



Rada
Európskej únie

V Bruseli 6. decembra 2021
(OR. en)

14741/21

AGRI 611
AGRIFIN 153
AGRIORG 142
FOOD 60
DENLEG 98
PECHE 473

POZNÁMKA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Rada
Č. dok. Kom.:	13761/21 + ADD 1-3
Predmet:	Závery Rady o pláne pre nepredvídané udalosti na zabezpečenie dodávok potravín a potravinovej bezpečnosti v čase krízy – <i>schválenie</i>

V prílohe k tejto poznámke sa uvádza návrh záverov o uvedenej téme, na ktorom sa dohodol Osobitný výbor pre poľnohospodárstvo 6. decembra 2021 na účely jeho schválenia na zasadnutí Rady pre poľnohospodárstvo a rybárstvo 12. a 13. decembra 2021.

**Závery Rady o pláne pre nepredvídané udalosti na zabezpečenie dodávok potravín
a potravinovej bezpečnosti v čase krízy**

Rada Európskej únie

PRIPOMÍNAJÚC:

- ciele Zmluvy o EÚ týkajúce sa spoločnej poľnohospodárskej politiky (SPP) a spoločnej rybárskej politiky (SRP), ktoré sú relevantné v súvislosti s dodávkami potravín a potravinovou bezpečnosťou;
 - správu Komisie o strategickom výhľade z roku 2020, ktorá sa sústredila na problematiku odolnosti;
 - stratégiu Z farmy na stôl a závery Rady z 19. októbra 2020 o stratégii Z farmy na stôl, v ktorých Rada uvítala zámer Komisie vypracovať pohotovostný plán na zabezpečenie dodávok potravín a potravinovej bezpečnosti v časoch krízy;
 - závery Rady z 23. novembra 2021¹ o posilnení pripravenosti, schopnosti reakcie a odolnosti voči budúcim krízam, ktorých cieľom je posilniť kolektívnu reakciu EÚ na budúce krízy zlepšením najmä medziodvetvového a cezhraničného krízového riadenia, pričom sa zdôrazňuje, že krízové opatrenia by mali byť dočasné, primerané a plne koordinované s cieľom čo najskôr obnoviť normálne fungovanie jednotného trhu.
1. **OPÄTOVNE ZDÔRAZŇUJE** strategickú úlohu úniových odvetví poľnohospodárstva, rybolovu, akvakultúry a potravinárstva pri zabezpečovaní dostatočných a rôznorodých dodávok bezpečných, výživných, cenovo dostupných a udržateľných potravín pre ľudí za každých okolností, a to aj v čase krízy, a význam, ktorý má v tejto súvislosti jednotný trh tým, že zabezpečuje voľný pohyb tovaru, osôb, živých zvierat, služieb a kapitálu.

¹ 13780/21.

2. **UZNÁVA**, že kapacitu potravinárskej výroby a distribúciu potravín v rámci potravinového dodávateľského reťazca čoraz viac ovplyvňuje neistota, ako aj kolísanie cien a nestálosť dodávok vyplývajúce najmä zo zmeny klímy a súvisiacich extrémnych výkyvov počasia, zhoršovania životného prostredia, problémov týkajúcich sa zdravia rastlín a zvierat a prístupnosti a cenovej dostupnosti kľúčových vstupov (t. j. krmív a krmných doplnkových látok, hnojív, energie, práce atď.), ako aj rizík mimo potravinových systémov.
3. **ZDÔRAZŇUJE**, že potravinový systém EÚ preukázal počas pandémie COVID-19 odolnosť a dobré fungovanie, a to napriek problémom, s ktorými sa niektoré odvetvia stretávajú v dôsledku opatrení súvisiacich so zdravím, krátkodobým problémom, ktoré ovplyvňujú pohyb osôb a tovaru vrátane poľnohospodárskych vstupov a obalového materiálu, a zatváraní stravovacích služieb.
4. **POTVRDZUJE**, že najnaliehavejšie počiatočné ťažkosti sa riešili rýchlymi a koordinovanými opatreniami na úrovni EÚ, ako boli zelené jazdné pruhy, mobilita cezhraničných a sezónnych pracovníkov, dodatočná podpora EÚ, upravené pravidlá štátnej pomoci, otvorené obchodné toky, transparentnosť a komunikácia. **UZNÁVA** však, že pandémie COVID-19 odhalila oblasti, ktoré je potrebné zlepšiť a ktorým by sa mala venovať pozornosť s cieľom ďalej zlepšiť odolnosť potravinárskeho sektora a umožniť integrovaný prístup na úrovni EÚ, ako aj v spolupráci s tretími krajinami.
5. **SÚHLASÍ S TÝM**, že v záujme účinnej reakcie na krízy vrátane kríz súvisiacich s dodávkami potravín a potravinovou bezpečnosťou je zásadne dôležitá posilnená medziodvetvová a cezhraničná koordinácia a spolupráca na úrovni EÚ, a **VYZDVIHUJE**, že je potrebné rešpektovať právomoci členských štátov a EÚ a stavať na vhodných existujúcich mechanizmoch EÚ a posilňovať ich, a to bez duplicity a prekrývania.
6. **VÍTA** oznámenie Komisie o pláne pre nepredvídané udalosti na zabezpečenie dodávok potravín a potravinovej bezpečnosti v čase krízy, ktorý sa zameriava na pripravenosť a ktorého cieľom je zistiť nedostatky a zlepšiť krízové riadenie.

7. **SÚHLASÍ** s tým, že existujúci politický rámec EÚ týkajúci sa dodávok potravín vrátane spoločnej poľnohospodárskej politiky a spoločnej rybárskej politiky už zahŕňa širokú škálu opatrení zameraných na zvýšenie odolnosti potravinárskeho sektora zabezpečovaním účinných a včasných reakcií na krízové situácie, **KONŠTATUJE**, že opatrenia SPP v oblasti reakcie na krízu sa v rámci poslednej reformy nerevidovali, a **UZNÁVA**, že na úrovni členských štátov sú zavedené mechanizmy prevencie a reakcie na krízy vrátane dobrovoľných prístupov k strategickým rezervám v niektorých členských štátoch.
8. **SÚHLASÍ S NÁZOROM**, že ďalšie činnosti na úrovni EÚ by mali z týchto politických nástrojov vychádzať, a **SÚHLASÍ** s tým, že opatrenia na úrovni EÚ by sa mali zameriavať na posilnenie koordinácie a zlepšenie plánovania pre prípad nepredvídaných udalostí, pokiaľ ide o pripravenosť, a to aj prostredníctvom výmeny príkladov najlepších postupov existujúcich na vnútroštátnej alebo regionálnej úrovni.
9. V tejto súvislosti **PODPORUJE** zámer Komisie zriadiť stály európsky mechanizmus pripravenosti a reakcie na krízy v oblasti potravinovej bezpečnosti (EFSCM), do ktorého by boli zapojené verejné orgány členských štátov, a vo vhodnej forme, ktorá sa má určiť, tie tretie krajiny, ktorých potravinový dodávateľský reťazec je integrovaný s EÚ, ako aj zainteresované strany zastupujúce všetky fázy potravinového reťazca a odvetvia podporujúce fungovanie reťazca a priemyselné odvetvia poskytujúce vstupy alebo rôzne tovary a materiály potrebné na výrobu potravín.
10. **OPAKUJE**, že pri organizovaní plánovania pre prípad nepredvídaných udalostí na vnútroštátnej a európskej úrovni by sa mala zohľadňovať zásada subsidiarity a osobitosti členských štátov, a to aj pri menovaní jedného orgánu za každý členský štát na účely koordinácie a kontaktu, a **ZDÔRAZŇUJE**, že je potrebné vyhnúť sa zvýšenej administratívnej záťaži.
11. **SÚHLASÍ** s tým, aby Komisia pravidelne zvolávala skupinu expertov zriadenú v rámci mechanizmu EFSCM a aby v prípade krízy ohrozujúcej dodávky potravín a potravinovú bezpečnosť v EÚ bezodkladne a tak často, ako je to potrebné, tento mechanizmus aktivovala.

12. **VÍTA** zámer Komisie vypracovať štúdiu s cieľom preskúmať riziká, slabé miesta a kritickú infraštruktúru v rámci potravinového dodávateľského reťazca vrátane komodít alebo surovín, v prípade ktorých sa EÚ spolieha na obmedzený počet zdrojov alebo v prípade ktorých je výroba EÚ veľmi nedostatočná, a to pri súčasnom dodržiavaní vnútroštátnych bezpečnostných predpisov členských štátov a zabezpečení primeraného zaobchádzania s citlivými alebo dôvernými informáciami.
13. **SÚHLASÍ** s tým, že je potrebné zamyslieť sa nad spôsobmi, ako zistené riziká a zraniteľné miesta riešiť alebo zmierňovať, a to vrátane štrukturálnych problémov, ktoré ohrozujú potravinové dodávateľské reťazce, ako sú napríklad problémy v dôsledku zmeny klímy a osobitnej expozície prvovýrobcov. Mala by sa zohľadniť osobitná situácia tých území EÚ, ktoré sú v čase krízy narušením najviac ohrozené, vrátane najvzdialenejších regiónov², odľahlých alebo horských oblastí, ostrovov a ostrovných štátov.
14. **UZNÁVA**, že by sa mala zvážiť možnosť doplniť existujúce strediská pre monitorovanie poľnohospodárskych a rybárskych trhov osobitným prehľadom ukazovateľov na monitorovanie dodávok potravín a potravinovej bezpečnosti, a s ohľadom na prepojenie s medzinárodnými trhmi uznáva dôležitú úlohu Informačného systému pre poľnohospodárske trhy (AMIS).
15. **VÍTA** zámer, aby sa v rámci mechanizmu EFSCM vypracovali odporúčania týkajúce sa spôsobov zlepšenia rozmanitosti zdrojov dodávok medzi kratšími a dlhými potravinovými dodávateľskými reťazcami a usmernení pre krízovú komunikáciu v oblasti dodávok potravín a potravinovej bezpečnosti, zároveň **UZNÁVA**, že v tejto súvislosti má význam otvorený a transparentný medzinárodný obchod založený na pravidlách a trhovo orientovaná spoločná poľnohospodárska politika a **VYZÝVA** Komisiu, aby na zasadnutiach skupiny expertov objasnila metódu, ktorá sa na vypracovanie takýchto odporúčaní použije.
16. **BERIE NA VEDOMIE** zámer Komisie vypracovať štúdiu o úlohe informačných technológií pri zlepšovaní transparentnosti trhu, najmä v časoch krízy, a **SÚHLASÍ** s tým, že je tiež prospešné vytvoriť sieť korešpondentov z príslušných organizácií súkromného sektora a zároveň prijať potrebné opatrenia na ochranu citlivých informácií.

² Situácia najvzdialenejších regiónov sa uznáva v článku 349 Zmluvy o fungovaní Európskej únie.

17. **ZDÔRAZŇUJE** význam posilnenej strategickej a krízovej komunikácie a **UZNÁVA**, že výmena informácií, napríklad prostredníctvom pravidelného podávania správ o stave pripravenosti vrátane globálneho kontextu a o činnostiach v rámci mechanizmu EFSCM inštitúciám EÚ je dôležitá, pričom je potrebné rešpektovať posúdenie bezpečnosti zo strany členských štátov.
18. **OPÄTOVNE ZDÔRAZŇUJE**, že s cieľom zabrániť dezinformáciám a manipulácii s informáciami a zabezpečiť dôveru verejnosti je dôležitá včasná, pravidelná a transparentná komunikácia so zainteresovanými stranami a verejnosťou.
-