



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 6 декември 2021 г.  
(OR. en)

14741/21

AGRI 611  
AGRIFIN 153  
AGRIORG 142  
FOOD 60  
DENLEG 98  
PECHE 473

#### БЕЛЕЖКА

---

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Съвета
№ док. Ком.:	13761/21 + ADD 1-3
Относно:	Заклучения на Съвета относно плана за действие при извънредни ситуации за гарантиране на доставките на храни и продоволствената сигурност по време на криза <i>- Одобряване</i>

---

В приложението към настоящата бележка се съдържа проект за заключения по посочения по-горе въпрос, договорен в Специалния комитет по селско стопанство на 6 декември 2021 г., който да бъде одобрен на заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство на 12 и 13 декември 2021 г.

**Заключения на Съвета относно плана за действие при извънредни ситуации за гарантиране на доставките на храни и продоволствената сигурност по време на криза**

**Съветът на Европейския съюз**

**КАТО ПРИПОМНЯ:**

- целите на Договора по отношение на общата селскостопанска политика (ОСП) и общата политика в областта на рибарството (ОПОР) във връзка с доставките на храни и продоволствената сигурност;
  - доклада на Комисията за стратегическите перспективи за 2020 г., който беше съсредоточен върху устойчивостта;
  - стратегията „От фермата до трапезата“ и заключенията на Съвета от 19 октомври 2020 г. относно стратегията „От фермата до трапезата“, в които Съветът приветства намерението на Комисията да разработи план за действие при извънредни ситуации, предназначен да гарантира доставките на храни и продоволствената сигурност по време на криза;
  - заключенията на Съвета от 23 ноември 2021 г.<sup>1</sup> относно повишаване на готовността, способността за реагиране и устойчивостта при бъдещи кризи, чиято цел е да се подобри колективната реакция на ЕС при бъдещи кризи чрез подобряване по-специално на междусекторното и трансграничното управление на кризи, като същевременно се подчертава, че свързаните с кризата мерки следва да бъдат временни, пропорционални и напълно координирани, с цел възможно най-бързо да се възобнови нормалното функциониране на единния пазар.
1. **ОТНОВО ИЗТЪКВА** стратегическата роля на секторите на селското стопанство, рибарството, аквакултурите и храните в ЕС за осигуряването на достатъчно и разнообразно предлагане на безопасна, питателна, достъпна и устойчива храна за хората по всяко време, включително по време на криза, и значението на единния пазар в това отношение чрез гарантиране на свободното движение на стоки, хора, живи животни, услуги и капитали.

---

<sup>1</sup> Док. 13780/21.

2. **ПРИЗНАВА**, че производственият капацитет и разпространението по веригата за доставки на храни са все по-силно засегнати от несигурността, както и от нестабилността на цените и доставките, дължаща се по-специално на изменението на климата и свързаните с него екстремни метеорологични явления, влошаването на околната среда, здравето на растенията и животните, както и наличието и достъпността на основните суровини (т.е. фуражи и фуражни добавки, торове, енергия, труд и т.н.), както и от рискове извън продоволствените системи.
3. **ИЗТЪКВА**, че продоволствената система на ЕС е доказала своята устойчивост и добро функциониране в контекста на пандемията от ковид, въпреки проблемите, с които се сблъскват някои сектори вследствие на здравните мерки, краткосрочните проблеми, засягащи движението на хора и стоки, включително селскостопански суровини и опаковъчни материали, както и затварянето на хранителни услуги.
4. **ПРИЗНАВА**, че бързите и координирани действия на равнището на ЕС – зелените ленти за преминаване, мобилността на трансграничните и сезонните работници, допълнителната подкрепа от ЕС, адаптираните правила за държавната помощ, отворените търговски потоци, прозрачността и комуникацията – са насочени към най-неотложните първоначални проблеми. Въпреки това **ОТЧИТА**, че пандемията от ковид е разкрила области, в които е нужно подобрене и на които следва да се обърне внимание, за да се подобри допълнително устойчивостта на хранително-вкусовия сектор и да се даде възможност за интегриран подход както на равнището на ЕС, така и в сътрудничество с трети държави.
5. **ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ**, че засилената междусекторна и трансгранична координация и сътрудничество на равнище ЕС са от съществено значение, за да се реагира ефективно на кризи, включително свързани с доставките на храни и продоволствената сигурност, и **ПОДЧЕРТАВА** необходимостта да се зачитат националните и европейските компетентности и да се надграждат и укрепват подходящите съществуващи механизми на ЕС без дублиране и припокриване.
6. **ПРИВЕТСТВА** съобщението на Комисията относно плана за действие при извънредни ситуации за гарантиране на доставките на храни и продоволствената сигурност по време на криза, което е съсредоточено върху готовността и има за цел идентифицирането на недостатъците и подобряването на управлението на кризи.

7. **ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ**, че съществуващата рамка на политиката на ЕС, свързана с доставките на храни, включително общата селскостопанска политика и общата политика в областта на рибарството, вече включва широк набор от мерки, насочени към повишаване на устойчивостта на хранително-вкусовия сектор чрез предоставяне на ефективни и своевременни реакции при кризисни ситуации, **ОТБЕЛЯВА**, че мерките за реакция при кризи по линия на ОСП не са били преразгледани при последната реформа, и **ОТЧИТА** установените механизми за предотвратяване и реагиране на кризи на равнището на държавите членки, включително доброволни подходи по отношение на стратегическите резерви в някои държави членки.
8. **СПОДЕЛЯ СТАНОВИЩЕТО**, че по-нататъшните дейности на равнище ЕС следва да се основават на тези инструменти на политиката, и **ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ**, че действията на равнище ЕС следва да се съсредоточат върху засилване на координацията и подобряване на планирането на действия при извънредни ситуации по отношение на готовността, включително чрез обмен на добри практики, съществуващи на национално или регионално равнище.
9. Във връзка с това **ПОДКРЕПЯ** намерението на Комисията да създаде постоянен Европейски механизъм за готовност и реакция при кризи в областта на продоволствената сигурност (EFSCM), в който да участват публичните органи на държавите членки и в подходяща форма, която предстои да бъде определена – онези трети държави, чиято верига за доставки на храни е интегрирана с тази на ЕС, както и заинтересованите страни, представляващи всички етапи от хранителната верига, секторите, подкрепящи функционирането на веригата, и отраслите, осигуряващи ресурси или различни стоки и материали, необходими за производството на храни.
10. **ОТНОВО ЗАЯВЯВА**, че принципът на субсидиарност и особеностите на държавите членки следва да бъдат взети предвид при организирането на планирането на действия при извънредни ситуации на национално и европейско равнище, включително при определянето на единен орган във всяка държава членка за целите на координацията и контактите, и **ИЗТЪКВА** необходимостта от избягване увеличаването на административна тежест.
11. **ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ** Комисията да свиква редовно експертната група, създадена в рамките на EFSCM, и да задейства EFSCM незабавно и толкова често, колкото е необходимо, в случай на криза, застрашаваща доставките на храни и продоволствената сигурност в ЕС.

12. **ПРИВЕТСТВА** намерението на Комисията да проведе проучване с цел преглед на рисковете, уязвимостта и критичната инфраструктура на веригата за доставки на храни, включително на стоки или суровини, при които ЕС разчита на ограничен брой източници или когато производството на ЕС е много недостатъчно, като същевременно се спазват националните разпоредби за сигурност на държавите членки и се гарантира подходящо третиране на чувствителната или поверителната информация.
13. **ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ**, че е необходимо да се обмислят начини за преодоляване или смекчаване на установените рискове и слабости, включително структурните проблеми, които излагат на риск веригите за доставки на храни, като например дължащите се на изменението на климата и специфичната експозиция на първичните производители. Следва да се вземе предвид особеното положение на регионите на ЕС, които са най-уязвими на смущения по време на криза, включително най-отдалечените региони<sup>2</sup>, отдалечените или планинските райони, островите и островните държави.
14. **ПРИЗНАВА**, че следва да се обмисли допълването на съществуващата обсерватория на пазарите на селскостопански и рибни продукти със специални информационни табла за наблюдение на доставките на храни и на продоволствената сигурност, както и предвид свързаността с международните пазари – важната роля на системата за информация относно селскостопанските пазари (AMIS).
15. **ПРИВЕТСТВА** намерението на EFSCM да разработи препоръки относно начините за подобряване на разнообразието на източниците на доставки между по-късите и дългите вериги за доставки на храни и относно насоки за кризисна комуникация в областта на доставките на храни и продоволствената сигурност, **ПРИЗНАВА** същевременно значението на отворената, прозрачна и основана на правила международна търговия и на пазарно ориентираната обща селскостопанска политика в това отношение и **ПРИКАНВА** Комисията да представи метода за изготвяне на такива препоръки на заседанията на експертната група.
16. **ОТБЕЛЯЗВА** намерението на Комисията да извърши проучване относно ролята на информационните технологии за подобряване на прозрачността на пазара, по-специално по време на криза, и **ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ**, че е полезно също така да се създаде мрежа от кореспонденти от съответните организации от частния сектор, като същевременно се вземат необходимите мерки за защита на чувствителната информация.

---

<sup>2</sup> Особеното положение на най-отдалечените региони е признато в член 349 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

17. **ИЗТЪКВА** значението на засилената стратегическа комуникация и комуникацията при кризи и **ПРИЗНАВА**, че е важно да се споделя информация с институциите на ЕС, например чрез периодично докладване на състоянието на готовност, включително глобалния контекст, и дейностите на EFSCM, като същевременно се взема предвид оценката на държавите членки относно сигурността.
18. **ОТНОВО ИЗТЪКВА** значението на ранната, редовна и прозрачна комуникация със заинтересованите страни и обществеността, за да се избегне дезинформацията и манипулирането на информацията и да се гарантира общественото доверие.
-