



Brusel 6. prosince 2021
(OR. en)

14741/21

AGRI 611
AGRIFIN 153
AGRIORG 142
FOOD 60
DENLEG 98
PECHE 473

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Rada
Č. dok. Komise:	13761/21 + ADD 1-3
Předmět:	Závěry Rady k plánu pro nepředvídané události pro zajištění dodávek potravin a potravinového zabezpečení v dobách krize – <i>schválení</i>

Příloha této poznámky obsahuje návrh závěrů k výše uvedenému předmětu ve znění dohodnutém dne 6. prosince 2021 v rámci Zvláštního výboru pro zemědělství za účelem jejich schválení na zasedání Rady pro zemědělství a rybolov konajícím se ve dnech 12. a 13. prosince 2021.

**Závěry Rady k plánu pro nepředvídané události pro zajištění dodávek potravin
a potravinového zabezpečení v dobách krize**

Rada Evropské unie,

PŘIPOMÍNAJÍC:

- cíle Smlouvy týkající se společné zemědělské politiky (SZP) a společné rybářské politiky (SRP), které jsou relevantní v souvislosti s dodávkami potravin a potravinovým zabezpečením;
 - zprávu Komise o strategickém výhledu z roku 2020, která byla zaměřena na odolnost;
 - strategii „Od zemědělce ke spotřebiteli“ a závěry Rady ze dne 19. října 2020 o strategii „od zemědělce ke spotřebiteli“, v nichž Rada uvítala záměr Komise vypracovat pohotovostní plán pro zajištění dodávek potravin a potravinového zabezpečení v dobách krize;
 - závěry Rady ze dne 23. listopadu 2021¹ o zvyšování připravenosti, schopnosti reakce a odolnosti vůči budoucím krizím, jejichž cílem je posílit kolektivní reakci EU na budoucí krize zlepšením zejména meziodvětvového a přeshraničního řešení krizí, přičemž je třeba zdůraznit, že opatření související s krizí by měla být dočasná, přiměřená a plně koordinovaná s cílem co nejdříve obnovit normální fungování jednotného trhu.
1. **ZNOVU PŘIPOMÍNÁ** strategickou úlohu unijních odvětví zemědělství, rybolovu, akvakultury a potravinářství při zajišťování dostatečných a rozmanitých dodávek bezpečných, výživných, cenově dostupných a udržitelných potravin lidem za všech okolností, a to i v dobách krize, a význam, který v tomto ohledu má jednotný trh tím, že zajišťuje volný pohyb zboží, osob, živých zvířat, služeb a kapitálu.

¹ Dokument 13780/21.

2. **JE SI VĚDOMA**, že na kapacitu produkce potravin a jejich distribuci prostřednictvím potravinového řetězce má stále výrazněji nepříznivý dopad nejistota, jakož i kolísání cen a dodávek, což je způsobeno zejména změnou klimatu a souvisejícími extrémními povětrnostními jevy, zhoršováním stavu životního prostředí, problémy v oblasti zdraví rostlin a zvířat a přístupností a cenovou dostupností klíčových vstupů (tj. krmiv a doplňkových látek, hnojiv, energie, práce atd.) a také riziky existujícími mimo potravinové systémy.
3. **ZDŮRAZŇUJE**, že potravinový systém EU během pandemie COVID-19 prokázal svou odolnost a dobré fungování, a to navzdory problémům, s nimiž se některá odvětví potýkají v důsledku opatření souvisejících se zdravím, krátkodobým problémům majícím nepříznivý dopad na pohyb osob a zboží, včetně zemědělských vstupů a obalového materiálu, a uzavření stravovacích služeb.
4. **JE SI VĚDOMA**, že nejnaléhavější počáteční problémy byly vyřešeny prostřednictvím rychlých a koordinovaných opatření na úrovni EU, jako byly zelené pruhy, mobilita přeshraničních a sezónních pracovníků, dodatečná podpora EU, upravená pravidla státní podpory, otevřené obchodní toky, transparentnost a komunikace. **UZNÁVÁ** nicméně, že pandemie COVID-19 odhalila oblasti vyžadující zlepšení, které je třeba řešit s cílem dále zvýšit odolnost potravinářského odvětví a umožnit integrovaný přístup, a to jak na úrovni EU, tak i ve spolupráci se třetími zeměmi.
5. **SOUHLASÍ** s tím, že posílená meziodvětvová a přeshraniční koordinace a spolupráce na úrovni EU mají zásadní význam pro to, aby bylo možné účinně reagovat na krize, včetně krizí souvisejících s dodávkami potravin a potravinovým zabezpečením, a **ZDŮRAZŇUJE**, že je třeba respektovat pravomoci členských států a EU a vycházet z vhodných stávajících mechanismů EU a posilovat je, a to bez duplikace a překrývání.
6. **VÍTÁ** sdělení Komise o plánu pro nepředvídané události pro zajištění dodávek potravin a potravinového zabezpečení v dobách krize, které je zaměřeno na připravenost a jehož cílem je identifikovat nedostatky a zlepšit řešení krizí.

7. **SOUHLASÍ** s tím, že ve stávajícím politickém rámci EU, který je pro problematiku dodávek potravin relevantní, včetně společné zemědělské politiky a společné rybářské politiky, je již zahrnuta široká škála opatření zaměřených na zvýšení odolnosti potravinářského odvětví zajištěním účinných a včasných reakcí na krizové situace, **KONSTATUJE**, že opatření SZP v oblasti reakce na krize nebyla v rámci poslední reformy revidována, a **JE SI VĚDOMA** preventivních a krizových mechanismů zavedených na úrovni členských států, včetně dobrovolných přístupů ke strategickým rezervám v některých členských státech.
8. **SDÍLÍ NÁZOR**, že další činnosti na úrovni EU by měly z těchto politických nástrojů vycházet, a **SOUHLASÍ** s tím, že opatření na úrovni EU by měla být zaměřena na posílení koordinace a zlepšení plánování pro nepředvídané události, pokud jde o připravenost, a to i výměnou příkladů osvědčených postupů existujících na vnitrostátní nebo regionální úrovni.
9. V tomto ohledu **PODPORUJE** záměr Komise zřídit stálý evropský mechanismus připravenosti a reakce na krize v oblasti potravinového zabezpečení (EFSCM), do něhož budou zapojeny veřejné orgány členských států a jehož se budou ve vhodné formě, která bude stanovena, účastnit třetí země, jejichž potravinový řetězec je integrován s EU, zúčastněné strany reprezentující všechny fáze potravinového řetězce a odvětví, jež fungování daného řetězce podporují, jakož i průmyslová odvětví, která poskytují vstupy nebo různé zboží a materiály, jež jsou pro produkci potravin zapotřebí.
10. **ZNOVU OPAKUJE**, že při organizaci plánování pro nepředvídané události na vnitrostátní a evropské úrovni by měla být zohledněna zásada subsidiarity a specifika jednotlivých členských států, a to i při jmenování jednoho orgánu na každý členský stát pro účely koordinace a zajištění kontaktu, a **ZDŮRAZŇUJE**, že je třeba zamezit zvýšené administrativní zátěži.
11. **SOUHLASÍ** s tím, aby Komise pravidelně svolávala skupinu odborníků zřízenou v rámci mechanismu EFSCM a aby v případě krize, která by dodávky potravin a potravinové zabezpečení v EU ohrožovala, okamžitě a tak často, jak je bude nutné, mechanismus EFSCM aktivovala.

12. **VÍTÁ** záměr Komise provést studii, v jejímž rámci by byla přezkoumána rizika, zranitelná místa a kritická infrastruktura potravinového řetězce, a to i pokud jde o komodity nebo suroviny, u nichž se EU spoléhá na omezený počet zdrojů nebo u nichž je produkce EU velmi nedostatečná, přičemž je třeba dodržovat vnitrostátní bezpečnostní předpisy členských států a zajistit náležité nakládání s citlivými nebo důvěrnými informacemi.
13. **SOUHLASÍ** s tím, že je třeba zvážit způsoby, jak zjištěná rizika a zranitelná místa řešit nebo zmírnit, včetně strukturálních problémů ohrožujících potravinové řetězce, jako jsou problémy způsobené změnou klimatu, a specifické expozice těmto rizikům a zranitelným místům ze strany prvovýrobců. Je třeba zohlednit zvláštní situaci území EU, které jsou v dobách krize narušením fungování ohrožena nejvíce, a to včetně nejvzdálenějších regionů², odlehlých nebo horských oblastí, ostrovů a ostrovních států.
14. **UZNÁVÁ**, že by měla být zvážena možnost doplnit stávající střediska pro sledování zemědělských a rybářských trhů o specifické přehledy ukazatelů pro monitorování dodávek potravin a potravinového zabezpečení, a vzhledem k provázanosti s mezinárodními trhy **UZNÁVÁ** i důležitou úlohu informačního systému pro trh se zemědělskými produkty (AMIS).
15. **VÍTÁ** záměr vypracovat v rámci mechanismu EFSCM doporučení o způsobech, jak zvýšit rozmanitost zdrojů dodávek mezi kratšími a delšími potravinovými řetězci, a o pokynech pro krizovou komunikaci týkající se dodávek potravin a potravinového zabezpečení, současně si **JE VĚDOMA** významu, který v tomto ohledu má otevřený a transparentní mezinárodní obchod založený na pravidlech a tržně orientovaná společná zemědělská politika, a **VYZÝVÁ** Komisi, aby na zasedáních skupiny odborníků vysvětlila metodu, jež bude pro vypracování těchto doporučení použita.
16. **BERE NA VĚDOMÍ** záměr Komise vypracovat studii o úloze, kterou při zvyšování transparentnosti trhu hrají informační technologie, a to zejména v dobách krize, a **SOUHLASÍ** s tím, že je rovněž přínosné vytvořit síť korespondentů z relevantních organizací soukromého sektoru a zároveň přijmout nezbytná opatření na ochranu citlivých informací.

² Článek 349 Smlouvy o fungování Evropské unie uznává situaci nejvzdálenějších regionů.

17. **ZDŮRAZŇUJE** význam posílené strategické a krizové komunikace a **UZNÁVÁ**, že je důležité sdílet informace, například prostřednictvím pravidelných zpráv o stavu připravenosti, včetně globálního kontextu, a o činnostech v rámci mechanismu EFSCM podávaných orgánům EU, přičemž je třeba respektovat hodnocení členských států týkající se bezpečnosti.
 18. **ZNOVU OPAKUJE**, že je důležitá včasná, pravidelná a transparentní komunikace se zúčastněnými stranami a s veřejností s cílem zamezit dezinformacím a manipulacím s informacemi a zajistit důvěru veřejnosti.
-