

Bruxelles, den 6. december 2021
(OR. en)

14741/21

AGRI 611
AGRIFIN 153
AGRIORG 142
FOOD 60
DENLEG 98
PECHE 473

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: Rådet

Komm. dok. nr.: 13761/21 + ADD 1-3

Vedr.: Rådets konklusioner om beredskabsplanen til sikring af
fødevareforsyningen og fødevaresikkerheden i krisetider
– *Godkendelse*

Bilaget til denne note indeholder et udkast til konklusioner om ovennævnte emne som vedtaget af Specialkomitéen for Landbrug den 6. december 2021 med henblik på godkendelse på samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri) den 12.-13. december 2021.

**Rådets konklusioner om beredskabsplanen til sikring af fødevareforsyningen og
fødevaresikkerheden i krisetider**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

SOM MINDER OM:

- traktatens mål for den fælles landbrugspolitik og den fælles fiskeripolitik, der er relevante i forbindelse med fødevareforsyning og fødevaresikkerhed;
 - Kommissionens strategiske fremsynsrapport 2020 med fokus på modstandsdygtighed;
 - jord til bord-strategien og Rådets konklusioner af 19. oktober 2020 om jord til bord-strategien, hvori Rådet hilste det velkommen, at Kommissionen agter at udarbejde en beredskabsplan, som skal sikre fødevareforsyningen og fødevaresikkerheden i tilfælde af en krise;
 - Rådets konklusioner af 23. november 2021¹ om styrkelse af beredskabet, indsatskapaciteten og modstandsdygtigheden over for fremtidige kriser, der har til formål at forbedre EU's kollektive reaktion på fremtidige kriser ved navnlig at forbedre den tværsektorielle og grænseoverskridende krisestyring, samtidig med at det understreges, at kriserelaterede foranstaltninger bør være midlertidige, forholdsmæssige og fuldt koordinerede med det formål, at det indre markeds funktion hurtigst muligt kan genoptages.
1. **MINDER PÅ NY OM** den strategiske rolle, som EU's landbrugs-, fiskeri-, akvakultur- og fødevaresektor spiller med hensyn til at sikre tilstrækkelig og varieret forsyning af sikre, nærende, økonomisk overkommelige og bæredygtige fødevarer til mennesker til enhver tid, herunder i krisetider, og betydningen af det indre marked i denne henseende, idet det sikrer fri bevægelighed for varer, personer, levende dyr, tjenesteydelser og kapital.

¹ Dok. 13780/21

2. **ANERKENDER**, at fødevareproduktionskapaciteten og -distributionen gennem fødevareforsyningskæden i stigende grad påvirkes af usikkerhed samt pris- og forsyningsvolatilitet som følge af navnlig klimaændringer og dermed forbundne ekstreme vejrphænomener, miljøforringelse, plante- og dyresundhedsproblemer og tilgængeligheden og prisoverkommeligheden af vigtige rå- og hjælpestoffer og produktionsfaktorer (dvs. foder- og fodertilsætningsstoffer, gødning, energi, arbejdskraft osv.) og også af risici uden for fødevaresystemerne.
3. **UNDERSTREGER**, at EU's fødevaresystem under covidpandemien har bevist, at det er modstandsdygtigt og velfungerende på trods af problemer i visse sektorer som følge af sundhedsrelaterede foranstaltninger, kortsigtede problemer, der påvirker bevægeligheden for personer og varer, herunder rå- og hjælpestoffer og emballagemateriale til landbruget, og nedlukningen af fødevaretjenester.
4. **ANERKENDER**, at hurtige og koordinerede tiltag på EU-plan, såsom grønne baner, mobilitet for grænsearbejdere og sæsonarbejdere, yderligere EU-støtte, tilpassede statsstøtteregler, åbne handelsstrømme, gennemsigtighed og kommunikation, afhjælp de mest presserende vanskeligheder i begyndelsen. **ERKENDER** imidlertid, at covidpandemien har afdækket områder med plads til forbedringer, som bør håndteres for at forbedre fødevaresektorens modstandsdygtighed og muliggøre en integreret tilgang, både på EU-plan og i samarbejde med tredjelande.
5. **ER ENIGT I**, at øget tværsektoriel og grænseoverskridende koordinering og samarbejde på EU-plan er afgørende for at kunne reagere effektivt på kriser, herunder kriser vedrørende fødevareforsyning og fødevaresikkerhed, og **UNDERSTREGER** behovet for at respektere nationale kompetencer og EU-kompetencer og for at bygge videre på og styrke passende eksisterende EU-mekanismer uden dobbeltarbejde og overlapning.
6. **SER MED TILFREDSHED PÅ** Kommissionens meddelelse om beredskabsplanen til sikring af fødevareforsyningen og fødevaresikkerheden i krisetider, som fokuserer på beredskab og har til formål at identificere mangler og forbedre krisestyringen.

7. **ER ENIGT I**, at EU's eksisterende politiske rammer, der er relevante for fødevareforsyningen, herunder den fælles landbrugspolitik og den fælles fiskeripolitik, allerede omfatter en lang række foranstaltninger, der har til formål at øge fødevaresektorens modstandsdygtighed ved at sørge for effektive og rettidige reaktioner på krisesituationer, **NOTERER SIG**, at kriseberedskabsforanstaltningerne under den fælles landbrugspolitik ikke blev revideret i forbindelse med den seneste reform, og **ANERKENDER** de etablerede forebyggelses- og krisemekanismer på medlemsstatsplan, herunder frivillige tilgange til strategiske reserver i nogle medlemsstater.
8. **DELER DET SYNSPUNKT**, at yderligere aktiviteter på EU-plan bør tage udgangspunkt i disse politiske instrumenter, og **ER ENIGT I**, at indsatsen på EU-plan bør fokusere på at styrke koordineringen og forbedre beredskabsplanlægningen, herunder ved at udveksle eksempler på bedste praksis på nationalt eller regionalt plan.
9. **STØTTER** i den forbindelse Kommissionens hensigt om at oprette en permanent europæisk kriseberedskabs- og indsatsmekanisme for fødevaresikkerhed (EFSCM), der inddrager offentlige myndigheder fra medlemsstaterne og i en passende form, der skal fastlægges, har deltagelse af de tredjelande, hvis fødevareforsyningskæde er integreret med EU, og af interessenter, der repræsenterer alle led i fødevarekæden, og sektorer, der støtter forsyningskædens funktion, samt industrier, der leverer rå- og hjælpestoffer eller forskellige varer og materialer, der er nødvendige i fødevareproduktionen.
10. **GENTAGER**, at nærhedsprincippet og medlemsstaternes særlige forhold bør tages i betragtning ved tilrettelæggelsen af beredskabsplanlægningen på nationalt og europæisk plan, herunder ved udpegelsen af en enkelt myndighed pr. medlemsstat med henblik på koordinering og kontakt, og **UNDERSTREGER** behovet for at undgå øgede administrative byrder.
11. **TILSLUTTER SIG**, at Kommissionen regelmæssigt indkalder ekspertgruppen, der er nedsat i henhold til EFSCM, og at EFSCM aktiveres straks og så ofte som nødvendigt i tilfælde af en krise, der truer fødevareforsyningen og fødevaresikkerheden i EU.

12. **BIFALDER**, at Kommissionen agter at gennemføre en undersøgelse for at gennemgå risici, sårbarheder og kritisk infrastruktur i fødevareforsyningskæden, herunder med hensyn til råvarer eller råmaterialer, hvor EU er afhængig af et begrænset antal kilder, eller hvor EU's produktion er meget utilstrækkelig, og samtidig overholde medlemsstaternes nationale sikkerhedsforskrifter og sikre en passende behandling af følsomme eller fortrolige oplysninger.
13. **ER ENIGT I**, at det er nødvendigt at overveje, hvordan de identificerede risici og sårbarheder kan imødegås eller afbødes, herunder de strukturelle problemer, der bringer fødevareforsyningskæderne i fare, f.eks. på grund af klimaændringer, og primærproducenternes specifikke udsatte stilling. Der bør tages hensyn til den særlige situation i de områder i EU, der er mest sårbare over for forstyrrelser i krisetider, herunder regionerne i den yderste periferi², fjerntliggende områder eller bjergområder, øer og østater.
14. **ANERKENDER**, at det bør overvejes at supplere de eksisterende markedsobservatorier for landbrugs- og fiskerimarkederne med særlige resultattavler til overvågning af fødevareforsyningen og fødevaresikkerheden og, i lyset af forbindelsen til de internationale markeder, den vigtige rolle, som landbrugsmarkedsinformationssystemet (AMIS) spiller.
15. **SER MED TILFREDSHED PÅ** hensigten om at få EFSCM til at udarbejde henstillinger om måder, hvorpå et forskelligartet udvalg af forsyningskilder fra korte og lange fødevareforsyningskæder kan forbedres, og om retningslinjer for krisekommunikation om fødevareforsyning og fødevaresikkerhed, **ANERKENDER** samtidig betydningen af en åben, gennemsigtig og regelbaseret international handel og en markedsorienteret fælles landbrugspolitik i denne henseende og **OPFORDRER** Kommissionen til at gøre rede for metoden til udarbejdelse af sådanne henstillinger på ekspertgruppens møder.
16. **NOTERER SIG**, at Kommissionen agter at gennemføre en undersøgelse af informationsteknologiernes rolle med hensyn til at skabe øget gennemsigtighed på markedet, navnlig i krisetider, og **ER ENIGT I**, at det også er gavnligt at oprette et netværk af korrespondenter fra de relevante organisationer i den private sektor og samtidig træffe de nødvendige foranstaltninger til at beskytte følsomme oplysninger.

² Regionerne i den yderste periferi befinder sig i en situation, som er anerkendt i artikel 349 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

17. **UNDERSTREGER** betydningen af øget strategisk kommunikation og krisekommunikation og **ANERKENDER** vigtigheden af udveksling af oplysninger, f.eks. gennem periodisk rapportering om beredskabsniveauet, herunder den globale kontekst, og EFSCM's aktiviteter til EU-institutionerne, samtidig med at medlemsstaternes vurdering af sikkerheden respekteres.
18. **GENTAGER** betydningen af tidlig, regelmæssig og gennemsigtig kommunikation til interessenter og offentligheden for at undgå desinformation og informationsmanipulation og for at sikre offentlighedens tillid.
-