



Brussel, 6 december 2021  
(OR. en)

14741/21

AGRI 611  
AGRIFIN 153  
AGRIORG 142  
FOOD 60  
DENLEG 98  
PECHE 473

**NOTA**

---

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	Raad
nr. Comdoc.:	13761/21 + ADD 1-3
Betreft:	Conclusies van de Raad over het noodplan voor het waarborgen van de voedselvoorziening en voedselzekerheid in tijden van crisis - <i>Goedkeuring</i>

---

De bijlage bij deze nota bevat ontwerpconclusies over bovengenoemd onderwerp waarover het Speciaal Comité Landbouw op 6 december 2021 overeenstemming heeft bereikt met het oog op goedkeuring tijdens de zitting van de Raad Landbouw en Visserij op 12 en 13 december 2021.

**Conclusies van de Raad over het noodplan voor het waarborgen van de voedselvoorziening en voedselzekerheid in tijden van crisis**

**De Raad van de Europese Unie**

**HERINNEREND AAN:**

- de in het Verdrag vastgelegde doelstellingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) en het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB) in verband met de voedselvoorziening en de voedselzekerheid;
  - het op weerbaarheid toegespitste strategisch prognoseverslag 2020 van de Commissie;
  - de "van boer tot bord"-strategie en de conclusies van de Raad van 19 oktober 2020 daarover, waarin de Raad zich verheugd toont over het voornemen van de Commissie om een noodplan voor het waarborgen van de voedselvoorziening en voedselzekerheid in tijden van crisis op te stellen;
  - de conclusies van de Raad van 23 november 2021<sup>1</sup> over het vergroten van de paraatheid, het reactievermogen en de weerbaarheid ten aanzien van toekomstige crises, die tot doel hebben de collectieve respons van de EU op toekomstige crises te versterken door met name de sectoroverschrijdende en grensoverschrijdende crisisbeheersing te verbeteren, waarbij wordt benadrukt dat crisisgerelateerde maatregelen tijdelijk, evenredig en volledig gecoördineerd moeten zijn teneinde de interne markt altijd weer zo spoedig mogelijk normaal te kunnen laten functioneren.
1. **WIJST ANDERMAAL** op de strategische rol van de landbouw, visserij, aquacultuur en voedingssector van de EU bij het te allen tijde, ook in tijden van crisis, waarborgen van een toereikend en gevarieerd aanbod van veilig, voedzaam, betaalbaar en duurzaam voedsel voor de bevolking, en op het belang van de interne markt daarvoor dankzij het vrije verkeer van goederen, personen, levende dieren, diensten en kapitaal.

---

<sup>1</sup> Document 13780/21.

2. **ONDERKENT** dat zowel de voedselproductiecapaciteit als de voedseldistributie via de voedselvoorzieningsketen toenemend te kampen hebben met onzekerheid en sterk schommelende prijzen en volumes. Dit is met name het gevolg van klimaatverandering en daarmee samenhangende extreme weergebeurtenissen, van de aantasting van het milieu, van problemen op het gebied van plant- en diergezondheid, alsmede van de beschikbaarheid en betaalbaarheid van belangrijke productiemiddelen (d.w.z. diervoeders en toevoegingsmiddelen voor diervoeders, meststoffen, energie, arbeid, enz.) en van risico's buiten de voedselsystemen.
3. **BENADRUKT** dat het voedselsysteem van de EU tijdens de coronapandemie heeft bewezen veerkrachtig te zijn en goed te functioneren, ondanks de problemen in sommige sectoren als gevolg van de volksgezondheidsmaatregelen, ondanks kortstondige problemen voor het verkeer van personen en goederen, met inbegrip van landbouwproductiemiddelen en verpakkingsmateriaal, en ondanks de sluiting van cateringdiensten.
4. **ONDERKENT** dat met snelle en gecoördineerde maatregelen op EU-niveau, zoals groene corridors, mobiliteit voor grens- en seizoenarbeiders, aanvullende EU-steun, aangepaste staatssteunregels, open handelstromen, transparantie en communicatie, de meest urgente initiële problemen uit de weg zijn geholpen. **ERKENT** echter dat door de coronapandemie eveneens duidelijk is geworden welke zaken verbetering behoeven en dus moeten worden aangepakt om de levensmiddelensector nog veerkrachtiger te maken en de voorwaarden te scheppen voor een geïntegreerde aanpak op zowel EU-niveau als in samenwerking met derde landen.
5. **ONDERSCHRIJFT** dat om doeltreffend op crises te kunnen reageren het essentieel is dat er op EU-niveau nauwer sector- en grensoverschrijdend wordt gecoördineerd en samengewerkt, waaronder op het gebied van de voedselvoorziening en de voedselzekerheid, en **ONDERSTREEPT** dat de bevoegdheden van de lidstaten en de EU daarbij moeten worden geëerbiedigd en dat daartoe voorhanden EU-mechanismen moeten worden benut en versterkt, zonder doublures en overlappingen.
6. Is **INGENOMEN** met de mededeling van de Commissie over het noodplan voor het waarborgen van de voedselvoorziening en voedselzekerheid in tijden van crisis, en met de nadruk daarin op paraatheid, opsporing van tekortkomingen, en verbetering van het crisisbeheer.

7. **ONDERSCHRIJFT** dat het bestaande voor de voedselvoorziening relevante EU-beleidskader, zoals het gemeenschappelijk landbouwbeleid en het gemeenschappelijk visserijbeleid, reeds een breed scala aan maatregelen omvat ter vergroting van de veerkracht van de levensmiddelensector in de vorm van een doeltreffende en tijdige respons op crisissituaties, **MERKT OP** dat bij de laatste GLB-hervorming de crisisresponsmaatregelen niet herzien zijn, en **IS ZICH BEWUST** van de bestaande preventie- en crisismechanismen op lidstaatniveau, met in sommige lidstaten onder meer vrijwillig aangehouden strategische reserves.
8. **DEELT DE MENING** dat verdere activiteiten op EU-niveau op deze beleidsinstrumenten voortbouwen moeten, en **ONDERSCHRIJFT** dat het optreden op EU-niveau gericht moet zijn op nauwere coördinatie en verbetering van de noodplanning op het vlak van paraatheid, onder meer via uitwisseling van beste praktijken op nationaal of regionaal niveau.
9. **STEUNT** in dit verband het voornemen van de Commissie om een permanent Europees mechanisme voor paraatheid en respons bij voedselzekerheids crises in te stellen, waaraan overheidsinstanties van de lidstaten deelnemen, alsmede in een nader te bepalen vorm de derde landen waarvan de voedselvoorzieningsketen met de EU is geïntegreerd, en voorts belanghebbenden die alle stadia van de voedselketen vertegenwoordigen, sectoren die het functioneren van de keten ondersteunen, en industrieën die inputs leveren of diverse goederen en materialen leveren die nodig zijn voor de voedselproductie.
10. **HERHAALT** dat bij de vormgeving van noodplannen op nationaal en Europees niveau rekening moet worden gehouden met het subsidiariteitsbeginsel en de specifieke kenmerken van de lidstaten, dit tevens bij de aanwijzing van één centrale autoriteit per lidstaat voor coördinatie- en contactdoeleinden, en **BENADRUKT** dat toename van de administratieve lasten moeten worden vermeden.
11. **STEMT ERMEE IN** dat de Commissie regelmatig de in het kader van het Europees mechanisme voor paraatheid en respons bij voedselzekerheids crises opgerichte deskundigengroep bijeenroept en dat zij bij crises die de voedselvoorziening en de voedselzekerheid in de EU bedreigen het mechanisme onmiddellijk en zo vaak als nodig activeert.

12. **IS INGENOMEN** met het voornemen van de Commissie om met behulp van een studie de risico's, kwetsbaarheden en kritieke infrastructuur van de voedselvoorzieningsketen tegen het licht te houden, onder andere als het gaat om basisproducten of grondstoffen waarvoor de EU afhankelijk is van een beperkt aantal bronnen of waarvan in de EU veel te weinig zelf wordt voortgebracht. Bij dit alles dienen de nationale veiligheidsvoorschriften van de lidstaten in acht te worden genomen en gevoelige of vertrouwelijke informatie passend te worden behandeld.
13. **ONDERSCHRIJFT** dat moet worden nagedacht hoe vastgestelde risico's en kwetsbaarheden kunnen worden aangepakt of beperkt, waaronder structurele bedreigingen van de voedselvoorzieningsketens die voortvloeien uit de klimaatverandering en de specifieke blootstelling van primaire producenten. Er moet rekening worden gehouden met de bijzondere situatie van de EU-regio's die in tijden van crisis het meest kwetsbaar voor verstoringen zijn, met inbegrip van de ultraperifere regio's<sup>2</sup>, afgelegen of bergachtige gebieden, eilanden en eilandstaten.
14. **ONDERKENT** dat overwogen moet worden de bestaande waarnemingspost voor de landbouw- en visserijmarkten aan te vullen met specifieke dashboards ter monitoring van de voedselvoorziening en voedselzekerheid, en onderkent in het licht van de verbondenheid met de internationale markten het belang van het landbouwmarktinformatiesysteem AMIS.
15. **IS INGENOMEN** met het voornemen om in het kader van het Europees mechanisme voor paraatheid en respons bij voedselzekerheids crises aanbevelingen te ontwikkelen over zowel de wijze waarop de voorzieningsbronnen tussen kortere en lange voedselvoorzieningsketens kunnen worden gediversifieerd als over richtsnoeren voor crisiscommunicatie over de voedselvoorziening en voedselzekerheid, **ONDERKENT** tegelijkertijd het belang van open, transparante en op regels gebaseerde internationale handel en in dit verband van een marktgericht gemeenschappelijk landbouwbeleid, en **VERZOEKT** de Commissie om in de vergaderingen van de deskundigengroep uiteen te zetten hoe dergelijke aanbevelingen moeten worden vormgegeven.
16. **NEEMT NOTA** van het voornemen van de Commissie om met behulp van een studie te onderzoeken hoe informatietechnologieën, met name in tijden van crisis, markten transparanter kunnen maken, en **ACHT** het eveneens nuttig om een netwerk van correspondenten uit particuliere organisaties in dit veld op te zetten, gepaard aan maatregelen ter bescherming van gevoelige informatie.

---

<sup>2</sup> De situatie van de ultraperifere gebieden wordt erkend in artikel 349 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

17. **BENADRUKT** het belang van betere strategische en crisiscommunicatie en **HECHT** tevens aan informatie-uitwisseling via bijvoorbeeld periodieke verslaglegging aan de EU-instellingen over zowel de stand van de paraatheid met aandacht voor de mondiale context als de activiteiten van het Europees mechanisme voor paraatheid en respons bij voedselzekerheids-crisis, met inachtneming van de zekerheidsbeoordeling van de lidstaten.
  
18. **WIJST NOGMAALS** op het belang van vroegtijdige, regelmatige en transparante communicatie met belanghebbenden en het publiek om desinformatie en manipulatie van informatie te voorkomen en het publieke vertrouwen te waarborgen.

---