



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 13 december 2021
(OR. en)

14740/21

COPS 462
CIVCOM 177
POLMIL 227
CFSP/PESC 1204
CSDP/PSDC 643
RELEX 1067
JAI 1359

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	14674/21 COPS 454 CIVCOM 174 POLMIL 221 CFSP/PESC 1193 CSDP/PSDC 635 RELEX 1049 JAI 1339
Ärende:	Rådets slutsatser om den civila GSFP-pakten

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om den civila GSFP-pakten, som antogs av rådet vid mötet den 13 december 2021.

**RÅDETS SLUTSATSER
OM DEN CIVILA GSFP-PAKTEN**

1. Rådet framhåller det betydande bidraget från samtliga civila GSFP-uppdrag till internationell fred och säkerhet som ett viktigt verktyg inom ramen för EU:s integrerade strategi för externa konflikter och kriser och uttrycker sin tacksamhet gentemot de kvinnor och män som deltar i dessa uppdrag. Rådet erinrar om att Europeiska unionens unika styrka när det gäller att hantera och förebygga kriser ligger i dess förmåga att sätta in ett brett spektrum av militära och civila resurser och förmågor. I detta sammanhang betonar rådet behovet av att stärka synergier mellan inre och yttre säkerhet, mellan säkerhet och utveckling, och mellan den civila och militära dimensionen av GSFP.
2. Rådet erinrar om sitt antagande av den civila GSFP-pakten tillsammans med företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, i november 2018, och bekräftar sitt fulla åtagande att ge den civila GSFP ökad förmåga och göra den mer verkningsfull, flexibel och lyhörd samt mer samordnad.
3. Rådet betonar att Feira-prioriteringarna för polisväsendet, rättsstatsprincipen och den civila förvaltningen samt en reform av säkerhetssektorn och övervakningsuppgifterna är centrala uppgifter för EU:s civila GSFP-uppdrag. En föränderlig säkerhetsmiljö kräver regelbunden översyn och regelbundna diskussioner för att säkerställa att mandaten för de civila GSFP-uppdragen förblir ändamålsenliga. Rådet upprepar vidare de civila GSFP-uppdragens centrala bidrag till EU:s bredare insatser för att möta säkerhetsutmaningar, däribland sådana som är kopplade till irreguljär migration, hybridhot, cybersäkerhet, terrorism och radikaliserings, organiserad brottslighet, gränsförvaltning och sjöfartsskydd samt förebyggande och motverkande av våldsbejakande extremism. Det framhåller också behovet av att öka insatserna, bland annat genom att i förekommande fall utveckla sakkunskap för att bevara och skydda kulturarvet, i linje med rådets slutsatser om EU:s strategi för kulturarv vid konflikter och kriser.

4. Rådet erinrar om de civila GSFP-uppdragens bidrag till att stärka partnerländernas motståndskraft. Det understryker vikten av lokalt egenansvar och delaktighet i civil GSFP, och att fördelar för värdlandet bör vara en viktig beståndsdel i uppdragens verksamhet.
5. Rådet betonar också vikten av att stärka lägesuppfattningen, analysförmågan och motståndskraften i uppdragen, och av att bekämpa hybridhot, inbegripet desinformation och manipulering av information. Det manar också till beaktande av säkerhetshot och säkerhetsutmaningar, inbegripet sådana som gäller klimatförändringar och miljöförstöring. Rådet är medvetet om de effekter som digitaliseringen har på den europeiska säkerheten och understryker vikten av teknisk innovation för den civila GSFP. Rådet uppmuntrar till vidarebyggande på befintliga EU-verktyg och EU-instrument där så är möjligt.
6. Rådet lovordar de positiva övergripande framstegen med genomförandet av den civila GSFP-pakten, både på nationell nivå genom medlemsstaterna och på EU-nivå genom utrikestjänsten och kommissionens tjänsteavdelningar. När den civila GSFP-pakten går in i sitt sista hela kalenderår av genomförande upprepar rådet vikten av att gemensamt säkerställa ett fullständigt och konsekvent genomförande av samtliga åtaganden i den civila GSFP-pakten så snart som möjligt, senast i början av sommaren 2023.
7. Rådet välkomnar i detta sammanhang det starka åtagande som gjordes av alla aktörer vid den årliga översynskonferensen för den civila GSFP-pakten den 19 november 2021, att fullt ut leva upp till pakten. Rådet välkomnar de föreslagna deletapper för 2022 som tar fasta på förbindelserna mellan paktens olika områden och är vägledande för det fortsatta arbetet under det kommande året, inbegripet i synnerhet, men inte uteslutande, följande:

- a) Medlemsstaterna fortsätter aktivt att genomföra sina nationella genomförandeplaner, bland annat genom informellt utbyte av erfarenheter och lärdomar, i syfte att ytterligare öka sina bidrag till den civila GSFP och antalet utstationerade experter inom ramen för uppdragen. Nationella eller multinationella strukturer och faciliteter, däribland det europeiska kompetenscentrumet för civil krishantering, får i förekommande fall tillhandahålla stöd till medlemsstaterna, i fullständig komplementaritet med och till stöd för befintliga EU-strukturer.
- b) Utrikestjänsten och kommissionens avdelningar kommer vid behov att stödja medlemsstaterna i deras arbete med att utveckla och tillhandahålla de förmågor, den kapacitet och den kompetens som krävs för att unionen ska kunna genomföra alla typer av civila GSFP-uppdrag. Systemen för personaladministration inom uppdragen kommer att förbättras ytterligare, bland annat genom att man ser över rekryteringspolitiken och rekryteringsförfarandena för GSFP-uppdragen, tillhandahåller lämplig utbildning, främjar en mer gynnsam arbetsmiljö genom att undersöka alla alternativ för ett eventuellt inrättande av en mer inkluderande familjepolitik för uppdrag med låg till medelhög risk, och se över uppförandekoden och reglerna i samarbete med medlemsstaterna, samt säkerställa att regelverket tillämpas på ett effektivt sätt.
- c) Utrikestjänsten kommer att stödja medlemsstaterna i genomförandet och en eventuell översyn av EU:s politik för GSFP-utbildning, och därvid säkerställa att nationella utbildningsanläggningar används fullt ut genom att uppdatera riktlinjerna för genomförande och lansera det gemensamma civil-militära GSFP-utbildningsprogrammet under 2022. Programmet är tänkt att erbjuda effektivare och mer relevant utbildning för GSFP, inbegripet relevant språkutbildning, och uppfylla fastställda prioriteringar och krav. Med utgångspunkt i den analys av utbildningsbehoven som inleddes i mars 2020 kommer stödet att bestå av utbyte av god praxis, rådgivning om undvikande av dubbelarbete, åtgärdande av brister och förslag till prioriteringar. En mer standardiserad strategi för utbildning bör bedrivas genom EU:s civila utbildningsgrupp (*EU Civilian Training Group*). Europeiska säkerhets- och försvarsakademin skulle på lämpligt sätt kunna knytas till detta.

- d) Medlemsstaterna, utrikestjänsten och kommissionens avdelningar kommer att arbeta för en mer verkningsfull, flexibel och lyhörd GSFP genom att använda alla till buds stående medel såsom utarbetande av en operativ planeringsmetod, en grundläggande kapacitet för reaktionsförmåga, ett strategiskt lager, specialiserade team och besökande experter. Olika sätt att utvärdera uppdragens operativa konsekvenser kommer att föreslås med hänsyn till relevanta tidigare insatser.
- e) Medlemsstaterna, utrikestjänsten och kommissionens avdelningar föreskriver en djupare och mera systematisk integrering av jämställdhet och mänskliga rättigheter i all verksamhet och främjar aktivt kvinnors representation och deltagande i GSFP på alla nivåer, särskilt på ledande poster, bland annat genom initiativ för att underlätta deras deltagande, med fullt beaktande av FN:s säkerhetsråds resolution 1325 (2000) om kvinnor, fred och säkerhet och efterföljande resolutioner.
- f) Medlemsstaterna, utrikestjänsten och kommissionens avdelningar kommer att lägga fram konkreta förslag om genomförande och uppföljning av en mer integrerad strategi och därvid använda unionens många olika politikområden och instrument, samtidigt som man går längre än det nuvarande ömsesidiga samrådet och informationsutbytet och eftersträvar ökad komplementaritet och synergier med bland annat kommissionens programplanering av utvecklingsbistånd, andra EU- och medlemsstatsåtgärder samt beaktar pilotprojekt på området.
- g) Insatserna fortsätter för att stärka synergier och komplementariteten mellan den civila och den militära dimensionen av GSFP, samtidigt som man beaktar deras respektive roller och karaktär, befäls- och rekryteringsprocesser och styrkebidrag, bland annat genom att främja samordning och samarbete mellan GSFP:s ledningsstrukturer på både strategisk nivå, såsom den gemensamma samordningsenheten för stöd, och på fältet.

- h) Medlemsstaterna, utrikestjänsten och kommissionens avdelningar främjar ett närmare ömsesidigt förstärkande samarbete och synergier mellan civila GSFP-aktörer, RIF-aktörer (däribland med berörda ministerier, statliga organ och rådets arbetsgrupper) och med kommissionens avdelningar och RIF-myndigheter, i enlighet med deras respektive rättsliga mandat. Detta förverkligas bland annat genom bistånd till och förstärkning av den RIF-relaterade expertisen inom relevanta GSFP-strukturer, även med beaktande av pågående insatser på området inre säkerhet via projekt inom ramen för Europeiska sektorsövergripande plattformen mot brottshot (Empact). Det politiska egenansvaret i GSFP–RIF-samarbetet skulle kunna stödjas i större omfattning och ytterligare politiskt stöd för det fortsatta arbetet skulle också kunna övervägas.
- i) Minikoncept bör användas som underlag för strategisk och operativ planering, med beaktande av lärdomar från de civila GSFP-uppdragen och som bidrag till insatser för att möta ovannämnda säkerhetsutmaningar. Gemensamma möten mellan relevanta rådsarbetsgrupper bör hållas, bland annat för att diskutera de återstående minikoncepten.
- j) Insatserna intensifieras för att stärka ömsesidigt fördelaktiga partnerskap avseende gemensamma frågor som rör politik och standarder, bland annat civil kapacitetsutveckling, med relevanta internationella organisationer och partnerländer som delar EU:s värden och mål, med full respekt för unionens institutionella ram. Samarbetet med tredjestater kommer att stödjas ytterligare, liksom deras bidrag till civila GSFP-uppdrag från fall till fall, i enlighet med EU:s överenskomna principer och förfaranden.
- k) Medlemsstaterna och utrikestjänsten kommer att ytterligare öka synligheten för den civila GSFP för att skapa medvetenhet om mervärdet i det arbete som görs av civila GSFP-uppdrag och skaffa stöd på både EU-nivå och nationell nivå, inbegripet bland nationella myndigheter, såsom parlament, fackministerier och organ och det civila samhället. Uppdragen bör i detta hänseende fortsätta att utveckla sin strategiska kommunikation.

8. Rådet uppmanar alla berörda parter att genomföra nästa års deletapper och alla återstående åtaganden inom ramen för den civila GSFP-pakten. Rådet framhåller vikten av regelbundna uppdateringar och diskussioner på hög nivå för att utvärdera de framsteg som gjorts och öka synligheten för den civila GSFP.
 9. Rådet erinrar om att den strategiska kompassen kommer att vägleda ambitionsnivån ytterligare och fastställa politiska riktlinjer och särskilda mål och målsättningar på säkerhets- och försvarsområdet, inbegripet vad gäller den civila GSFP, med beaktande av den roll den spelar i EU:s verktygslåda för säkerhet och försvar. Så snart man enats om den strategiska kompassen kommer medlemsstaterna, utrikestjänsten och kommissionens avdelningar att inleda strategiska diskussioner om det fortsatta arbetet med den civila GSFP.
-