

Bruksela, 6 grudnia 2021 r.
(OR. en)

14741/21

AGRI 611
AGRIFIN 153
AGRIORG 142
FOOD 60
DENLEG 98
PECHE 473

NOTA

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Rada

Nr dok. Kom.: 13761/21 + ADD 1-3

Dotyczy: Konkluzje Rady w sprawie planu awaryjnego na rzecz zapewnienia
zaopatrzenia w żywność i bezpieczeństwa żywnościowego w czasach
kryzysu
– *Zatwierdzenie*

Załącznik do niniejszej noty zawiera projekt konkluzji na wyżej wymieniony temat w wersji uzgodnionej na forum Specjalnego Komitetu ds. Rolnictwa w dniu 6 grudnia 2021 r. z myślą o ich zatwierdzeniu na posiedzeniu Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa w dniach 12 i 13 grudnia 2021 r.

Konkluzje Rady w sprawie planu awaryjnego na rzecz zapewnienia zaopatrzenia w żywność i bezpieczeństwa żywnościowego w czasach kryzysu

Rada Unii Europejskiej

PRZYWOŁUJĄC:

- traktatowe cele wspólnej polityki rolnej (WPR) i wspólnej polityki rybołówstwa (WPRyb) mające znaczenie w kontekście zaopatrzenia w żywność i bezpieczeństwa żywnościowego;
 - sporządzone przez Komisję sprawozdanie za 2020 r. dotyczące prognozy strategicznej, które skupiało się na odporności;
 - strategię „Od pola do stołu” i konkluzje Rady z dnia 19 października 2020 r. w sprawie strategii „Od pola do stołu”, w których Rada z zadowoleniem przyjęła zamiar Komisji dotyczący opracowania planu awaryjnego mającego na celu zapewnienie zaopatrzenia w żywność i bezpieczeństwa żywnościowego w czasach kryzysu;
 - konkluzje Rady z dnia 23 listopada 2021 r.¹ w sprawie zwiększenia gotowości, zdolności do reagowania i odporności na przyszłe kryzysy, które mają na celu wzmocnienie zbiorowej zdolności reagowania UE na przyszłe kryzysy przez polepszenie w szczególności międzysektorowego i transgranicznego zarządzania kryzysami; w konkluzjach tych podkreślono, że środki dotyczące kryzysu powinny być tymczasowe, proporcjonalne i w pełni skoordynowane, a celem powinno być jak najszybsze przywrócenie normalnego funkcjonowania jednolitego rynku.
1. **PONOWNIE PODKREŚLA** strategiczną rolę unijnych sektorów rolnictwa, rybołówstwa, akwakultury i żywności w zapewnianiu ludności – przez cały czas, w tym w czasach kryzysu – wystarczających i zróżnicowanych dostaw bezpiecznej, bogatej w składniki odżywcze, przystępnej cenowo i zrównoważonej żywności; przypomina również o znaczeniu jednolitego rynku w tym względzie w kontekście zapewniania swobodnego przepływu towarów, osób, żywych zwierząt, usług i kapitału.

¹ Dok. 13780/21.

2. **PRZYZNAJE**, że sytuację co do zdolności produkcji żywności i jej dystrybucji poprzez łańcuch dostaw żywności w coraz większym stopniu charakteryzuje niepewność; oddziałują na nią również zmienność cen i dostaw wynikająca w szczególności ze zmiany klimatu i związanych z nią ekstremalnych zdarzeń pogodowych, degradacji środowiska, problemów ze zdrowiem roślin i zwierząt oraz dostępności i przystępności cenowej kluczowych czynników produkcji (tj. pasz i dodatków paszowych, nawozów, energii, pracy itp.), a także zagrożenia pochodzące spoza systemów żywnościowych.
3. **PODKREŚLA**, że unijny system żywnościowy dowiódł swojej odporności i sprawnego funkcjonowania w czasie pandemii COVID-19 pomimo problemów napotykaných przez niektóre sektory spowodowanych wprowadzeniem środków ochrony zdrowia, krótkoterminowych problemów wpływających na przepływ osób i towarów, w tym środków produkcji rolnej i materiałów opakowaniowych, oraz zamknięcia usług gastronomicznych.
4. **UZNAJE**, że szybkie i skoordynowane działania na szczeblu UE, takie jak uprzywilejowane korytarze, mobilność pracowników transgranicznych i sezonowych, dodatkowe wsparcie UE, dostosowane zasady pomocy państwa, otwarte przepływy handlowe, przejrzystość i komunikacja zaradziły najpilniejszym początkowym trudnościom. **UZNAJE** jednak, że pandemia COVID-19 ujawniła obszary wymagające poprawy, którymi należy się zająć, aby jeszcze bardziej poprawić odporność sektora spożywczego i umożliwić zintegrowane podejście, zarówno na szczeblu UE, jak i we współpracy z państwami trzecimi.
5. **ZGADZA SIĘ**, że wzmocniona międzysektorowa i transgraniczna koordynacja i współpraca na szczeblu UE mają zasadnicze znaczenie dla skutecznego reagowania na kryzysy, w tym związane z zaopatrzeniem w żywność i bezpieczeństwem żywnościowym, i **PODKREŚLA** potrzebę poszanowania kompetencji krajowych i unijnych oraz wykorzystywania i wzmacniania odpowiednich istniejących mechanizmów UE w taki sposób, by działania nie duplikowały się ani nie nakładały się.
6. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** komunikat Komisji w sprawie planu awaryjnego na rzecz zapewnienia zaopatrzenia w żywność i bezpieczeństwa żywnościowego w czasach kryzysu, który koncentruje się na gotowości i ma na celu określenie niedociągnięć i poprawę zarządzania kryzysowego.

7. **ZGADZA SIĘ**, że istniejące ramy polityki UE mające znaczenie dla zaopatrzenia w żywność, w tym wspólna polityka rolna i wspólna polityka rybołówstwa, obejmują już szeroki zakres środków mających na celu zwiększenie odporności sektora spożywczego poprzez skuteczne i szybkie reagowanie na sytuacje kryzysowe; **PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI**, że środki reagowania kryzysowego w ramach WPR nie zostały zmienione podczas ostatniej reformy, i **UZNAJE** zakorzenione mechanizmy zapobiegania i reagowania kryzysowego na szczeblu państw członkowskich, w tym dobrowolne podejścia do rezerw strategicznych w niektórych państwach członkowskich.
8. **PODZIELA POGLĄD**, że dalsze działania na szczeblu UE powinny opierać się na tych instrumentach polityki, i **ZGADZA SIĘ**, że działania na szczeblu UE powinny koncentrować się na zwiększeniu koordynacji i poprawie planowania awaryjnego w zakresie gotowości, w tym poprzez wymianę przykładów najlepszych praktyk stosowanych na szczeblu krajowym lub regionalnym.
9. W związku z tym **POPIERA** wyrażony przez Komisję zamiar ustanowienia stałego europejskiego mechanizmu gotowości i reagowania na kryzysy związane z bezpieczeństwem żywnościowym z udziałem organów publicznych z państw członkowskich i z udziałem – w odpowiedniej formie do ustalenia – tych państw trzecich, których łańcuch dostaw żywności jest zintegrowany z UE, a także zainteresowanych stron reprezentujących wszystkie etapy łańcucha żywnościowego i sektory wspierające funkcjonowanie tego łańcucha oraz branże dostarczające środki produkcji lub różne towary i materiały potrzebne do produkcji żywności.
10. **PONOWNIE PODKREŚLA**, że przy organizacji planowania awaryjnego na szczeblu krajowym i europejskim, w tym przy wyznaczaniu jednego organu z każdego państwa członkowskiego do celów koordynacji i kontaktów, należy uwzględnić zasadę pomocniczości i specyfikę poszczególnych państw członkowskich, i **PODKREŚLA** potrzebę unikania zwiększonych obciążeń administracyjnych.
11. **ZGADZA SIĘ**, by Komisja regularnie i tak często, jak to jest konieczne, zwoływała grupę ekspertów utworzoną w ramach europejskiego mechanizmu gotowości i reagowania na kryzysy związane z bezpieczeństwem żywnościowym i natychmiastowo aktywowała wspomniany mechanizm w przypadku kryzysu zagrażającego zaopatrzeniu w żywność i bezpieczeństwu żywnościowemu w UE.

12. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** fakt, że Komisja zamierza przeprowadzić badanie mające na celu dokonanie przeglądu zagrożeń, słabych elementów i krytycznej infrastruktury łańcucha dostaw żywności, w tym w odniesieniu do towarów lub surowców, w przypadku których UE opiera się na ograniczonej liczbie źródeł lub w przypadku których produkcja unijna jest wysoce niewystarczająca, przy jednoczesnym poszanowaniu przepisów państw członkowskich dotyczących bezpieczeństwa narodowego i zapewnieniu odpowiedniego przetwarzania szczególnie chronionych lub poufnych informacji.
13. **ZGADZA SIĘ** co do potrzeby zastanowienia się nad sposobami wyeliminowania lub ograniczenia zidentyfikowanych zagrożeń i słabych elementów, w tym kwestii strukturalnych zagrażających łańcuchom dostaw żywności, takich jak te wynikające ze zmiany klimatu i szczególnego narażenia producentów pierwotnych. Należy wziąć pod uwagę szczególną sytuację terytoriów UE, które są najbardziej narażone na zakłócenia w czasach kryzysu, w tym regionów najbardziej oddalonych², obszarów oddalonych lub górskich, wysp i państw wyspiarskich.
14. **UZNAJE**, że należy rozważyć uzupełnienie istniejącego centrum monitorowania rynku dla rolnictwa i rybołówstwa o specjalne tablice wskaźników na potrzeby monitorowania zaopatrzenia w żywność i bezpieczeństwa żywnościowego oraz, w świetle powiązań z rynkami międzynarodowymi, ważną rolę systemu informacji o rynkach rolnych (AMIS).
15. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** zamiar opracowania w ramach europejskiego mechanizmu gotowości i reagowania na kryzysy związane z bezpieczeństwem żywnościowym zaleceń dotyczących sposobów zwiększenia dywersyfikacji źródeł zaopatrzenia między krótszymi i długimi łańcuchami dostaw żywności oraz wytycznych dotyczących komunikacji w sytuacji kryzysowej w sprawie zaopatrzenia w żywność i bezpieczeństwa żywnościowego, **UZNAJE** jednocześnie znaczenie otwartego, przejrzystego i opartego na zasadach handlu międzynarodowego oraz zorientowanej na rynek wspólnej polityki rolnej w tym zakresie i **ZWRACA SIĘ** do Komisji, by na posiedzeniach grupy ekspertów omówiła metodę sporządzania takich zaleceń.
16. **PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI** zamiar przeprowadzenia przez Komisję badania na temat roli technologii informacyjnych w zwiększaniu przejrzystości rynku, w szczególności w czasach kryzysu, i **ZGADZA SIĘ**, że korzystne jest również stworzenie sieci korespondentów z odpowiednich organizacji sektora prywatnego przy jednoczesnym podjęciu niezbędnych środków w celu ochrony informacji szczególnie chronionych.

² Specyficzną sytuację regionów najbardziej oddalonych uznano w art. 349 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

17. **PODKREŚLA** znaczenie lepszej komunikacji strategicznej i w sytuacji kryzysowej oraz **UZNAJE**, że ważna jest wymiana informacji, na przykład w drodze okresowych sprawozdań, skierowanych do instytucji UE, na temat stanu gotowości, w tym w kontekście globalnym, oraz działań europejskiego mechanizmu gotowości i reagowania na kryzysy związane z bezpieczeństwem żywnościowym, przy jednoczesnym poszanowaniu oceny państw członkowskich dotyczącej bezpieczeństwa.
18. **PONOWNIE PODKREŚLA** znaczenie wczesnego, regularnego i przejrzystego informowania zainteresowanych stron i opinii publicznej w celu unikania dezinformacji i manipulacji informacjami oraz zapewnienia zaufania publicznego.
-