

Bruselj, 13. december 2021
(OR. en)

14740/21

COPS 462
CIVCOM 177
POLMIL 227
CFSP/PESC 1204
CSDP/PSDC 643
RELEX 1067
JAI 1359

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	14674/21 COPS 454 CIVCOM 174 POLMIL 221 CFSP/PESC 1193 CSDP/PSDC 635 RELEX 1049 JAI 1339
Zadeva:	Sklepi Sveta o paktu o civilnih vidikih SVOP

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o paktu o civilnih vidikih SVOP, ki jih je Svet sprejel na seji 13. decembra 2021.

**SKLEPI SVETA O
PAKTU O CIVILNIH VIDIKIH SVOP**

1. Svet poudarja ključni prispevek vseh civilnih misij v okviru SVOP k mednarodnemu miru in varnosti kot pomembnega orodja v okviru celostnega pristopa EU k zunanjim konfliktom in krizam ter izraža hvaležnost ženskam in moškim, ki sodelujejo v teh misijah. Svet opozarja, da je edinstvena moč Evropske unije pri obvladovanju in preprečevanju kriz v njeni sposobnosti, da uporabi širok nabor vojaških in civilnih sredstev in zmogljivosti. V zvezi s tem poudarja, da je treba okrepiti sinergije med notranjo in zunanjo varnostjo, med varnostjo in razvojem ter med civilno in vojaško razsežnostjo SVOP.
2. Svet ponovno opozarja na pakt o civilnih vidikih SVOP, ki ga je novembra 2018 sprejel s predstavniki vlad držav članic, ki so se sestali v okviru Sveta, in ponovno potrjuje svojo polno zavezo, da bo SVOP v civilnih vidikih postala zmogljivejša, učinkovitejša, prožnejša in odzivnejša, pa tudi enotnejša.
3. Svet poudarja, da v Feiri zastavljene prednostne naloge, tj. na področju policije, pravne države in civilne uprave, ter reforma varnostnega sektorja in naloge spremljanja še vedno tvorijo jedro civilnih misij v okviru SVOP. Spreminjajoče se varnostno okolje zahteva postopek rednega pregledovanja in razmisleka, da bi zagotovili, da mandati civilnih misij v okviru SVOP še naprej ustrezajo svojemu namenu. Svet ponovno poudarja ključni prispevek civilnih misij v okviru SVOP k širšemu odzivu EU pri reševanju varnostnih izzivov, vključno s tistimi, ki so povezani z nedovoljenimi migracijami, hibridnimi grožnjami, kibernetiko varnostjo, terorizmom in radikalizacijo, organiziranim kriminalom, upravljanjem meja in pomorsko varnostjo, pa tudi s preprečevanjem nasilnega ekstremizma in bojem proti njemu. Poudarja tudi, da je treba okrepiti prizadevanja, vključno z razvojem strokovnega znanja za ohranjanje in varstvo kulturne dediščine, kjer je to ustrezno, v skladu s sklepi Sveta o pristopu EU h kulturni dediščini v konfliktih in krizah.

4. Svet opozarja na prispevek civilnih misij v okviru SVOP h krejitvi odpornosti partnerskih držav. Poudarja pomen lokalne odgovornosti in podpore civilnim vidikom SVOP ter da bi morale biti koristi za državo gostiteljico pomemben element dejavnosti misij.
5. Svet poudarja tudi pomen krejitve situacijskega zavedanja, analitičnih zmogljivosti in odpornosti misij ter boja proti hibridnim grožnjam, vključno z dezinformacijami in manipuliranjem z informacijami. Prav tako poziva k upoštevanju varnostnih groženj in izzivov, vključno s tistimi, ki so povezani s podnebnimi spremembami in degradacijo okolja. Svet se zaveda, da digitalizacija vpliva na evropsko varnost, in poudarja pomen tehnoloških inovacij za civilne vidike SVOP. Spodbuja nadgradnjo obstoječih orodij in instrumentov EU, kjer je to mogoče.
6. Svet izreka pohvalo splošnemu pozitivnemu napredku pri izvajanju pakta o civilnih vidikih SVOP, tako na nacionalni ravni s strani držav članic kot na ravni EU s strani ESZD in služb Komisije. Ker se začenja zadnje polno koledarsko leto izvajanja pakta o civilnih vidikih SVOP, Svet ponovno poudarja, da je treba čim prej, najpozneje pa do začetka poletja 2023, skupaj zagotoviti celovito in usklajeno izvajanje vseh zavez iz pakta o civilnih vidikih SVOP.
7. Svet v zvezi s tem pozdravlja močno zavezanost vseh deležnikov na letni konferenci o pregledu pakta o civilnih vidikih SVOP, ki je potekala 19. novembra 2021, da bodo pakt v celoti uresničili. Svet pozdravlja predlagane usmeritve za leto 2022, v katerih so upoštevane medsebojne povezave različnih področji pakta in ki zahtujejo pot naprej v prihodnjem letu, med drugim zlasti, vendar ne izčrpno:

- a) države članice še naprej dejavno izvajajo nacionalne izvedbene načrte, tudi z neformalno izmenjavo izkušenj in spoznanj, da bi še povečale svoje prispevke k civilnim vidikom SVOP in število napotenih strokovnjakov v misijah. Nacionalne ali večnacionalne strukture in infrastruktura, med drugim evropski center odličnosti za civilno krizno upravljanje, lahko po potrebi zagotovijo podporo državam članicam, pri tem pa v celoti dopolnjujejo in podpirajo obstoječe strukture EU;
- b) ESZD in službe Komisije bodo po potrebi podpirale države članice pri prizadevanjih za oblikovanje in zagotavljanje zmogljivosti in kompetenc, potrebnih za to, da lahko Unija izvaja vse civilne misije v okviru SVOP;. Dodatno se bodo okrepili sistemi misij za upravljanje človeških virov, med drugim s pregledom politike in postopkov zaposlovanja za misije v okviru SVOP, zagotavljanjem ustreznega usposabljanja, spodbujanjem ugodnejšega delovnega okolja s preučitvijo vseh možnosti za oblikovanje politike, ki bo bolj vključevala družino, v okviru misij z nizkim do srednjim tveganjem ter pregledom kodeksa ravnanja in discipline v sodelovanju z državami članicami in zagotavljanjem njegove učinkovite uporabe;
- c) ESZD bo podpirala države članice pri izvajanju in morebitni reviziji politike EU o usposabljanju za SVOP, pri čemer bo zagotovila polno uporabo nacionalnih zmogljivosti za usposabljanje s posodobitvijo izvedbenih smernic in začetkom izvajanja skupnega civilno-vojaškega programa usposabljanja v okviru SVOP v letu 2022, katerega cilj bo zagotoviti učinkovitejše in ustrežnejše usposabljanje za SVOP, vključno z ustreznim jezikovnim usposabljanjem, ter izpolniti opredeljene prednostne naloge in zahteve. Na podlagi postopka analize zahtev glede usposabljanja, ki se je začel marca 2020, bo podpora sestavljena iz izmenjave dobrih praks, svetovanja o preprečevanju podvajanja, odpravljanja vrzeli in zagotavljanja predlogov za prednostno razvrščanje. V okviru Skupine EU za civilno usposabljanje bi si bilo treba prizadevati za bolj standardiziran pristop k usposabljanju. Po potrebi bi se lahko pridružila Evropska akademija za varnost in obrambo;

- d) države članice, ESZD in službe Komisije si bodo prizadevale za učinkovitejšo, prožnejšo in odzivnejšo civilno SVOP, pri čemer bodo uporabile vsa razpoložljiva sredstva, kot so razvoj metodologije operativnega načrtovanja, ključna zmogljivost odzivanja, strateško skladišče, specializirane skupine in gostujoči strokovnjaki. Predlagani bodo možni načini ocenjevanja operativnega učinka misij ob upoštevanju zadevnih predhodnih prizadevanj;
- e) države članice, ESZD in službe Komisije zagotavljajo bolj poglobljeno in sistematično vključevanje načela enakosti spolov in vključevanje človekovih pravic v vse dejavnosti ter dejavno spodbujajo večjo zastopanost in udeležbo žensk v SVOP na vseh ravneh, zlasti na vodilnih položajih, vključno s pobudami za olajšanje njihovega sodelovanja, ob polnem upoštevanju RVSZN 1325 o ženskah, miru in varnosti ter poznejših resolucij;
- f) države članice, ESZD in službe Komisije bodo predstavile konkretne predloge za izvajanje bolj celostnega pristopa in nadaljnje ukrepanje, in sicer z uporabo široke palete politik in instrumentov Unije, pri čemer bodo šle dlje od sedanjega medsebojnega posvetovanja in izmenjave informacij ter si prizadevale za večje dopolnjevanje in sinergije, med drugim z načrtovanjem razvojne pomoči s strani Komisije, drugimi ukrepi EU in držav članic ter preučitvijo pilotnih projektov na tem področju;
- g) nadaljujejo se prizadevanja za krepitev sinergij in dopolnjevanja med civilno in vojaško razsežnostjo SVOP ob upoštevanju njunih posebnih vlog in narave, struktur poveljevanja in postopkov zaposlovanja ter oblikovanja sil, vključno z nadaljnjim usklajevanjem in sodelovanjem struktur poveljevanja SVOP na strateški ravni, kot je skupna podporna koordinacijska celica, in na terenu;

- h) države članice, ESZD in službe Komisije spodbujajo tesnejše medsebojno dopolnjujoče se sodelovanje in sinergije med civilnimi akterji SVOP, akterji na področju PNZ (vključno z ustreznimi ministrstvi, vladnimi agencijami in delovnimi skupinami Sveta) ter službami Komisije in agencijami PNZ v skladu z njihovimi pravnimi pooblastili. To se uresničuje tudi z ozaveščanjem in krepitvijo strokovnega znanja na področju PNZ v ustreznih strukturah SVOP, pri čemer se upoštevajo tudi trenutna prizadevanja na področju notranje varnosti prek projektov Evropske večdisciplinarne platforme proti grožnjam kriminala (EMPACT). Nadalje bi lahko podprli politično odgovornost za sodelovanje med SVOP in PNZ, razmislili pa bi lahko tudi o dodatni politični podpori za nadaljnje delo;
- i) minikoncepte bi bilo treba uporabiti kot prispevek k strateškemu in operativnemu načrtovanju, pri čemer bi bilo treba upoštevati izkušnje, pridobljene v civilnih misijah SVOP, in prispevati k prizadevanjem za reševanje zgoraj navedenih varnostnih izzivov. Organizirati bi bilo treba skupne sestanke ustreznih delovnih skupin Sveta, med drugim za razpravo o preostalih minikonceptih;
- j) okrepijo se prizadevanja za utrditev vzajemno koristnih partnerstev, kar zadeva skupna vprašanja politike in standarde, na primer razvoj civilnih zmogljivosti, z ustreznimi mednarodnimi organizacijami in partnerskimi državami, ki imajo enake vrednote in cilje kot EU, ob polnem spoštovanju institucionalnega okvira Unije. V skladu z dogovorjenimi načeli in postopki EU se bo nadalje podpiralo sodelovanje s tretjimi državami in njihov prispevek k civilnim misijam v okviru SVOP za vsak primer posebej;
- k) države članice in ESZD bodo še naprej krepile prepoznavnost civilnih vidikov SVOP, da bi povečale ozaveščenost o dodani vrednosti dela civilnih misij v okviru SVOP in pridobile podporo na ravni EU in nacionalni ravni, tudi med nacionalnimi organi, kot so parlamenti, resorna ministrstva in agencije ter civilna družba. V zvezi s tem bi morale misije še naprej razvijati svoje strateško komuniciranje.

8. Svet poziva vse deležnike, naj uresničijo etape za naslednje leto , prav tako pa tudi vse preostale zaveze v okviru pakta o civilnih vidikih SVOP. Svet poudarja pomen rednih posodobitev in razprav na visoki ravni, da bi ocenili doseženi napredek in povečali prepoznavnost civilnih vidikov SVOP.
9. Svet opozarja, da bo strateški kompas dodatno usmerjal raven ambicij ter opredelil politične usmeritve in specifične cilje na področju varnosti in obrambe, tudi za civilne vidike SVOP, kar bo odražalo vlogo, ki jo ima v naboru orodij EU za varnost in obrambo. Ko bo dosežen dogovor o strateškem kompasu, bodo države članice, ESZD in službe Komisije začele strateški razmislek o nadaljnjih korakih v zvezi s civilnimi vidiki SVOP.
