

Bruxelles, 13 decembrie 2021
(OR. en)

14740/21

COPS 462
CIVCOM 177
POLMIL 227
CFSP/PESC 1204
CSDP/PSDC 643
RELEX 1067
JAI 1359

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	14674/21 COPS 454 CIVCOM 174 POLMIL 221 CFSP/PESC 1193 CSDP/PSDC 635 RELEX 1049 JAI 1339
Subiect:	Concluziile Consiliului referitoare la Pactul privind PSAC civilă

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului referitoare la Pactul privind PSAC civilă, astfel cum au fost adoptate de Consiliu în cadrul reuniunii sale din 13 decembrie 2021.

**CONCLUZIILE CONSILIULUI
REFERITOARE LA PACTUL PRIVIND PSAC CIVILĂ**

1. Consiliul subliniază contribuția esențială a tuturor misiunilor PSAC civile la pacea și securitatea internațională ca instrument important în cadrul abordării integrate în materie de crize și conflicte externe a UE și își exprimă recunoștința față de femeile și bărbații care servesc în aceste misiuni. Consiliul reamintește că punctul forte unic al Uniunii Europene în gestionarea și prevenirea crizelor constă în capacitatea sa de a desfășura un set amplu de mijloace și capacități militare și civile. În acest sens, Consiliul subliniază necesitatea de a se consolida sinergiile dintre securitatea internă și cea externă, dintre securitate și dezvoltare, precum și dintre dimensiunea civilă și cea militară ale PSAC.
2. Consiliul amintește că a adoptat Pactul privind PSAC civilă, împreună cu reprezentanții guvernelor statelor membre, reuniți în cadrul Consiliului, în noiembrie 2018, și își reafirmă angajamentul deplin de a face astfel încât PSAC civilă să fie mai capabilă, mai eficace, mai flexibilă și mai reactivă, precum și mai coerentă.
3. Consiliul subliniază că prioritățile de la Feira în ceea ce privește poliția, statul de drept și administrația civilă, precum și reforma sectorului de securitate și sarcinile de monitorizare sunt elemente centrale ale misiunilor PSAC civile ale UE. Un mediu de securitate aflat în evoluție necesită un proces de evaluare și reflecție periodică pentru a se asigura că mandatele misiunilor PSAC civile rămân adecvate scopului. Consiliul reafirmă de asemenea contribuția esențială a misiunilor PSAC civile la răspunsul mai amplu al UE în ceea ce privește abordarea provocărilor în materie de securitate, inclusiv a celor legate de migrația neregulamentară, amenințările hibride, securitatea cibernetică, terorism și radicalizare, criminalitatea organizată, gestionarea frontierelor și securitatea maritimă, precum și de prevenirea și combaterea extremismului violent. De asemenea, acesta subliniază necesitatea de a se intensifica eforturile, inclusiv de a se dezvolta expertiză, după caz, pentru a se conserva și proteja patrimoniul cultural, în conformitate cu Concluziile Consiliului referitoare la abordarea UE privind patrimoniul cultural în situații de conflict și criză.

4. Consiliul reamintește contribuția misiunilor PSAC civile la consolidarea rezilienței țărilor partenere. Acesta subliniază importanța asumării responsabilității la nivel local și a angajamentului față de PSAC civilă, precum și că beneficiile pentru țara-gazdă ar trebui să fie un element important al activităților misiunilor.
5. De asemenea, Consiliul subliniază importanța de a se consolida conștientizarea situației, capacitățile analitice și reziliența misiunilor, precum și de a se combate amenințările hibride, inclusiv dezinformarea și manipularea informațiilor. De asemenea, solicită să se țină seama de amenințările și provocările la adresa securității, inclusiv de cele legate de schimbările climatice și de degradarea mediului. Consiliul recunoaște efectele digitalizării asupra securității europene și subliniază importanța inovării tehnologice pentru PSAC civilă. Consiliul încurajează, acolo unde este posibil, valorificarea instrumentelor existente ale UE.
6. Consiliul salută progresele generale înregistrate în punerea în aplicare a Pactului privind PSAC civilă, atât la nivel național de către statele membre, cât și la nivelul UE, de către SEAE și serviciile Comisiei. Din perspectiva intrării în ultimul an calendaristic complet de punere în aplicare a Pactului privind PSAC civilă, Consiliul reafirmă importanța de a asigura în mod colectiv punerea în aplicare deplină și coerentă a tuturor angajamentelor din Pactul privind PSAC civilă cât mai curând posibil, cel târziu până la începutul verii anului 2023.
7. În acest context, Consiliul salută angajamentul ferm asumat de toate părțile interesate cu ocazia Conferinței anuale de evaluare a Pactului privind PSAC civilă (ARC), care a avut loc la 19 noiembrie 2021, de a pune pe deplin în aplicare pactul. Consiliul salută etapele de referință propuse pentru 2022, care recunosc interconexiunile dintre diferitele domenii ale pactului și indică calea de urmat pentru anul următor; dintre acestea se evidențiază următoarele, în mod neexhaustiv:

- a) Statele membre continuă în mod activ punerea în aplicare a planurilor lor naționale de punere în aplicare, inclusiv prin schimburi informale de experiență și de învățăminte desprinse, cu scopul de a spori în continuare contribuțiile lor la PSAC civilă și numărul de experți detașați în cadrul misiunilor. Structurile și instalațiile naționale sau multinaționale, printre care Centrul european de excelență pentru gestionarea civilă a crizelor, pot acorda sprijin, după caz, statelor membre în mod deplin complementar cu structurile existente ale UE și sprijinindu-le pe acestea;
- b) SEAE și serviciile Comisiei vor sprijini, după caz, statele membre în activitățile acestora de dezvoltare și furnizare a capabilităților, capacităților și competențele necesare pentru ca Uniunea să întreprindă gama completă de misiuni PSAC civile. Sistemele de gestionare a resurselor umane ale misiunilor vor fi consolidate în continuare, inclusiv, printre altele, prin revizuirea politicii și a procedurilor de recrutare ale PSAC pentru misiuni, prin asigurarea unei formări adecvate, prin promovarea unui mediu de lucru mai favorabil recurgându-se la examinarea tuturor opțiunilor pentru posibila creare a unei politici mai incluzive pentru familii pentru misiunile cu risc scăzut spre mediu, prin revizuirea Codului de conduită și disciplină în cooperare cu statele membre și prin asigurarea aplicării sale efective;
- c) SEAE va sprijini statele membre în punerea în aplicare și posibila revizuire a politicii UE privind formarea în domeniul PSAC, asigurând utilizarea deplină a instalațiilor naționale de formare prin actualizarea orientărilor de punere în aplicare și lansarea, în cursul anului 2022, a programului civilomilitar comun de formare în domeniul PSAC, care va urmări să asigure o formare mai eficace și mai relevantă pentru PSAC, inclusiv formare lingvistică relevantă, și să îndeplinească prioritățile și cerințele identificate. Pe baza procesului de analiză a cerințelor în materie de formare început în martie 2020, sprijinul va consta în schimburi de bune practici, consiliere cu privire la evitarea suprapunerilor, abordarea lacunelor și furnizarea de sugestii pentru stabilirea priorităților. Ar trebui urmărită o abordare mai standardizată a formării prin intermediul Grupului de formare a civililor al UE. Colegiul European de Securitate și Apărare ar putea fi asociat, după caz;

- d) Statele membre, SEAE și serviciile Comisiei vor depune eforturi în direcția unei PSAC civile mai eficace, mai flexibile și mai reactive prin utilizarea tuturor mijloacelor disponibile, cum ar fi elaborarea unei metodologii de planificare operațională, capacitatea de reacție de bază, depozitul strategic, echipele specializate și experții invitați. Se vor propune posibile modalități de evaluare a impactului operațional al misiunilor, ținând seama de eforturile anterioare relevante;
- e) Statele membre, SEAE și serviciile Comisiei asigură o integrare mai aprofundată și mai sistematică a perspectivei de gen și a drepturilor omului în toate activitățile și promovează în mod activ creșterea reprezentării și a participării femeilor în PSAC la toate nivelurile, în special în pozițiile de conducere, inclusiv prin inițiative de facilitare a participării acestora, ținând seama pe deplin de RCONU 1325 privind femeile, pacea și securitatea și de rezoluțiile ulterioare;
- f) Statele membre, SEAE și serviciile Comisiei vor prezenta propuneri concrete privind punerea în aplicare a unei abordări mai integrate și privind acțiunile întreprinse în continuarea acesteia din urmă, utilizând gama largă de politici și instrumente ale Uniunii, mergând dincolo de consultările reciproce și schimbul de informații din prezent, urmărind o complementaritate și sinergii sporite, printre altele, cu programarea de către Comisie a asistenței pentru dezvoltare, cu alte acțiuni ale UE și ale statelor membre și luând în considerare desfășurarea de proiecte-pilot în domeniu;
- g) Continuă eforturile de consolidare a sinergiilor și a complementarității dintre dimensiunea civilă și cea militară ale PSAC, respectându-se totodată rolurile și natura, lanțurile de comandă, procesele de recrutare și generarea forțelor caracteristice fiecărei dimensiuni, inclusiv prin continuarea coordonării și cooperării între structurile de comandă ale PSAC, atât la nivel strategic, cum ar fi Celula comună de coordonare a sprijinului, cât și pe teren;

- h) Statele membre, SEAE și serviciile Comisiei promovează o cooperare și sinergii mai strânse, cu efecte de consolidare reciprocă, între PSAC civilă, actorii JAI (inclusiv ministerele, agențiile guvernamentale și grupurile de lucru ale Consiliului relevante), precum și cu serviciile Comisiei și agențiile JAI, în conformitate cu mandatele lor juridice respective. Acest lucru se realizează inclusiv prin comunicare și consolidarea expertizei legate de JAI în cadrul structurilor PSAC relevante, ținând seama și de eforturile în curs în domeniul securității interne prin intermediul proiectelor Platformei multidisciplinare europene împotriva amenințărilor infracționale (EMPACT). Asumarea politică a cooperării PSAC-JAI ar putea fi sprijinită în continuare și s-ar putea lua în considerare și acordarea de susținere politică suplimentară pentru continuarea eforturilor;
- i) Miniconceptele ar trebui utilizate ca o contribuție la planificarea strategică și operațională, ținând seama de lecțiile învățate în cadrul misiunilor PSAC civile și contribuind la eforturile de abordare a provocărilor de securitate menționate anterior. Ar trebui organizate reuniuni comune între grupurile de lucru relevante ale Consiliului, inclusiv pentru a discuta miniconceptele rămase;
- j) Eforturile sunt intensificate în vederea consolidării parteneriatelor reciproc avantajoase cu privire la chestiuni comune la nivel de politici și standarde, inclusiv, printre altele, dezvoltarea capabilităților civile, cu organizațiile internaționale relevante și cu țările partenere care împărtășesc valorile și obiectivele UE, cu respectarea deplină a cadrului instituțional al Uniunii. Va fi sprijinită în continuare cooperarea cu statele terțe, precum și contribuția acestora la misiunile PSAC civile, de la caz la caz, în conformitate cu principiile și procedurile convenite ale UE;
- k) Statele membre și SEAE vor spori și mai mult vizibilitatea PSAC civile pentru a promova conștientizarea valorii adăugate a activităților întreprinse de misiunile PSAC civile și a obține sprijin atât la nivelul UE, cât și la nivel național, inclusiv în rândul autorităților naționale, cum ar fi parlamentele, ministerele și agențiile de resort, și al societății civile. În acest sens, misiunile ar trebui să își dezvolte în continuare comunicarea strategică.

8. Consiliul face apel la toate părțile interesate să pună în aplicare etapele de referință de anul viitor, precum și toate angajamentele restante în temeiul Pactului privind PSAC civilă. Consiliul subliniază importanța prezentării periodice de informații actualizate și a discuțiilor la nivel înalt pentru a se face un bilanț al progreselor înregistrate și pentru a se spori vizibilitatea PSAC civile.
 9. Consiliul amintește că Busola strategică va orienta în continuare nivelul de ambiție și va defini orientări de politică și ținte și obiective specifice în domeniul securității și al apărării, inclusiv în ceea ce privește PSAC civilă, reflectând rolul pe care aceasta îl joacă în cadrul setului de instrumente de securitate și apărare al UE. Odată ce se va fi convenit asupra Busolei strategice, statele membre, SEAE și serviciile Comisiei vor începe reflecții strategice cu privire la calea de urmat în ceea ce privește PSAC civilă.
-