дейността по КНН) и публичните органи. В ОРЗД се посочва, че лични данни може да бъдат обработвани само ако съществува правно основание за подобно обработване (например обработването е необходимо, за да се спази правно задължение или за да се изпълни задача от обществен интерес). В предложението се излагат основанията за законосъобразното обработване на лични данни, което е необходимо за внасяне на повече прозрачност в сектора на КНН, и се предвиждат гаранции за защита на данните, за да се осигури цялостното спазване на ОРЗД.
- **Регламентът за единната цифрова платформа**⁹ улеснява онлайн достъпа до информация и процедурите за електронно управление. За да се намали административната тежест и да се гарантира, че административните процедури, уредени в предложението, са в съответствие с Регламента за единната цифрова платформа, с предложението тези административни процедури ще бъдат добавени в приложения I и II към посочения регламент.
- Новите правила съгласно **Директивата за административното сътрудничество (ДАС7)**¹⁰, които ще се прилагат от 1 януари 2023 г., ще

⁶ Регламент (ЕС) 2019/1150 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. за насърчаване на справедливост и прозрачност за бизнес ползвателите на посреднически онлайн услуги.

⁷ Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно хармонизирани правила за справедлив достъп до данни и тяхното използване, COM(2022) 68 final.

⁸ Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО.

⁹ Регламент (ЕС) 2018/1724 на Европейския парламент и на Съвета от 2 октомври 2018 г. за създаване на единна цифрова платформа за предоставяне на достъп до информация, до процедури и до услуги за оказване на помощ и решаване на проблеми и за изменение на Регламент (ЕС) № 1024/2012 (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 1—38).

¹⁰ С Директива (ЕС) 2021/514 на Съвета от 22 март 2021 година за изменение на Директива 2011/16/ЕС относно административното сътрудничество в областта на данъчното облагане бе разширена правната рамка на ЕС относно автоматичния обмен на информация в областта на данъчното облагане. Държавите членки трябва да включат тази директива в националното си

изискват от онлайн платформите да докладват определена информация за доходите, които продавачите получават чрез тях. Тази информация ще се споделя ежегодно само с данъчните органи на съответните държави членки, освен ако по силата на друго законодателство се изисква друго.

- **Съгласуваност с други политики на ЕС**

Настоящото предложение е съгласувано с приоритетите на Комисията за привеждане на ЕС в готовност за цифровата ера и за изграждането на готова за бъдещето икономика, която работи в интерес на хората¹¹. То също така е част от стратегията на ЕС за МСП¹², като се имат предвид нуждите на многото участници в сектора на МСП в сегмента на КНН, включително платформите. В предложението ще бъдат разгледани и призивите в рамките на доклада „Път за прехода в туризма“¹³ и на Програмата на ЕС за градовете¹⁴, за да бъде приета правна рамка на ЕС, която да осигури по-голяма прозрачност в сегмента на КНН.

Всяко действие по предложението ще има за цел целенасочено отстраняване на пропуските и внасяне на яснота там, където все още няма такава, за да се създадат благоприятни условия за балансирано развитие на КНН. Предложението ще бъде съобразено с целите за устойчиво развитие¹⁵ (по-специално с цел за устойчиво развитие № 11 — устойчиви градове и селища) и ще допринесе за тяхното изпълнение, като предостави на публичните органи инструменти и данни за съразмерно и устойчиво регулиране на сектора на КНН. То също така ще подкрепи предложението на Конференцията за бъдещето на Европа за „инвестиране в икономика, основана на туризма и културата, включително в многобройните малки дестинации в Европа“¹⁶. С предложението ще бъдат допълнени и надградени всички съществуващи правни инструменти и то ще бъде съобразено с правото на ЕС в областта на конкуренцията, международните търговски ангажименти¹⁷ и предложената Европейска декларация относно цифровите права и принципи за цифровото десетилетие¹⁸.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание за настоящото предложение е член 114 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), в който се предвижда приемането на необходими мерки за сближаване на законовите, подзаконовите или административните разпоредби на държавите членки, които имат за цел създаването или функционирането на вътрешния пазар.

законодателство до 31 януари 2022 г. и да започнат да прилагат новите разпоредби от 1 януари 2023 г.

¹¹ [Съобщение на Комисията „Изграждане на цифровото бъдеще на Европа“ \(COM\(2020\) 67 final\).](#)

¹² [Съобщение на Комисията „Стратегия за мястото на МСП в устойчива и цифрова Европа“ \(COM\(2020\) 103\).](#)

¹³ [Път за преход в туризма — Служба за публикации на ЕС \(europa.eu\).](#)

¹⁴ [Окончателен план за действие на Партньорството в областта на културата/културното наследство — Futurium \(europa.eu\).](#)

¹⁵ [17 ЦЕЛИ — Устойчиво развитие \(un.org\).](#)

¹⁶ Конференция за бъдещето на Европа, Доклад за окончателните резултати, предложение 12, <https://futureu.europa.eu/pages/reporting?locale=bg>; вж. също COM(2022) 404 final.

¹⁷ Например Общото споразумение по търговията с услуги на СТО, на разположение [ТУК](#), и други свързани търговски споразумения.

¹⁸ [COM\(2022\) 28 final.](#)

Предложението има за цел създаването на хармонизирана правна рамка на ЕС за генериране и споделяне на данни относно услугите за КНН. Сближаването на правилата, приложими за посредническите услуги, е необходимо, за да се избегне бързото разрастване на разнородни изисквания спрямо данните и заявките за тях в рамките на единния пазар, което би възпрепятствало трансграничното предоставяне на посреднически онлайн услуги и услуги по КНН. Очаква се установената с предложението правна рамка за обмен на данни да окаже положително въздействие върху достъпа на домакините до пазара, тъй като тя ще спомогне за намаляване на административната тежест, свързана с изискванията за тяхната регистрация. Правната рамка за обмен на данни ще осигури на органите данните, от които те се нуждаят, за да разработят и поддържат правилата за КНН (напр. правилата за ограничаване на предлагането чрез КНН в някои географски райони или за гарантиране на съответствие с изискванията за безопасност и здравословни условия), които са адекватни и не са по-ограничителни от необходимото за постигане на определена цел от обществен интерес. Поради това член 114 от ДФЕС е подходящото правно основание за една законодателна намеса, която да обхване доставчиците на онлайн услуги на вътрешния пазар и да донесе решение за различията в правилата и изискванията на отделните държави членки, които засягат функционирането на вътрешния пазар за онлайн платформите.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Според принципа на субсидиарност ЕС следва да се намесва само когато целите на дадено действие не може да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки самостоятелно и следователно може да бъдат постигнати по-добре от ЕС поради мащаба или въздействието на предложеното действие.

Въведените от държавите членки разнородни и прекомерно обременяващи правни рамки относно генерирането и споделянето на данни пречат на трансграничната дейност на онлайн платформите. При това настоящите законодателни намеси на национално, регионално и местно равнище често биват прекомерни и неефективни, тъй като органите в общия случай трудно получават данни от платформите и домакините. Действията на европейско равнище ще позволят споделянето на данни от онлайн платформите с дейност в целия ЕС и ще гарантират, че обменните данни са стандартизирани и оперативно съвместими. Едни общосъюзни стандарти при схемите за регистрация ще гарантират опростяване на процедурата за регистрация и съответно ще допринесат за намаляване на разпокъсаността и административната тежест за онлайн платформите и домакините. Общосъюзната правна рамка ще осигури на националните и местните органи онова равнище на прозрачност, от което те се нуждаят, за да упражняват принуда за спазването на правилата и да приемат обосновани ответни политически мерки в съответствие със съществуващото законодателство на ЕС.

Трансграничният характер на предлаганите от платформите онлайн услуги по КНН и разнородните изисквания за обмен на данни означава, че целите на предложението не може да бъдат ефективно постигнати самостоятелно от държавите членки. Следователно действията на равнище ЕС са единственият начин да се гарантира създаването на хармонизирана правна рамка за генерирането на данни (чрез регистрация) и тяхното споделяне. Така ще се позволи също на публичните органи да разработват подходящи и съразмерни правила въз основа на надеждни данни за КНН, а на онлайн платформите — да работят и да разрастват своята дейност на единния пазар, без да се налага да отговарят на многобройни и разнопосочни заявки за споделяне на данни.

- **Пропорционалност**

Основната цел на предложението е заявките за данни да се рационализират в целия ЕС, така че платформите за краткосрочно отдаване под наем да могат по-лесно да отговарят на тях. Едно правно основание и една правна рамка на равнище ЕС за споделянето на данни от онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем с публичните органи ще повишат правната сигурност и ще гарантират, че обменните данни са стандартизирани и оперативно съвместими. От държавите членки няма да се изисква да въвеждат процедури за регистрация на домакините, освен ако не желаят да получават данни от платформите. Когато има въведена система за регистрация, задълженията на равнище ЕС за органите да издават регистрационни номера, а за онлайн платформите — да позволяват на всички домакини да показват обяви с тези регистрационни номера, ще гарантират, че изпълнението на това изискване към домакините лесно може да се наложи принудително. Една система за регистрация също така ще улесни обмена на данни въз основа на тези регистрационни номера. Общосъюзната правна рамка следователно ще осигури на националните и местните органи информацията, от която се нуждаят, за да упражняват принуда за спазването на правилата и да въведат обосновани ответни политически мерки в съответствие със законодателството на ЕС.

Предложението е пропорционално също така защото предоставя на държавите членки и публичните органи известна степен на гъвкавост не само по отношение на схемите за регистрация (т.е. дали да ги въведат, или не, и на какво равнище), но и по отношение на информацията, която всяка държава членка и публичен орган могат да изискват от домакините (при спазване на принципите на недискриминация и пропорционалност, установени в ДФЕС и Директивата за услугите). Това гарантира, че нуждите на държавите членки и на местните органи се зачитат и вземат под внимание.

- **Избор на инструмент**

Възможно е действията на равнище ЕС да се ограничат до насърчаване на доброволните действия от страна на отрасъла и до някои съпътстващи мерки. Това обаче вероятно няма да доведе до резултати, тъй като ще се разчита на волята на самия отрасъл да промени статуквото. Предишните „меки“ подходи като Съобщението относно икономиката на сътрудничеството от 2016 г. и политическите принципи от 2018 г. не доведоха до значителни подобрения по отношение на прозрачността в сектора на КНН¹⁹ и редица заинтересовани страни ги счетоха за недостатъчни. Доказателство за това донесоха и отправените от Съвета²⁰ и Парламента²¹ призови за по-голяма правна сигурност и прозрачност, както и процесът на консултации и оценка на въздействието, който разкри ограниченията и неефективността на незадължителните инструменти, като например доброволните споразумения, които досега са били използвани на равнище ЕС и на национално равнище. Освен това правилата на ОРЗД изискват правно основание и гаранции за постигане на целите на предложението за насърчаване на споделянето на лични данни.

Всичко това означава, че само законодателен инструмент може ефективно да разреши установените проблеми. Регламентът също така е за предпочитане, тъй като е пряко

¹⁹ Съобщение на Комисията — Европейска програма за икономиката на сътрудничеството, COM(2016) 0356 final.

²⁰ [Заклучения на Съвета от 27 май 2019 г. относно конкурентоспособността на туристическия сектор като двигател на устойчивия растеж, създаването на работни места и социалното сближаване в ЕС през следващото десетилетие.](#)

²¹ [Резолюция на Европейския парламент от 21 януари 2021 г. относно достъпа за всеки до достойни жилища на разумни цени.](#)

приложим в държавите членки, задава еднакво равнище на задължения за частноправните субекти и дава възможност за последователно прилагане на правилата в по начало трансграничния сектор на КНН. По този начин ще се решат и предотвратят проблемите, свързани с разпокъсването на единния пазар.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не се прилага.

- **Консултации със заинтересованите страни**

При изготвянето на настоящото предложение Комисията проведе консултации с широк кръг заинтересовани страни, включително публични органи (на национално, регионално и местно равнище), онлайн платформи (и техните организации), домакини и други доставчици на услуги (като дружества за управление на имоти и хотели) и местни сдружения. Дейностите по консултацията включваха първоначална оценка на въздействието, 12-седмична специална обществена консултация, в рамките на която бяха получени 5692 отговора, семинари със заинтересованите страни, две целеви проучвания с участието на публични органи и платформи и целеви консултации със заинтересовани страни.

Публичните органи потвърдиха, че се нуждаят от лични и нелични данни за целите на изготвянето на политики и принудителните мерки за изпълнение. Те подчертаха, че понастоящем им е трудно да получат тези данни от домакините и онлайн платформите поради различни технически и правни причини. Домакините подчертаха необходимостта онлайн платформите да носят по-голяма отговорност и да гарантират публикуването единствено на законни обяви. Те се изказаха против размножаването на ограничителните правила срещу домакините на местно равнище. Дружествата за управление на имоти (главно МСП) предложиха процедурите за регистрация на лицата с дейност по КНН да бъдат по-прости и да се осигури национална база данни за обобщеното им представяне. Онлайн платформите призоваха заявките за споделяне на данни да бъдат съразмерни и съобразени с правото на ЕС, по-специално с ОРЗД. По-малките платформи подчертаха необходимостта новото задължение за споделяне на данни да се опира на съществуващите задължения (например съгласно ДАС7 и Законодателния акт за цифровите услуги) и оставащите пропуски да се запълнят. Секторът на хотелиерството и ресторантьорството (главно хотелите) подкрепя схемите за регистрация на домакините и увеличеното споделяне на данни от онлайн платформите. Негови представители призоваха за еднакви условия на конкуренция между доставчиците на КНН и традиционните доставчици на услуги по настаняване.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Комисията и външни изпълнители проведеха няколко проучвания, обществена консултация и много изследвания. В оценката на въздействието за настоящата инициатива бяха използвани проведените от Комисията икономически проучвания и оказаната от Съвместния изследователски център подкрепа при разработването на политиката заедно с предоставения от него пазарен анализ.

- **Оценка на въздействието**

Предложението се съпровожда от доклад за оценка на въздействието (SWD(2022) 350), разработен в съответствие с изготвените от Комисията [насоки за по-добро законотворчество](#). Докладът за оценка на въздействието беше прегледан от Комитета за регулаторен контрол и след това допълнително редактиран, за да се вземат предвид коментарите на Комитета и предложенията за подобрения, като по-специално беше разяснен по-добре проблемът с разнородните заявки за данни, които създават пречки пред работата на онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем, тяхното разрастване и разширяването на дейността им на единния пазар. Бяха изяснени също така предимствата и необходимостта от действия на равнище ЕС, като беше показано как правилата на местно, регионално или национално равнище демотивират онлайн платформите да споделят данни, а това затруднява публичните органи при получаването на надеждни данни за КНН. Впоследствие преразгледаният доклад за оценка на въздействието получи положително становище от Комитета.

В допълнение към базовия сценарий, който включва подход „без промяна в политиката“, бяха посочени и оценени три алтернативни варианта на политиката. Те съдържат сходни мерки, но се различават значително по отношение на интензивността на намесата.

- **Вариант 1** би приел формата на препоръка. В този случай с предложението публичните органи ще бъдат насърчени да въведат схеми за регистрация на домакините. Това ще означава събиране на данни за разпознаване на домакина и мястото за настаняване, а след това автоматично предоставяне на регистрационен номер. Публичните органи също така ще бъдат приканени да изискват от онлайн платформите да показват регистрационните номера за всяко място за настаняване и да споделят предварително договорени данни за дейността с публичните органи. Тази препоръка ще се основава на примери за добри практики и може да бъде допълнена от кодекс за поведение, за да се улесни обменът на данни между публичните органи и онлайн платформите, като се уточни обхватът на споделянето на данни, както и техническите средства.
- **Вариант 2** би изисквал публичните органи, които желаят да получават данни от онлайн платформите за целите на изготвянето на политики и принудителните мерки за изпълнение, да поддържат като първа стъпка схема за регистрация на домакините и техните места за настаняване, които ще трябва да отговарят на определени изисквания. След представяне на предварително определен набор от данни и информация, публичните органи ще трябва да предоставят на домакините регистрационен номер за всяко отделно място за настаняване. Онлайн платформите ще бъдат задължени да изискват от домакините да представят този регистрационен номер и периодично да споделят предварително определен набор от данни с публичните органи (например броя на очакваните и действителните резервации и броя на гостите, които са пребивавали в мястото за настаняване, за всяка резервация). Държавите членки ще трябва да създадат единна цифрова входна точка, която да позволява предаване на данни, както и ясно да посочат задълженията на домакините и онлайн платформите на тяхна територия.
- **Вариант 3** би включвал мерките, предвидени във вариант 2, но с по-широк обхват на задължението за регистрация, така че то да обхване всички домакини

и всички места за настаняване в ЕС. От всички държави членки ще се изисква да въведат схема за регистрация на национално равнище за всички домакини и техните места за настаняване.

Оценката на въздействието определи **вариант 2 като предпочитан**, тъй като:

- Вариант 1 не би гарантирал пълноценно решаване на проблемите с обременителните задължения за платформите и с достъпа до данни. Доброволният му характер означава, че той би довел до подобрения единствено в някои области и само между ограничен брой онлайн платформи и публични органи;
- Вариант 2 би довел до постигане на целите по гъвкав и пропорционален начин. Той би внесъл повече прозрачност в сегмента на КНН и същевременно би облекчил онлайн платформите и би осигурил гъвкавост на публичните органи;
- Вариант 3 би постигнал целите чрез осигуряване на ефективна рамка за обмен на данни в целия ЕС, но това би довело и до високи административни разходи за публичните органи и би ограничило тяхната свобода на действие.

По отношение на **икономическото въздействие** вариант 2 ще донесе ползи, но и ще доведе до разходи за спазване на изискванията от страна на онлайн платформите, публичните органи и домакините. Онлайн платформите ще са доволни от замяната на несъгласуваните заявки за данни с по-рационализирани и пропорционални заявки, което би намалило разходите в дългосрочен план. По отношение на разходите онлайн платформите ще понесат предимно „еднократни“ административни разходи, свързани с адаптирането на тяхната ИТ инфраструктура и свързването им с единната цифрова входна точка. Публичните органи ще са доволни от по-голямата сигурност по отношение на проследимостта на данните и оптимизирането на процесите за споделяне на данни, което от своя страна следва да намали разходите за правоприлагане на правилата за КНН. Публичните органи, които въведат системата, ще понесат еднократните разходи за адаптиране към новата система за регистрация и единната цифрова входна точка, както и разходите за изграждане на ИТ инфраструктура за получаване на данните (главно разходи за хостинг и поддръжка). домакините следва в общия случай да бъдат доволни от спестеното време при приключване на процедурите за регистрация, а в дългосрочен план — от по-съразмерните правила за КНН. Регистрирането ще предполага и административни разходи.

Очакваното **социално въздействие** на вариант 2 включва повишаване на доверието на потребителите и гостите; намаляване на броя на незаконните обяви на местата, където се прилага предложението; по-добро управление на туристическите потоци, както и повишена способност на публичните органи да оценяват и смекчават отрицателните външни ефекти от КНН. Този вариант също така би осигурил на националните статистически служби, Евростат и изследователите обобщени данни за КНН. Вариант 2 е вероятно да окаже въздействие и върху основните права, както е обяснено по-долу.

По отношение на **въздействието върху околната среда** очакванията са вариант 2 да направи публичните органи по-способни да оценяват и смекчават екологичния отпечатък на КНН и да им помогне да привлекат тази дейност в селските райони, където КНН могат да окажат положително въздействие (напр. чрез инвестиции в ремонт и екологизиране на сградите). Въздействията върху околната среда не може да бъдат количествено определени, тъй като те ще се проявят едва когато публичните органи използват събраните данни за разработване на екологосъобразни политики.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

REFIT (програмата на Европейската комисия за пригодност и резултатност на регулаторната рамка) не е приложима за предложението.

- **Основни права**

Предложението ще гарантира спазването на основното право на защита на личните данни, гарантирано съгласно член 8 от Хартата на основните права на Европейския съюз. Обработването на лични данни съгласно предложението е необходимо и пропорционално за постигане на описаните по-горе цели.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма отражение върху бюджета на ЕС.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за контрол, оценка и докладване**

След приемането на настоящия регламент държавите членки ще разполагат с преходен период от 2 години, за да посочат съответните местни органи, да създадат или адаптират съществуващите местни/национални системи за регистрация (свързвайки местни схеми за регистрация, ако има такива) и да създадат ИТ инфраструктура на национално равнище за рационализиране на обмена на данни с онлайн платформите (чрез единната цифрова входна точка). Първата оценка ще се извърши не по-рано от пет години след началната дата на прилагане на регламента (т.е. пет години след първоначалния двегодишен преходен период).

Комисията ще наблюдава изпълнението, прилагането и спазването на новата система, за да оцени нейната ефективност. Ефективността на новите правила ще се оценява основно (но не изключително) въз основа на набор от ключови показатели за изпълнение.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Не се прилага.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

Първата глава съдържа общи разпоредби. В член 1 се определя предметът на предложения регламент (т.е. хармонизирани правила за събиране и споделяне на данни с компетентните органи във връзка с предоставянето на услуги по краткосрочно настаняване под наем, предлагани от домакини посредством онлайн платформи). В член 2 се определя приложното поле на регламента, заинтересованите страни, за които той се прилага, и разпоредбите на националното право и правото на ЕС, които той не засяга. В член 3 се определят ключовите термини, използвани в регламента.

Втората глава се отнася до регистрацията на домакините лица и имотите. В член 4 се определят процедурните изисквания, които те трябва да спазват в това отношение. В него се предвижда, че само органите, които имат системи за регистрация, могат да изискват от онлайн платформите редовно да докладват данни за дейността, както и че всички системи за регистрация трябва да отговарят на изискванията на регламента. В член 5 се изброяват данните, които домакините трябва да предоставят, за да получат регистрационен номер. В член 6 се определят задълженията на компетентните органи

да проверяват предоставяната от домакините информация, да изискват от тях допълнителна информация и да спират валидността на регистрационен номер. В член 7 се описва подробно задължението на онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем да организират своя онлайн интерфейс така, че да се удостоверява валидността на регистрационните номера.

Третата глава се отнася до докладването на данни. В член 8 се определя условието, съгласно което компетентните органи могат да получават от онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем конкретна информация за дейностите на домакините, свързани с едно или повече места, предлагани за краткосрочно настаняване под наем. С член 9 се въвежда задължение за онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем да предават данните за дейността до компетентните органи посредством единната цифрова входна точка. За микро- и малките онлайн платформи за краткосрочно отдаване под наем са предвидени по-леки задължения за докладване. В член 10 се разглежда създаването и функционалните възможности на единната цифрова входна точка. С член 11 се създава координационна група, която да подпомага въвеждането на единните цифрови входни точки. В член 12 се пояснява кои органи могат да имат достъп до данните, събирани и споделяни от онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем.

В четвърта глава се определят правилата относно информацията, контрола и принудителните мерки за изпълнение. В член 13 на държавите членки се налагат задължения за предоставяне на информация. В член 14 от всяка държава членка се изисква да определи орган, който да следи за правилното и последователно прилагане на настоящия регламент. В член 15 от държавите членки се изисква да упражняват принуда за изпълнението на настоящия регламент и да определят санкциите в случай на неспазване на регламента.

Петата и последна глава съдържа заключителните разпоредби. В член 16 се постановява създаването на комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011. С член 17 административните процедури, уредени от регламента, се добавят в приложения I и II към Регламент (ЕС) 2018/1724 чрез неговото изменение. В член 18 се описва подробно процесът на оценка и преглед на регламента. С член 19 се определят датите на влизане в сила и прилагане на регламента.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

относно събирането и споделянето на данни във връзка с услугите за краткосрочно настаняване под наем и за изменение на Регламент (ЕС) 2018/1724

(Текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 114 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет²²,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите²³,

като взеха предвид становището на Европейския надзорен орган по защита на данните²⁴,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) Услугите по краткосрочно настаняване под наем, предлагани от домакини, съществуват от много години като допълнение към други услуги по настаняване, като например услугите на хотели, хостели или места за настаняване на база нощувка със закуска. Обемът на услугите по краткосрочно настаняване под наем нараства значително в целия Съюз като следствие от растежа на основаната на платформи икономика. Услугите по краткосрочно настаняване под наем създават много възможности за гостите, домакините и цялата туристическа екосистема, но техният бърз растеж също така поражда опасения и носи предизвикателства, по-специално за местните общности и публичните органи. Едно от основните предизвикателства е липсата на надеждна информация относно услугите по краткосрочно настаняване под наем, като например самоличността на домакина, местоположението, където се предлагат тези услуги, и тяхната продължителност, което затруднява органите при оценката на въздействието на тези услуги и при разработването и принудителното прилагане на подходящи и съразмерни ответни политически мерки.
- (2) Публичните органи на национално, регионално и местно равнище все по-често предприемат мерки за получаване на данни от домакините и онлайн

²² ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

²³ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

²⁴ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

платформите за краткосрочно отдаване под наем, като налагат схеми за регистрация и други изисквания за прозрачност, включително на онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем. Правните задължения по отношение на генерирането и споделянето на данни обаче се различават значително в отделните държави членки и помежду им що се отнася до техния обхват и честота, както и по отношение на свързаните с тях процедури. По-голямата част от онлайн платформите, които посредничат при предоставянето на услуги по краткосрочно настаняване под наем, предоставят своите услуги трансгранично и на целия вътрешен пазар. Разнородните изисквания за прозрачност пречат на пълноценното разгръщане на потенциала на услугите по КНН, а вътрешният пазар и неговото правилно функциониране са засегнати неблагоприятно. За да се постигнат по-хармонизирани правила и изисквания и да се гарантира справедливо, еднозначно и прозрачно предоставяне на услуги по КНН като част от усилията за създаване на благоприятни условия за балансирана туристическа екосистема в рамките на вътрешния пазар, на равнището на Съюза следва да се установи единен и целенасочен набор от правила.

- (3) За тази цел следва да бъдат установени хармонизирани правила относно генерирането и споделянето на данни за услугите по краткосрочно настаняване под наем, за да се подобри достъпът и качеството на данните за публичните органи относно предоставянето на услуги по краткосрочно настаняване под наем, което от своя страна следва да им позволи да разработват и прилагат политики за посочените услуги по ефективен и съразмерен начин.
- (4) Следва да се установят правила за хармонизиране на изискванията за прозрачност при предоставянето на услуги по КНН чрез онлайн платформи за краткосрочно отдаване под наем в случаите, когато държавите членки решат да наложат такива изисквания за прозрачност. Съответно следва да се предвидят хармонизирани правила за схемите за регистрация и изискванията за споделяне на данни спрямо онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем, ако държавите членки решат да въведат такива схеми или изисквания. За да се постигне ефективна хармонизация и да се гарантира еднакво прилагане на правилата, държавите членки няма да могат да приемат законодателство относно достъпа до данни от онлайн платформи за краткосрочно отдаване под наем извън специфичния режим, предвиден в настоящия регламент. Това е с цел да се гарантира, че държавите членки не регулират въпросните заявки, без да са въведени необходимите схеми за регистрация, бази данни и единна цифрова входна точка, и за да се улесни съразмерното, съобразено с неприкосновеността на личния живот и сигурно споделяне на данни от онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем в рамките на вътрешния пазар. Настоящият регламент не засяга компетентността на държавите членки да приемат и поддържат изисквания по отношение на достъпа до пазара, свързани с предоставянето от домакини на услуги по краткосрочно настаняване под наем, включително спрямо изискванията за безопасност и здравословни условия, минималните стандарти за качество и количествените ограничения, при условие че тези изисквания са необходими и съразмерни за защита на целите от обществен интерес в съответствие с разпоредбите на Договора за функционирането на Европейския съюз и на Директива 2006/123/ЕО на

Европейския парламент и на Съвета²⁵. Наличието на надеждни данни при единни условия се очаква да подкрепи усилията на държавите членки за разработване на политики и разпоредби, които са в съответствие с правото на Съюза. Впрочем, както е видно от съдебната практика на Съда на Европейския съюз, от държавите членки се изисква да обосновават евентуалното ограничаване на достъпа до пазара за домакините с данни и фактология.

- (5) Настоящият регламент няма за цел да гарантира спазването на митническите или данъчните правила, нито засяга компетентността на държавите членки в областта на наказателното право. Съответно той не засяга компетентността на държавите членки или на Съюза в тези области, нито инструментите на националното право или правото на Съюза, приети съгласно тази компетентност, за достъпа, споделянето и използването на данни в тези области. Поради това следва да се изключи евентуалното бъдещо използване на обработвани съгласно регламента лични данни за целите на принудителните мерки за изпълнение или за данъчни и митнически цели.
- (6) Настоящият регламент следва да се прилага за услугите, състоящи се в краткосрочно отдаване под наем на обзаведени места за настаняване срещу възнаграждение, в рамките на професионална дейност или не. Услугите по краткосрочно настаняване под наем може да се предоставят например чрез стая в основното жилище на домакина, който присъства в жилището; основното или второто жилище на домакина, отдавано под наем за ограничен брой дни годишно, или един или повече имоти, закупени от домакина като инвестиция, които се отдават под наем краткосрочно, обикновено за по-малко от година през годината. Предоставянето на обзаведени жилищни помещения за по-трайно ползване, обикновено за една година или повече, не следва да се смята за краткосрочно настаняване под наем. Услугите по краткосрочно настаняване под наем не се ограничават до местата за настаняване, отдавани под наем с туристическа или развлекателна цел, а следва да включват и краткосрочния престой за други цели, например за пътуващите по работа или за обучение.
- (7) Правилата, установени в настоящия регламент, не следва да се прилагат за хотелите и другите подобни места за туристическо настаняване, включително курортни хотели, хотели с апартаменти, хостели или мотели, тъй като техните услуги вече са обхванати от съществуващите задължения за прозрачност и отчитане, по-специално от Регламент (ЕС) № 692/2011 на Европейския парламент и на Съвета²⁶. Настаняването, предоставяно в къмпинги и терени за каравани и къмпинг-автомобили, като палатки, каравани или къмпинг-автомобили, също не следва да бъде обхванато от тези правила, като се има предвид, че такива места за настаняване обикновено се намират в специални зони, като къмпинги или паркове за каравани, и не влияят на жилищното настаняване, колкото услугите за краткосрочно настаняване под наем.
- (8) Правилата, установени в настоящия регламент, следва да се прилагат за онлайн платформите по смисъла на член 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2022/2065 на

²⁵ Директива 2006/123/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2006 г. относно услугите на вътрешния пазар (ОВ L 376, 27.12.2006 г., стр. 36).

²⁶ Регламент (ЕС) № 692/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 6 юли 2011 г. относно Европейска статистика на туризма и за отмяна на Директива 95/57/ЕО на Съвета (ОВ L 192, 22.7.2011 г., стр. 17).

Европейския парламент и на Съвета²⁷, която позволява на гостите да сключват от разстояние договори с домакини за предоставяне на услуги за краткосрочно настаняване под наем. Поради това уебстраниците, осъществяващи връзка между домакини и гости лица без никаква допълнителна роля при сключването на преки сделки, следва да бъдат изключени от обхвата на настоящия регламент. Онлайн платформите, които посредничат при предоставянето на услуги за краткосрочно настаняване под наем без заплащане (например онлайн платформи, които посредничат в размяната на жилища), не са обхванати от тези правила, като се има предвид, че са обхванати само услугите за краткосрочно настаняване под наем срещу заплащане.

- (9) Процедурите за регистрация дават възможност на компетентните органи да събират информация за домакините и местата за настаняване, свързани с услуги за краткосрочно настаняване под наем. Регистрационният номер, който представлява уникален идентификатор на отдаваното под наем място за настаняване, следва да гарантира, че данните, които платформите събират и споделят, могат да бъдат правилно отнесени към домакините и местата за настаняване. Поради това, когато компетентните органи желаят да получават данни от доставчиците на онлайн платформи за краткосрочно отдаване под наем, те следва да въведат или поддържат процедури за регистрация на домакините и техните места за настаняване на национално, регионално или местно равнище.
- (10) За да се гарантира, че компетентните органи получават информацията и данните, от които се нуждаят, без да утежняват несъразмерно задълженията на онлайн платформите и домакините, е необходимо да се установи общ подход към процедурите за регистрация в държавите членки, който да бъде ограничен до основната информация, позволяваща установяването на мястото за настаняване и домакина. За тази цел държавите членки следва да гарантират, че при представяне на цялата свързана информация и документи домакините и местата за настаняване получават регистрационен номер. домакините следва да могат да се идентифицират и да удостоверяват самоличността си, използвайки средства за електронна идентификация, издадени в рамките на схема за електронна идентификация, за която е извършено уведомяване съгласно Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета²⁸, за да извършат въпросните процедури за регистрация.
- (11) домакините следва да предоставят информация за себе си, за местата за настаняване, които предлагат за краткосрочно настаняване под наем, и друга необходима информация, така че компетентните органи да знаят самоличността на домакина и неговите данни за контакт, както и местоположението, вида (напр. къща, апартамент, стая) и характеристиките на мястото за настаняване. Тази информация е необходима, за да се гарантира проследимост на домакините и на предлаганите места за настаняване. Описанието на характеристиките на мястото за настаняване следва да включва указание дали то се предлага цялото,

²⁷ Регламент (ЕС) 2022/2065 на Европейския парламент и на Съвета от 19 октомври 2022 година относно единния пазар на цифрови услуги и за изменение на Директива 2000/31/ЕО (Акт за цифровите услуги) (ОВ L 277, 27.10.2022 г., стр. 1).

²⁸ Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 г. относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО (ОВ L 257, 28.8.2014 г., стр. 73).

или само част от него и дали домакинът го използва за жилищни цели (като основно или второ жилище), или за други цели. домакините следва също така да предоставят информация за максималния брой гости, които мястото за настаняване може да приеме.

- (12) Държавите членки следва да могат да изискват от домакините да представят допълнителна информация и документация, удостоверяваща съответствието с изискванията, установени от националното законодателство, като например изискванията за безопасност и здравословни условия и за защита на потребителите. По-специално, за да гарантират равен достъп и приобщаване, държавите членки могат да изискват от домакините да предоставят информация относно това дали местата за настаняване, предлагани за услуги за краткосрочно настаняване под наем, са достъпни за хора с увреждания в съответствие с националните или местните изисквания за достъпност. Всички изисквания обаче следва да са съобразени с принципите на недискриминация и пропорционалност, което означава, че те трябва да бъдат подходящи и необходими за постигането на легитимна регулаторна цел, както и с Договора за функционирането на Европейския съюз и Директива 2006/123/ЕО. Освен това държавите членки следва да могат да налагат на домакините съобразени с правото на Съюза изисквания за предоставяне на информация по въпроси, които не са обхванати от настоящия регламент, като например относно неплатения престой на лица, включително при настаняване на уязвими лица, като бежанци или лица, на които е предоставена временна закрила.
- (13) Когато информацията и документацията, предоставени от домакините чрез процедурата за регистрация, са валидни за ограничен период от време, например в случай на документ за самоличност, сертификат за пожарна или друг вид безопасност, домакините следва да могат да актуализират информацията или документацията. Когато домакин не представи актуализирана информация и документация, компетентните органи следва да разполагат с правомощието да спират валидността на регистрационния номер до представянето на актуализираната информация или документация. Информацията и документацията, представяни от домакин, следва да се съхраняват за целия период на валидност на регистрационния номер и за максимален срок от 1 година след заявено от въпросното лице искане за заличаване на дадено място за настаняване от регистъра, за да се позволи на компетентните органи да извършат всички надлежни проверки дори и след заличаването на мястото за настаняване от регистъра.
- (14) Информацията и документацията, предоставени от домакините чрез процедурата за регистрация, следва да се проверяват от компетентните органи едва след издаването на регистрационния номер. Целесъобразно е на домакините да се даде възможност в разумен срок да поправят представената информация и документация, която компетентният орган счита за непълна или неточна. Ако въпросните лица не поправят информацията и документацията в посочения срок, компетентният орган следва да разполага с правомощието да спира валидността на регистрационния номер. Компетентният орган следва да разполага с правомощието да спре валидността на регистрационния номер и в случаите, когато установи, че са налице явни и сериозни съмнения по отношение на автентичността и валидността на информацията или документацията, предоставена от домакина. В тези случаи компетентните органи следва да информират домакините за намерението си да спрат валидността на

регистрационния номер заедно с причините за това. На домакините следва да се предостави възможност да бъдат изслушани и, когато е уместно, да коригират предоставената информация и документация в разумен срок. Когато валидността на регистрационен номер е временно спряна, компетентните органи следва да разполагат с правомощието да издадат заповед, с която да поискат от онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем да премахнат или да блокират достъпа до обявата за въпросното място за настаняване без ненужно забавяне. Тези заповеди следва да включват цялата необходима информация за разпознаване на обявата, включително конкретния адрес (URL) на обявата.

- (15) Когато се прилага процедура за регистрация, от домакините следва да се изисква да предоставят на онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем регистрационните си номера, да ги показват във всяка съответна обява и да предоставят на гостите регистрационния номер на мястото за настаняване. Когато се прилага процедура за регистрация, държавите членки следва да гарантират, че националното право позволява на компетентните органи да разпореждат на онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем да премахват обявите, свързани с места за настаняване, предлагани без регистрационен номер или с невалиден регистрационен номер.
- (16) В член 31 от Регламент (ЕС) 2022/2065 се определят някои изисквания за надлежна проверка за доставчиците на онлайн платформи, които позволяват на потребителите да сключват договори от разстояние с търговци. Тези изисквания се прилагат за онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем по отношение на услугите по краткосрочно настаняване под наем, предлагани от домакините, които се определят като търговци. За сектора на краткосрочното настаняване под наем обаче е характерно, че домакините често са частни физически лица, които предлагат услуги за краткосрочно настаняване под наем на нередовен принцип и на други физически лица, поради което те не отговарят непременно на условията, за да бъдат квалифицирани като „търговци“ съгласно правото на Съюза. Поради това, в съответствие с концепцията и целта за „спазване при проектирането“ съгласно член 31 от Регламент (ЕС) 2022/2065 и за да се даде възможност на компетентните органи да проверяват дали се спазват приложимите задължения за регистрация, е целесъобразно да се прилагат специални условия за спазване при проектирането в контекста на услугите по краткосрочно настаняване под наем, включително на услугите, предлагани от домакини, които не се определят като търговци съгласно правото на Съюза. Онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем следва да гарантират, че услуги не се предлагат, когато не е представен регистрационен номер, в случаите, когато домакин декларира, че се използва такъв регистрационен номер. Това не следва да представлява задължение за онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем да наблюдават като цяло услугите, предлагани от домакините чрез тяхната платформа, нито общо задължение за установяване на факти, насочено към оценка на точността на регистрационния номер преди публикуването на предлаганите услуги по краткосрочно настаняване под наем.
- (17) Когато компетентните органи желаят да получат от онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем информация за дейностите на домакините, от тях следва да се изиска да установят или поддържат процедура за регистрация.
- (18) Компетентните органи, които желаят да получават от онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем информация за дейностите на домакините и разполагат с въведени системи за регистрация, следва да могат редовно да

получават данни за дейността от онлайн платформите. Видът на данните, които може да бъдат получавани, следва да бъде напълно хармонизиран и да включва информация за броя на нощувките, за които е било наето дадено регистрирано място за настаняване, и за броя на гостите, които са пребивавали там по нощувки, както и регистрационния номер и URL адреса на обявата за мястото за настаняване. Тези данни са необходими, за да се улесни идентифицирането на домакина и на мястото, предлагано за краткосрочно настаняване под наем, в случаите, когато регистрационният номер липсва или е неточен. Само онлайн платформите, които действително са посредничали при сключването на преки сделки между домакини и гости, са обхванати от задължението за предоставяне на данни за дейността, регистрационния номер и URL адреса на обявата за мястото за настаняване, тъй като само тези платформи са в състояние да събират данни, например относно броя на нощувките, за които мястото за настаняване е било наето, и броя на гостите, които са пребивавали в него по нощувки. Държавите членки не следва да поддържат или да въвеждат мерки, с които се изисква от платформите да докладват за доставчиците на услуги по краткосрочно настаняване под наем и за техните дейности, които са различни от предвидените по настоящия регламент, освен ако не е предвидено друго в правото на Съюза.

- (19) За да се гарантира, че обработването на лични данни е адекватно, относимо и ограничено до необходимото във връзка с целите, за които тези данни се обработват, онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем не следва да бъдат задължавани да докладват информация за самоличността на домакините и за местата за настаняване, като се има предвид, че тази информация вече се събира от компетентните органи чрез процедурите за регистрация, приложими спрямо домакините.
- (20) От онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем, които се определят като малки предприятия или микропредприятия по смисъла на Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията²⁹, не следва да се очаква да използват средства за комуникация между машини за споделяне на данни, ако през предходното тримесечие не са достигнали средно месечно най-малко 2500 активни домакини в Съюза. Когато подобни онлайн платформи за краткосрочно отдаване под наем получат правото да ползват ръчни средства за споделяне на данни с единната цифрова входна точка, това ги облекчава откъм регулаторна тежест и техните финансови или технически ресурси биват взети предвид, като едновременно с това се гарантира, че компетентните органи получават съответните данни. Приема се, че онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем, които са малки предприятия или микропредприятия по смисъла на Препоръка 2003/361/ЕО и които достигат или надвишават този праг, следва вече да разполагат със системи, които им позволяват да спазват изискванията за предаване на данни между машини.
- (21) От онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем следва да се изисква да изпълняват задълженията за докладване по отношение на услугите за краткосрочно настаняване под наем, при които те посредничат за места за настаняване, разположени в район, където е установена процедура за регистрация, и при условие че държавата членка е въвела единна цифрова

²⁹ Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията от 6 май 2003 г. относно дефинирането на микро-, малките и средните предприятия (ОВ L 124, 20.5.2003 г., стр. 36).

входна точка. Събирането и споделянето на тази информация е необходимо, за да се даде възможност на компетентните органи да следят за спазването на процедурите за регистрация, приложими за домакините, и да се позволи на държавите членки да разработват и да прилагат принудително подходящи и пропорционални политики в областта на услугите за краткосрочно настаняване под наем.

- (22) За да не бъдат изправени онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем пред разнородни технически изисквания и различни точки за достъп за споделяне на данни в рамките на една държава членка, следва да бъде създадена национална единна цифрова входна точка като портал за електронно предаване на данни за дейността между онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем и компетентните органи, като се гарантират навременни, надеждни и ефективни процеси за споделяне на данни.
- (23) Единните цифрови входни точки следва да помагат на онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем да проверяват на случаен принцип валидността на регистрационния номер или точността на личните декларации, за да се намалят грешките и несъответствията по отношение на предаването на данни и да се облекчи тежестта, свързана със спазването на изискванията. Макар да не изисква фактическо съхранение на регистрационния номер, единната цифрова входна точка следва да осигурява възможност за извършване на проверки на случаен принцип или автоматично чрез приложно-програмен интерфейс (ППИ), което позволява сверяване на регистрационния номер с подадените данни в регистъра на отделните процедури за регистрация в дадена държава членка, свързана с единната цифрова входна точка, или ръчно, например чрез въвеждане на регистрационен номер в онлайн интерфейс и получаване на потвърждение за валидността му. Онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем следва да бъдат свободни да извършват допълнителни проверки чрез единната цифрова входна точка. Държавите членки следва да запазят задълженията за регистрация, като използват инструментите, с които вече разполагат.
- (24) За да се гарантират еднакви условия за прилагането на техническите решения в подкрепа на обмена на данни и да се повиши оперативната съвместимост на националните единни цифрови входни точки, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия да определя, когато е необходимо, приложимите стандарти и изисквания за оперативна съвместимост. Тези правомощия следва да се упражняват в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета³⁰.
- (25) Следва да се осигури съгласуваност между различните регистри в дадена държава членка, както и тяхната оперативна съвместимост с единната цифрова входна точка, за да се премахнат семантичните и техническите пречки пред обмена на данни и да се гарантират по-ефективни и ефикасни административни процедури. Субектите, които отговарят за създаването на единни цифрови входни точки на национално равнище, и Комисията следва по-специално да

³⁰ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

улесняват прилагането на национално равнище и сътрудничеството между държавите членки.

- (26) Необходима е пропорционална, ограничена и предвидима рамка на равнище Съюз за прозрачното споделяне на данни за дейности и регистрационни номера в съответствие с изискванията на Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета³¹. За да се постигне това, държавите членки следва да съставят списък на компетентните органи на национално, регионално и местно равнище, които са установили или поддържат процедура за регистрация, съгласно която изискват данни за дейността в местата за настаняване, разположени на тяхна територия. Тези данни следва да се обработват единствено за целите на контрола на спазването на процедурите за регистрация или на правилата за прилагане по отношение на достъпа до услуги за краткосрочно настаняване под наем и предоставянето на такива услуги. В последния случай такова обработване следва да бъде разрешено само ако въпросните правила са недискриминационни, пропорционални и съобразени с правото на Съюза, включително с правилата относно свободното движение на услуги, свободата на установяване и правилата по Директива 2006/123. За целите на спазването на правото на Съюза в областта на защитата на данните във всички правила относно достъпа и предоставянето на услуги за краткосрочно настаняване под наем следва да е определена целта на обработването на данните в съответствие с изискванията на Регламент 2016/679. Данните за дейността, без включване на лични данни, също са от съществено значение за органите, които разработват такива правила като част от усилията за създаване на благоприятни условия за балансирана туристическа екосистема, включващи ефективни и пропорционални правила за достъп до и предоставяне на услуги по краткосрочно настаняване под наем. Срокът на съхранение от най-много 1 година следва да позволи на компетентните органи да гарантират спазването на правилата и разпоредбите, приложими по отношение на домакините или на отдаваните под наем места за настаняване и за разработването на политики.
- (27) Обобщените набори от данни въз основа на наличните данни за дейността също ще бъдат от значение, а именно за съставянето на официални статистически данни. Тези данни, заедно с информация за общия брой места за настаняване и максималния брой гости, които дадено място за настаняване може да поеме във всеки географски подраздел, следва да се предават всеки месец на националните статистически служби и Евростат за съставяне на статистика в съответствие с изискванията, приложими за други доставчици на услуги в сектора на настаняването, както е предвидено в Регламент (ЕО) № 692/2011 относно европейска статистика на туризма. Държавите членки следва да определят националния субект, отговорен за обобщаването и предаването на данните. Компетентните органи следва също така да са в състояние да споделят данни за дейността без никакви елементи, които биха позволили отъждествяване на отделни места за настаняване или домакини със субекти и лица, като например регистрационни номера и URL адреси, когато подобно споделяне е необходимо за извършването на научни изследвания или анализи, както и за създаването на

³¹ Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1).

нови модели на стопанска дейност и услуги. При същите условия данните за дейността може да се предоставят чрез секторни пространства на данни, когато такива бъдат установени.

- (28) Държавите членки следва да предоставят необходимата информация, която да позволи на публичните органи, онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем, домакините и гражданите да разбират законите, процедурите и изискванията, свързани с предоставянето на услуги за краткосрочно настаняване под наем на тяхна територия. Сред тях са процедурите за регистрация, както и всички изисквания относно достъпа до и предоставянето на услуги по краткосрочно настаняване под наем.
- (29) За да се улесни прилагането на настоящия регламент, всяка държава членка следва да определи орган, който да следи за неговото изпълнение и на всеки две години да докладва на Комисията.
- (30) Държавите членки следва да гарантират ефективни принудителни мерки за изпълнение на настоящия регламент. Органите, на които е възложено предприемането на принудителни мерки за изпълнението на Регламент (ЕС) 2022/2065, следва да гарантират, че предвидените в настоящия регламент задължения за доставчиците на онлайн платформи за краткосрочно отдаване под наем във връзка с проектирането на интерфейса на онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем по отношение на регистрационния номер на всеки домакин, съгласно определеното в настоящия регламент, се спазват в съответствие с правомощията и процедурите, предвидени в глава IV от Регламент (ЕС) 2022/2065. Поради това в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/2065 компетентният координатор на цифровите услуги или Комисията следва да бъдат оправомощени да упражняват принуда за изпълнението на задължението за спазване при проектирането, предвидено в член 7, параграф 1 от настоящия регламент, в съответствие с разпределението на компетентностите, предвидено в глава IV от Регламент (ЕС) 2022/2065. Следователно Комисията следва да бъде оправомощена да приема преки принудителни мерки за изпълнение само по отношение на много големите онлайн платформи, определени съгласно Регламент (ЕС) 2022/2065.
- (31) Държавите членки следва да гарантират ефективното принудително изпълнение на настоящия регламент по отношение на неговите разпоредби за резултатите от проверките на случаен принцип, задължението за включване на препратка към информацията, която трябва да предоставят държавите членки относно правилата, уреждащи предоставянето на услуги по краткосрочно настаняване под наем, и задълженията за споделяне на данни от страна на платформите за краткосрочно отдаване под наем. Поради специфичния характер на тези задължения с тяхното принудително изпълнение следва да бъдат натоварени органите, определени от държавата членка на единната цифрова входна точка, в която се намира съответното място за настаняване. Държавите членки следва също така да установят правила за определяне на санкции за нарушаване на разпоредбите на настоящия регламент, които се прилагат за онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем, и следва да гарантират, че тези санкции се прилагат и съобщават в съответствие с Директива 2000/31/ЕО на Европейския

парламент и на Съвета³². Тези санкции следва да бъдат ефективни, пропорционални и възпиращи. Тези санкции следва да гарантират ефективното принудително изпълнение на настоящия регламент, по-специално по отношение на задълженията за обмен на данни.

- (32) За да се осигури възможност на гражданите и предприятията да се възползват пряко от предимствата на вътрешния пазар, без да понасят ненужна допълнителна административна тежест, в Регламент (ЕС) 2018/1724 на Европейския парламент и на Съвета³³, с който бе създадена единната цифрова платформа, се съдържат общи правила за предоставянето на информация онлайн, процедури и услуги за оказване на съдействие, свързани с функционирането на вътрешния пазар. Изискванията за предоставяне на информация и процедурите, обхванати от настоящия регламент, следва да отговарят на изискванията на Регламент (ЕС) 2018/1724. По-специално процедурите относно регистрацията от страна на домакините и издаването на регистрационния номер, посочен в член 4 от настоящия регламент, следва да бъдат включени в приложение II към Регламент (ЕС) 2018/1724, за да се гарантира, че всеки домакин може да се възползва от изцяло онлайн процедури. Поради това Регламент (ЕС) 2018/1724 следва да бъде съответно изменен.
- (33) Освен това, в съответствие с принципа на еднократност, на домакините с места за настаняване в една или повече държави членки следва да се разреши да използват повторно данните и доказателствата, които вече са представили за целите на първата регистрация, като по този начин се намалява регулаторната тежест за домакините. Тази функционалност може да се осигури посредством инфраструктурата на техническата система, основана на принципа на еднократност, въведена с Регламент за изпълнение (ЕС) 2022/1463 на Комисията³⁴.
- (34) Комисията следва периодично да оценява настоящия регламент и да наблюдава неговото въздействие върху предоставянето на услуги за краткосрочно настаняване под наем, предлагани чрез онлайн платформи за краткосрочно отдаване под наем в Съюза. Тази оценка следва да обхваща всички последици за доставчиците на онлайн платформи за краткосрочно отдаване под наем и всички последици от наличието на повече данни за съдържанието и пропорционалността на националните, регионалните и местните правила, свързани с предоставянето на услуги за краткосрочно настаняване под наем. За да се получи широка представа за развитието на сектора, в оценката следва да се вземе предвид опитът на държавите членки и съответните заинтересовани лица.

³² Директива 2000/31/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2000 г. относно някои правни аспекти на услугите на информационното общество, и по-специално на електронната търговия на вътрешния пазар („Директива за електронната търговия“) (ОВ L 178, 17.7.2000 г., стр. 1).

³³ Регламент (ЕС) 2018/1724 на Европейския парламент и на Съвета от 2 октомври 2018 г. за създаване на единна цифрова платформа за предоставяне на достъп до информация, до процедури и до услуги за оказване на помощ и решаване на проблеми и за изменение на Регламент (ЕС) № 1024/2012 (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 1).

³⁴ Регламент за изпълнение (ЕС) 2022/1463 на Комисията от 5 август 2022 година за определяне на техническите и оперативните спецификации на техническата система за трансграничен автоматизиран обмен на удостоверителни документи и прилагането на принципа на еднократност в съответствие с Регламент (ЕС) 2018/1724 на Европейския парламент и на Съвета C/2022/5628 (ОВ L 231, 6.9.2022 г., стр. 1)

- (35) За да се осигури достатъчно време на държавите членки да установят процедури за регистрация, да адаптират съществуващите процедури за регистрация към разпоредбите на настоящия регламент и да създадат единни цифрови входни точки, както и да позволят на платформите и домакините да се адаптират към новите изисквания, прилагането на настоящия регламент следва да бъде отложено.
- (36) Тъй като целите на настоящия регламент, а именно подпомагането на правилното функциониране на вътрешния пазар във връзка с предоставянето на услуги от онлайн платформи по краткосрочно отдаване под наем, не може да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки и следователно може да бъдат по-добре постигнати на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме настоящия регламент в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на тези цели.
- (37) Основното право на защита на личните данни е гарантирано по-специално с Регламент (ЕС) 2016/679. Посоченият регламент осигурява основата за правилата и изискванията за обработването на лични данни, включително когато наборите от данни включват комбинация от лични и нелични данни, които не може да бъдат отделени. Всяко обработване на лични данни съгласно настоящия регламент трябва да е в съответствие с Регламент (ЕС) 2016/679. Съответно за надзора на обработването на лични данни, извършван в контекста на настоящия регламент, са отговорни надзорните органи за защита на данните.
- (38) В съответствие с член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета беше проведена консултация с Европейския надзорен орган по защита на данните³⁵, който представи становище на XX XX 2022 г.³⁶,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

ГЛАВА I

Общи разпоредби

Член 1

Предмет

С настоящия регламент се определят правила за събирането на данни от страна на компетентните органи и доставчиците на онлайн платформи за краткосрочно отдаване под наем и за споделянето на данни от онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем с компетентните органи във връзка с предоставянето на услуги за

³⁵ Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39–98).

³⁶ [ДО СЛУЖБАТА ЗА ПУБЛИКАЦИИ: бележка под линия, когато бъде предоставена].

краткосрочно настаняване под наем, предлагани от домакини чрез онлайн платформи за краткосрочно отдаване под наем.

Член 2

Обхват

1. Настоящият регламент се прилага за доставчиците на онлайн платформи за краткосрочно отдаване под наем, които предлагат услугите на домакини, предоставящи краткосрочно настаняване под наем в Съюза, независимо от мястото им на установяване.
2. Настоящият регламент не засяга:
 - (а) националните, регионалните или местните правила, уреждащи достъпа до или предоставянето на услуги за краткосрочно настаняване под наем от домакини, освен ако в настоящия регламент изрично не е предвидено друго;
 - (б) националните, регионалните или местните правила, уреждащи земеустройството или земеползването, градоустройството и териториалното устройство и строителните стандарти;
 - (в) съюзното или националното законодателство, което регулира предотвратяването, разследването, разкриването или наказателното преследване на престъпления и изпълнението на наказания;
 - (г) съюзното или националното законодателство, уреждащо управлението, събирането, принудителното изпълнение и събирането при просрочие на данъци, мита и други задължения.
3. Настоящият регламент не засяга правилата, установени в други правни актове на Съюза, уреждащи други аспекти на предоставянето на услуги от онлайн платформи за краткосрочно отдаване под наем и предоставянето на услуги по краткосрочно настаняване под наем, по-специално:
 - (а) Регламент (ЕС) 2019/1150 на Европейския парламент и на Съвета³⁷;
 - (б) Регламент (ЕС) 2022/2065;
 - (в) Регламент (ЕС) 2022/1925 на Европейския парламент и на Съвета³⁸;
 - (г) Директива 2000/31/ЕО;
 - (д) Директива 2006/123/ЕО;
 - (е) Директива (ЕС) 2015/1535 на Европейския парламент и на Съвета³⁹;

³⁷ Регламент (ЕС) 2019/1150 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. за насърчаване на справедливост и прозрачност за бизнес ползвателите на посреднически онлайн услуги (ОВ L 186, 11.7.2019 г., стр. 57).

³⁸ Регламент (ЕС) 2022/1925 на Европейския парламент и на Съвета от 14 септември 2022 година относно достъпни и справедливи пазари в цифровия сектор и за изменение на директиви (ЕС) 2019/1937 и (ЕС) 2020/1828 (ОВ L 265, 12.10.2022 г., стр. 1).

³⁹ Директива (ЕС) 2015/1535 на Европейския парламент и на Съвета от 9 септември 2015 г., установяваща процедура за предоставянето на информация в сферата на техническите регламенти и правила относно услугите на информационното общество (кодифициран текст) (ОВ L 241, 17.9.2015 г., стр. 1).

- (g) Директива 2010/24/ЕС на Съвета⁴⁰; както и
- (h) Директива 2011/16/ЕС на Съвета⁴¹.

Член 3

Определения

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

- (2) „място за настаняване“ означава обзаведено място за настаняване в Съюза, което е предмет на предоставяне на услуга за краткосрочно настаняване под наем. То не обхваща:
 - (a) хотели и подобни места за настаняване, включително курортни хотели, хотели с апартаменти, хостели и мотели, съгласно описанието в група 55.1 от NACE Rev. 2 („Хотели и подобни места за настаняване“) от приложение I към Регламент (ЕО) № 1893/2006 на Европейския парламент и на Съвета⁴²;
 - (b) предоставянето на настаняване в къмпинги и терени за каравани и къмпинг-автомобили, съгласно описанието в група 55.3 от NACE Rev. 2 от приложение I към Регламент (ЕО) № 1893/2006.
- (3) „домакин“ означава физическо или юридическо лице, което предоставя или възнамерява да предоставя в рамките на професионална дейност или не услуга за краткосрочно настаняване под наем срещу възнаграждение чрез онлайн платформа за краткосрочно отдаване под наем;
- (4) „активни домакини“ означава домакини, които имат поне едно място за настаняване, което е обект на обява за период от 1 месец на онлайн платформа за краткосрочно отдаване под наем;
- (5) „гост“ означава физическо лице, което гостува в място за настаняване;
- (6) „услуга за краткосрочно настаняване под наем“ означава краткосрочно отдаване под наем на място за настаняване срещу възнаграждение, по занятие или не, както е определено допълнително в националното законодателство;
- (7) „онлайн платформа за краткосрочно отдаване под наем“ означава онлайн платформа по смисъла на член 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2022/2065, която позволява на гостите да сключват от разстояние договори с домакини за предоставяне на услуги за краткосрочно настаняване под наем.
- (8) „регистрационен номер“ означава уникален идентификатор, издаден от компетентната държава членка, който идентифицира място за настаняване в тази държава членка;

⁴⁰ Директива 2010/24/ЕС на Съвета от 16 март 2010 г. относно взаимната помощ при събиране на вземания, свързани с данъци, такси и други мерки (ОВ L 84, 31.3.2010 г., стр. 1).

⁴¹ Директива 2011/16/ЕС на Съвета от 15 февруари 2011 г. относно административното сътрудничество в областта на данъчното облагане и за отмяна на Директива 77/799/ЕИО (ОВ L 64, 11.3.2011 г., стр. 1).

⁴² Регламент (ЕО) № 1893/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 2006 г. за установяване на статистическа класификация на икономическите дейности NACE Rev. 2 и за изменение на Регламент (ЕИО) № 3037/90 на Съвета, както и на някои ЕО Регламенти относно специфичните статистически области (ОВ L 393, 30.12.2006 г., стр. 1).

- (9) „процедура за регистрация“ означава всяка процедура, в рамките на която домакините трябва да предоставят конкретна информация и документация на компетентните органи, преди да могат да започнат да предлагат услуги за краткосрочно настаняване под наем;
- (10) „обява“ означава препратка към предлагано за краткосрочно настаняване под наем място за настаняване, публикувана на уебсайта на онлайн платформа за краткосрочно отдаване под наем;
- (11) „компетентен орган“ означава национален, регионален или местен орган на държава членка, който е компетентен да управлява и налага принудително изпълнение на процедурите за регистрация и/или да събира данни относно услугите за краткосрочно настаняване под наем;
- (12) „данни за дейността“ означава броят на нощувките, за които се наема дадено място за настаняване, и броят на гостите, които са пребивавали в мястото за настаняване по нощувки;
- (13) „малка или микро- онлайн платформа за краткосрочно отдаване под наем“ означава онлайн платформа за краткосрочно отдаване под наем, която се определя като малко или микропредприятие по смисъла на Препоръка 2003/361/ЕО.

ГЛАВА II

Регистрация

Член 4

Процедури по регистрация

1. Всяка процедура по регистрация, установена от държава членка на национално, регионално или местно равнище за местата за настаняване, разположени на нейна територия, трябва да бъде съобразена с разпоредбите на настоящата глава.
2. Държавите членки трябва да предприемат необходимото, така че:
 - (a) процедурите за регистрация да се извършват въз основа на декларации от домакините;
 - (b) процедурите за регистрация да позволяват автоматично и незабавно издаване на регистрационен номер за конкретно място за настаняване при представяне от страна на домакина на информацията по член 5, параграф 1, и, когато е целесъобразно, на всички придружаващи документи, изисквани съгласно член 5, параграф 2;
 - (c) за едно място за настаняване да не се прилага повече от една процедура за регистрация;
 - (d) да бъдат осигурени технически средства за актуализиране на информацията и документацията от страна на домакина;
 - (e) да бъдат осигурени технически средства за оценка на валидността на регистрационните номера;

- (f) да бъдат осигурени технически средства, които позволяват на домакина да заличи дадено място за настаняване от регистъра, посочен в параграф 3;
 - (g) от домакините да се изисква, когато предлагат своите услуги по краткосрочно настаняване под наем чрез онлайн платформа за краткосрочно отдаване под наем, да декларират дали предлаганото място за настаняване се намира в район, където е установена или се прилага процедура за регистрация, и ако това е така, да посочат регистрационния номер.
3. Държавите членки гарантират, че домакините могат да поискат предоставената по член 5, параграфи 1 и 2 информация или документация да може да се използва повторно за целите на последващи регистрации.
4. Държавите членки гарантират, че регистрационните номера се вписват в регистър. Компетентният орган, издаващ регистрационния номер, отговаря за създаването и поддържането на регистъра.

Член 5

Информация, която трябва да представят домакините

1. Когато се регистрира съгласно посочената в член 4 процедура за регистрация, всеки домакин представя следната информация под формата на декларация:
- (a) за всяко място за настаняване:
 - (1) адрес;
 - (2) вид;
 - (3) дали то се предлага цялото или само част от него и представлява основното или второто жилище на домакина, или той го използва за други цели;
 - (4) максималния брой гости, които то може да поеме;
 - (b) когато домакините са физически лица:
 - (1) тяхното име;
 - (2) национален идентификационен номер или, ако няма такъв, друга информация, позволяваща установяване на самоличността на лицето;
 - (3) адрес;
 - (4) телефонен номер за връзка;
 - (5) електронния пощенски адрес, който компетентният орган може да използва за писмена комуникация;
 - (c) когато домакините са юридически лица:
 - (1) тяхното наименование;
 - (2) националния търговски регистрационен номер;
 - (3) имената на всички техни законни представители;
 - (4) адрес на регистрация;

- (5) телефонен номер за връзка на представител на юридическото лице;
 - (6) електронен пощенски адрес, който компетентният орган може да използва за писмена комуникация.
2. Държавите членки могат да изискват информацията, предоставяна съгласно параграф 1, да е придружена от подходяща документация, удостоверяваща декларираните обстоятелства.
 3. Когато държава членка изисква от домакините да представят допълнителна информация и документация, представянето на тази информация и документация не засяга издаването на регистрационен номер в съответствие с член 4, параграф 2, буква б).
 4. Без да се засяга член 6, когато е налице съществена промяна в положението, за чието доказване са послужили информацията и документацията, представени съгласно параграфи 1 и 2, домакините актуализират информацията и документацията чрез функционалността, посочена в член 4, параграф 2, буква г).
 5. Държавите членки гарантират, че информацията или документацията, предоставяни съгласно процедурата по регистрация, посочена в член 4, се съхранява по сигурен и поверителен начин и само за периода, който е необходим за идентифициране на мястото за настаняване, и за най-много 1 година от момента, в който домакинът посочи посредством функционалността, посочена в член 4, параграф 2, буква ж), че мястото за настаняване следва да бъде заличено от регистъра. Държавите членки гарантират, че информацията и документацията, предоставени от домакина съгласно параграфи 1 и 2, се обработват единствено с цел издаване на регистрационен номер и за гарантиране на спазването на приложимите правила на държавата членка относно достъпа до и предоставянето на услуги по краткосрочно настаняване под наем.
 6. домакините отговарят за точността на информацията, която предоставят на компетентните органи съгласно настоящия член, и на информацията, която предоставят на онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем съгласно член 7 от настоящия регламент.

Член 6

Проверка от компетентните органи

1. Компетентните органи могат по всяко време след издаването на регистрационен номер да проверят декларацията и всички придружаващи документи, представени от домакина съгласно член 5, параграфи 1 и 2.
2. Когато след проверка съгласно параграф 1 компетентен орган установи, че информацията или документацията, представена съгласно член 5, параграфи 1 и 2, е непълна или невярна, този орган има правомощието да поиска от домакина да поправи информацията и документацията, предоставени чрез функционалността, посочена в член 4, параграф 2, буква г), в срок, който се определя от компетентния орган.
3. Когато домакинът не внесе поисканите корекции в информацията съгласно параграф 2, компетентният орган има правомощието да спре валидността на съответните регистрационни номера и да издаде заповед, с която да поиска от

онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем незабавно да премахнат или да блокират достъпа до всички обяви, свързани с въпросното място или места за настаняване.

4. Когато компетентен орган, след проверка съгласно параграф 1, установи, че са налице явни и сериозни съмнения по отношение на автентичността и валидността на информацията или документацията, представени съгласно член 5, параграфи 1 и 2, той има правомощието да спре валидността на съответните регистрационни номера и да издаде заповед, с която да поиска от онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем незабавно да премахнат или да блокират достъпа до всички обяви, свързани с въпросното място или места за настаняване.
5. Когато компетентен орган възнамерява да спре валидността на регистрационен номер или номера съгласно параграфи 3 или 4, той уведомява писмено домакина, като посочва основанията за това намерение. На домакина се дава възможност да представи своята позиция и да поправи въпросната информация или документация в разумен срок, който се определя от компетентния орган. Когато, след като се запознае с позицията на домакина, компетентният орган потвърди намерението си да спре валидността на регистрационен номер или номера, той уведомява писмено домакина за това решение, връчвайки му и копие на заповедта, посочена в параграфи 3 или 4.
6. Заповедите, издадени по параграфи 3, 4 и 10, съдържат най-малко следната информация:
 - (а) изложение на основанията;
 - (б) ясна информация, позволяваща на доставчика на онлайн платформата за краткосрочно отдаване под наем да разпознае и издири съответната обява или обяви, като например един или повече точни URL адреса, и кой е компетентният орган;
 - (с) кой е домакинът и кое е мястото за настаняване, предлагано в рамките на услуги по краткосрочно настаняване под наем.
7. Валидността на регистрационния номер остава спряна, докато домакинът не коригира съответната информация и документация пред компетентните органи. При получаване от домакина на информацията и документацията, чрез функционалността, посочена в член 4, параграф 2, буква г), и след проверка на нейната точност, пълнота и вярност, компетентните органи възстановяват валидността на регистрационния номер.
8. Компетентният орган информира домакините за наличните механизми за правна защита във връзка със стъпките, предприети съгласно параграфи 2—5 и 7.
9. Когато държава членка изисква от домакините да представят допълнителна информация и документация, както е посочено в член 5, параграф 3, тя може да приложи разпоредбите на настоящия член към тази информация или документация, при условие че въпросното изискване е недискриминационно, пропорционално и е в съответствие с правото на Съюза.
10. Когато се прилага процедура по регистрация, държавите членки следва да гарантират, че националното право позволява на компетентните органи да разпореждат на доставчиците на онлайн платформи за краткосрочно отдаване

под наем да премахват обявите, свързани с места за настаняване, предлагани без регистрационен номер или с невалиден регистрационен номер.

Член 7

Спазване при проектирането

1. Онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем:
 - (a) проектират и организират своя онлайн интерфейс по начин, който изисква от домакините да декларират лично дали мястото за настаняване, предлагано в рамките на услуги за краткосрочно настаняване, се намира в район, където е установена или се прилага процедура за регистрация;
 - (b) когато домакин декларира, че мястото за настаняване, предлагано в рамките на услуги за краткосрочно настаняване под наем, се намира в район, където е установена или се прилага процедура за регистрация, проектират и организират своя онлайн интерфейс по начин, който позволява на домакините да осигурят възможност ползвателите да намерят мястото за настаняване по регистрационен номер, и също така гарантират, че домакините са предоставили регистрационен номер, преди да им бъде позволено да предлагат услуги за краткосрочно настаняване под наем;
 - (c) след като разрешат на домакина да предлага услуги за краткосрочно настаняване под наем, полагат разумни усилия за проверка на случаен принцип на декларациите на домакините относно наличието или липсата на процедура за регистрация, като вземат предвид списъка, предоставен съгласно член 13, параграф 1, буква а), и, когато такава процедура съществува, проверяват валидността на регистрационния номер, предоставен от домакина, включително като използват функционалните възможности, предлагани от единните цифрови входни точки, посочени в член 10, параграф 2, буква б).
2. Онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем незабавно информират компетентните органи и домакините за резултатите от проверките на случаен принцип, посочени в параграф 1, буква в), в случай на неверни декларации на домакини или невалидни регистрационни номера.
3. Онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем включват в пряко и лесно достъпен специален раздел на онлайн интерфейса препратка към информацията, която трябва да се предоставя от държавите членки съгласно член 17, параграф 1.

ГЛАВА III

Предаване на данните

Член 8

Процедури по регистрация за докладване на данни

Държавите членки гарантират, че за местата за настаняване, разположени в район, включен в списъка, посочен в член 13, параграф 1, буква б), е установена или се поддържа процедура за регистрация.

Член 9

Задължение на онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем да предават данни за дейността и регистрационни номера

1. Когато вписването се отнася до място за настаняване в област от списъка, посочен в член 13, параграф 1, буква б), доставчиците на онлайн платформи за краткосрочно отдаване под наем събират и ежемесечно предават на единната цифрова входна точка на държавата членка, в която се намира мястото за настаняване, данни за дейността в него, заедно със съответния регистрационен номер, предоставен от домакина, и URL адреса на обявата. Информацията се предава чрез средства за обмен между машини.
2. Чрез дерогация от параграф 1 малките или микро- онлайн платформи за краткосрочно отдаване под наем, които през предходното тримесечие не са достигнали средномесечен брой от 2500 или повече активни домакини, предават данните за дейността за всяко място за настаняване, заедно със съответния регистрационен номер и URL адреса на всяка обява в края на тримесечието, чрез средства за обмен между машини или ръчно, до единната цифрова входна точка на държавата членка, в която се намира мястото за настаняване.

Член 10

Създаване и функционални възможности на единните цифрови входни точки

1. Когато държава членка е установила една или повече процедури за регистрация съгласно член 8, тази държава членка създава единна цифрова входна точка за получаване и изпращане на данни за дейността, съответния регистрационен номер и URL адреса на обявите, предоставени от онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем съгласно член 9. Тя посочва органа, който ще отговаря за управлението на единната цифрова входна точка.
2. Единната цифрова входна точка, посочена в параграф 1, позволява:
 - (а) осигуряване на технически интерфейс за онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем, който позволява предаване между машини и ръчно предаване на данни за дейността, съответния регистрационен номер и URL адресите на обявите;
 - (б) улесняване на проверките на случаен принцип на валидността на регистрационните номера, предоставени от домакините, от страна на онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем съгласно член 7, параграф 1, буква в);
 - (с) осигуряване на технически интерфейс за компетентните органи, посочени в член 12, за получаване на данни за дейността, съответния регистрационен номер и URL адресите на обявите, предавани от онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем, единствено за целите, посочени в член 12, параграф 2, за местата за настаняване на тяхна територия.

3. Държавите членки гарантират, че единната цифрова входна точка, посочена в параграф 1, осигурява:
 - (а) оперативна съвместимост между регистрите, посочени в член 4, параграф 3;
 - (б) възможност за повторно използване на информацията, която домакините трябва да предоставят съгласно член 5, ако една и съща информация или данни бъдат поискани от няколко регистъра, посочени в член 4, параграф 3, в една и съща държава членка;
 - (с) поверителност, цялостност и сигурност при обработката на данните за дейността, регистрационните номера и URL адреса на обявата, предавани от онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем в съответствие с член 9.
4. Единната цифрова входна точка, посочена в параграф 1, не съхранява информация, съдържаща лични данни. Тя гарантира автоматичното, междинното и преходното обработване на лични данни, което е строго необходимо с оглед на предоставянето на достъп на органите, посочени в член 12, до данните за дейността, регистрационните номера и URL адресите на обявите, предавани от онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем.
5. Комисията може да приема актове за изпълнение за определяне на общи технически изисквания и процедури за гарантиране на оперативната съвместимост на решенията за функционирането на единните цифрови входни точки и безпрепятствения обмен на данни, включително структурата на регистрационните номера. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 16, параграф 2.

Член 11

Координиране на единните цифрови входни точки

1. Всяка държава членка определя национален координатор. Националните координатори действат като звено за контакт за своите администрации по всички въпроси, свързани с единната цифрова входна точка.

Националният координатор от всяка държава членка отговаря за контактите с Комисията по всички въпроси, свързани с единната цифрова входна точка. Всяка държава членка информира останалите държави членки и Комисията за името и данните за контакт на своя национален координатор. Комисията води и поддържа списък на националните координатори и техните данни за контакт.
2. Създава се координационна група по въпросите на единните цифрови входни точки (наричана по-нататък „координационната група“). Тя се състои от националния координатор от всяка държава членка и се председателства от Комисията. Координационната група приема свой процедурен правилник. Комисията подкрепя нейната работа.
3. Координационната група подпомага прилагането на разпоредбите на настоящия регламент относно единните цифрови входни точки. По-специално нейните задачи са:

- (a) да улеснява обмена на най-добри практики по въпроси, свързани с координацията на прилагането на национално равнище, в частност по отношение на разпоредбите, посочени в член 10;
- (b) да съдейства на Комисията в популяризирането на използването на решения за оперативна съвместимост в работата на единните цифрови входни точки и обмена на данни;
- (c) да съдейства на Комисията при разработването на общ подход към формата на съобщенията за предаване на данни за дейността и регистрационните номера, както и на обща структура на регистрационните номера.

Член 12

Достъп до данните

1. Държавите членки съставят списък на компетентните органи, отговарящи за областите, в които се прилага процедура за регистрация съгласно член 8.
2. Достъп до информацията, предавана съгласно член 9, се предоставя на компетентния орган само когато предвидената цел на обработването е една от следните:
 - (a) контрол на спазването на процедурите за регистрация, посочени в член 4;
 - (b) правила за прилагане, уреждащи достъпа до и предоставянето на услуги за краткосрочно настаняване под наем, при условие че тези правила са недискриминационни, пропорционални и са в съответствие с правото на Съюза.
3. Компетентните органи, посочени в параграф 1, съхраняват данните за дейността по сигурен и поверителен начин, толкова дълго, колкото е необходимо за целите, посочени в параграф 2, но най-много 1 година след получаването им. Те могат, в съответствие със законодателството на държавата членка, да обменят данни за дейността без никакви данни, които позволяват разпознаване на отделни места за настаняване или домакини, включително регистрационни номера и URL адреси, по-специално със следните субекти:
 - (a) органи, натоварени с разработването на закони, подзакони или административни разпоредби относно достъпа до и предоставянето на услуги за краткосрочно настаняване под наем;
 - (b) субекти или лица, които извършват научни изследвания, аналитични дейности или разработват нови модели на стопанска дейност, когато това е необходимо за целите на тези дейности.
4. Държавите членки обобщават данните за дейността, получени съгласно член 9, и ги предават ежемесечно на националните статистически служби и Евростат за целите на съставянето на статистика в съответствие с Регламент (ЕО) № 223/2009 на Европейския парламент и на Съвета⁴³. Данните за дейността се

⁴³ Регламент (ЕО) № 223/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2009 г. относно европейската статистика и за отмяна на Регламент (ЕО, Евратом) № 1101/2008 за предоставянето на поверителна статистическа информация на Статистическата служба на Европейските общности, на Регламент (ЕО) № 322/97 на Съвета относно статистиката на Общността и на

обобщават на национално, регионално и общинско равнище и включват информация за общия брой места за настаняване и максималния брой гости, които мястото за настаняване може да поеме във всеки географски подраздел. Тези данни се разпределят по видове места за настаняване, както е описано в член 5, параграф 1, буква а) от настоящия регламент. Държавите членки определят националния субект, отговорен за обобщаването и предаването на данните за дейността до националните статистически служби и Евростат.

ГЛАВА IV

Информация, надзор и принудителни мерки за изпълнение

Член 13

Задължения за информиране

1. Държавите членки изготвят и предоставят безплатно следните списъци:
 - (а) списък на районите, в които се прилага процедура за регистрация на тяхна територия;
 - (б) списък на районите, за които компетентните органи са поискали данни от доставчиците на онлайн платформи за краткосрочно отдаване под наем.
2. Компетентните органи разпространяват информация за правата и задълженията съгласно настоящия регламент на териториите, за които отговарят.

Член 14

Контрол

Всяка държава членка определя орган на своя територия, който следи за изпълнението на задълженията, установени с настоящия регламент, и на всеки две години докладва за това изпълнение на Комисията.

Член 15

Принудителни мерки за изпълнение

1. За целите на принудителното изпълнение на член 7, параграф 1 от настоящия регламент се прилага глава IV от Регламент (ЕС) 2022/2065, а за всички позовавания в нея на спазването на съответните разпоредби на Регламент (ЕС) 2022/2065 се смята, че включват член 7, параграф 1 от настоящия регламент. Доколкото на Комисията са предоставени правомощия съгласно глава IV от Регламент (ЕС) 2022/2065, те обхващат и прилагането на член 7, параграф 1 от настоящия регламент.

Решение 89/382/ЕИО, Евратом на Съвета за създаване на Статистически програмен комитет на Европейските общности (ОВ L 87, 31.3.2009 г., стр. 164).

2. Органите, определени от държавата членка на съответната единна цифрова входна точка, са компетентни да упражняват принуда за изпълнението на член 7, параграфи 2 и 3 и член 9 от настоящия регламент.
3. Държавите членки установяват правила относно санкциите, приложими при нарушения на член 7, параграфи 2 и 3 и член 9 от страна на онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем. Държавите членки следят тези санкции да са ефективни, пропорционални и възпиращи.
4. До [началната дата на прилагане на настоящия регламент] държавите членки приемат и публикуват законовите, подзаконовите и административните разпоредби, които са необходими за съобразяване с параграф 2, и незабавно уведомяват Комисията за това.

ГЛАВА V

Заключителни разпоредби

Член 16

Комитет

1. Комисията се подпомага от комитет. Той е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 4 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

Член 17

Изменение на Регламент (ЕС) 2018/1724

Регламент (ЕС) 2018/1724 се изменя, както следва:

1. в приложение I, във втората колона, в реда „Н. Услуги“ се добавя следната точка 4:

„4. информация относно правилата, уреждащи предоставянето на услуги по краткосрочно настаняване под наем, включително списъците, посочени в член 13 от Регламент на Европейския парламент и на Съвета [...] [относно събирането и споделянето на данни във връзка с услугите за краткосрочно настаняване под наем и за изменение на Регламент (ЕС) 2018/1724].“
2. приложение II се изменя, както следва:
 - (a) във втората колона, в реда „Започване, извършване и приключване на стопанска дейност“, като нов ред се добавя следното:

„Декларации от домакините за процедурите за регистрация във връзка с услуги по краткосрочно настаняване под наем“;
 - (b) в третата колона, в реда „Започване, извършване и приключване на стопанска дейност“, като нов ред се добавя следното:

„Издаване на регистрационен номер“.

Член 18

Оценка и преглед

1. Не по-късно от 5 години след началната дата на прилагане на настоящия регламент Комисията извършва оценка на настоящия регламент и представя основните констатации от нея в доклад до Европейския парламент, Съвета и Европейския икономически и социален комитет. Този доклад се основава на оценките, представени от националните надзорни органи съгласно член 14.
2. В оценката, направена съгласно параграф 1, се оценяват по-специално:
 - (а) въздействието на настоящия регламент върху задълженията, наложени на онлайн платформите за краткосрочно отдаване под наем;
 - (б) въздействието на настоящия регламент върху наличието на данни за предоставянето на услуги за краткосрочно настаняване под наем, предлагани в Съюза от домакини чрез онлайн платформи за краткосрочно отдаване под наем; както и
 - (с) доколкото е възможно, въздействието на настоящия регламент върху съдържанието и пропорционалността на националните закони, подзаконови или административни мерки, свързани с достъпа до и предоставянето на услуги по краткосрочно настаняване под наем, включително когато тези услуги се предоставят трансгранично.

Член 19

Влизане в сила и прилагане

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в Официален вестник на Европейския съюз.

Той се прилага от ... [до Службата за публикации: моля, въведете дата = 24 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент].

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател