



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 13 december 2021
(OR. en)

14740/21

COPS 462
CIVCOM 177
POLMIL 227
CFSP/PESC 1204
CSDP/PSDC 643
RELEX 1067
JAI 1359

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	14674/21 COPS 454 CIVCOM 174 POLMIL 221 CFSP/PESC 1193 CSDP/PSDC 635 RELEX 1049 JAI 1339
Betreft:	Conclusies van de Raad over het pact inzake het civiele GVDB

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies van de Raad over het pact inzake het civiele GVDB, die de Raad op 13 december 2021 heeft aangenomen.

**CONCLUSIES VAN DE RAAD
OVER HET PACT INZAKE HET CIVIELE GVDB**

1. De Raad wijst op de belangrijke bijdrage die alle civiele GVDB-missies aan de internationale vrede en veiligheid leveren; deze zijn een belangrijk instrument in het kader van de geïntegreerde EU-aanpak van externe conflicten en crises; de Raad spreekt zijn dankbaarheid uit aan de vrouwen en mannen die aan deze missies deelnemen. De Raad herinnert eraan dat de unieke kracht van de Europese Unie bij het beheersen en voorkomen van crises gelegen is in haar vermogen om een breed scala aan militaire en civiele middelen en vermogens in te zetten. In dit verband benadrukt de Raad dat de synergieën tussen interne en externe veiligheid, veiligheid en ontwikkeling, alsook tussen de civiele en de militaire dimensie van het GVDB moeten worden versterkt.
2. De Raad herinnert eraan in november 2018 samen met de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, het pact inzake het civiele GVDB te hebben goedgekeurd, en bevestigt zijn vaste voornemen om het civiele GVDB slagkrachtiger, doeltreffender, flexibeler en responsiever, en geïntegreerder te maken.
3. De Raad benadrukt dat de prioriteiten van Feira op het gebied van politie, rechtsstaat en civiel bestuur, alsmede de hervorming van de veiligheidssector en monitoringtaken centraal staan in de civiele GVDB-missies van de EU. Een veranderende veiligheidsomgeving vereist een proces van regelmatige inventarisatie en reflectie om ervoor te zorgen dat de mandaten van de civiele GVDB-missies geschikt blijven om het beoogde doel te bereiken. De Raad herhaalt voorts dat civiele GVDB-missies een belangrijke bijdrage leveren aan de bredere respons van de EU bij het aanpakken van veiligheidsproblemen, waaronder die in verband met irreguliere migratie, hybride dreigingen, cyberveiligheid, terrorisme en radicalisering, georganiseerde criminaliteit, grensbeheer en maritieme veiligheid, alsmede het voorkomen en bestrijden van gewelddadig extremisme. Ook wordt benadrukt dat de inspanningen moeten worden opgevoerd, onder meer door in voorkomend geval deskundigheid te ontwikkelen om cultureel erfgoed in stand te houden en te beschermen, overeenkomstig de conclusies van de Raad over de EU-aanpak van cultureel erfgoed in conflicten en crises.

4. De Raad herinnert aan de bijdrage van civiele GVDB-missies aan het versterken van de weerbaarheid van de partnerlanden. Hij onderstreept het belang van lokale eigen inbreng en instemming met het civiele GVDB, en benadrukt dat het gastland een belangrijk element van de activiteiten van de missies moet zijn.
5. De Raad benadrukt ook hoe belangrijk het is het situationeel bewustzijn, de analytische capaciteiten en de veerkracht van de missies te versterken, en hybride dreigingen, waaronder desinformatie en informatiemanipulatie, aan te pakken. Hij roept ook op rekening te houden met veiligheidsdreigingen en -uitdagingen, onder meer in verband met klimaatverandering en aantasting van het milieu. De Raad onderkent de gevolgen van digitalisering voor de Europese veiligheid en onderstreept het belang van technologische innovatie voor het civiele GVDB. De Raad pleit ervoor om waar mogelijk voort te bouwen op bestaande EU-hulpmiddelen en -instrumenten.
6. De Raad prijst de positieve algemene vooruitgang bij de uitvoering van het pact inzake het civiele GVDB, zowel op nationaal niveau door de lidstaten als op EU-niveau door de EDEO en de Commissiediensten. Aangezien het pact inzake het civiele GVDB het laatste volledige kalenderjaar van uitvoering ingaat, herhaalt de Raad dat het van belang is zo spoedig mogelijk, uiterlijk bij het begin van de zomer van 2023, collectief te zorgen voor een volledige en coherente uitvoering van alle toezeggingen in het pact inzake het civiele GVDB.
7. In dit verband is de Raad ingenomen met de sterke toezegging van alle belanghebbenden tijdens de jaarlijkse toetsingsconferentie (ARC) van het pact inzake het civiele GVDB op 19 november 2021 om het pact volledig uit te voeren. De Raad is ingenomen met de voorgestelde routepunten voor 2022 die de dwarsverbanden tussen de verschillende onderdelen van het pact erkennen en richting geven aan de te volgen koers voor het komende jaar. Daarbij wordt met name gedacht aan het volgende (de lijst is niet exhaustief):

- a) De lidstaten blijven hun nationale uitvoeringsplannen actief uitvoeren via onder meer informele uitwisseling van opgedane ervaringen en lessen, voor een nog grotere bijdrage aan het civiele GVDB en voor een verhoging van het aantal gedetacheerde deskundigen bij de missies. Nationale of multinationale structuren en faciliteiten, waaronder het Europees kenniscentrum voor civiele crisisbeheersing, kunnen geheel complementair met bestaande EU-structuren en ter ondersteuning daarvan ondersteuning bieden aan de lidstaten;
- b) De EDEO en de Commissiediensten zullen de lidstaten waar nodig ondersteunen bij het ontwikkelen en aanbieden van de vermogens, capaciteiten en competenties die de Unie nodig heeft om het volledige scala van civiele GVDB-missies te kunnen uitvoeren. De systemen voor personeelsbeheer van missies zullen verder worden verbeterd, onder meer door het beleid en de procedures voor de aanwerving van personeel voor de GVDB-missies te herzien, door te voorzien in passende opleiding, door een gunstiger werkomgeving te bevorderen, waarbij alle opties voor de mogelijke totstandbrenging van een meer gezinsinclusief beleid voor missies met een laag tot middelgroot risico zullen worden onderzocht, en door de gedrags- en tuchtcode in samenwerking met de lidstaten te herzien en ervoor te zorgen dat deze doeltreffend wordt toegepast;
- c) De EDEO zal de lidstaten ondersteunen bij de uitvoering en mogelijke herziening van het EU-beleid inzake opleiding voor het GVDB; daarbij zal hij ervoor zorgen dat de nationale opleidingsfaciliteiten ten volle worden benut door de uitvoeringsrichtsnoeren bij te werken en in 2022 een aanvang te maken met het gezamenlijke civiel-militaire GVDB-opleidings-programma, waarin gestreefd zal worden naar effectievere en relevantere opleiding voor het GVDB, met onder meer relevante taalcursussen, alsook dat aan de gestelde prioriteiten en vereisten zal worden voldaan. Op basis van de analyse van opleidingseisen die in maart 2020 van start is gegaan, zal steun bestaan uit het delen van goede praktijken, het adviseren over het voorkomen van overlappingsen, het aanpakken van lacunes en het verstrekken van suggesties voor prioritering. Via de EU-groep civiele opleiding moet worden gestreefd naar een meer gestandaardiseerde benadering van de opleidingen. De Europese veiligheids- en defensieacademie zou hierbij in voorkomend geval kunnen worden betrokken;

- d) De lidstaten, de EDEO en de Commissiediensten zullen streven naar een doeltreffender, flexibeler en responsiever civiel GVDB door gebruik te maken van alle beschikbare middelen, zoals de ontwikkeling van een operationele planningsmethodologie, de kerncapaciteit voor responsiviteit, het Strategic Warehouse, gespecialiseerde teams en bezoekende deskundigen. Voorts zullen er voorstellen worden gedaan voor manieren waarop, rekening houdend met eerdere inspanningen op dit gebied, het operationele effect van missies kan worden beoordeeld;
- e) De lidstaten, de EDEO en de Commissiediensten zorgen voor een grondiger en systematischer gendermainstreaming en integratie van mensenrechten in alle activiteiten en bevorderen actief de versterking van de vertegenwoordiging en participatie van vrouwen in het GVDB op alle niveaus, met name in leidinggevende functies, onder meer door middel van initiatieven om hun deelname te vergemakkelijken, waarbij ten volle rekening wordt gehouden met Resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad over vrouwen, vrede en veiligheid en daaropvolgende resoluties;
- f) De lidstaten, de EDEO en de Commissiediensten zullen concrete voorstellen indienen voor de uitvoering en follow-up van een meer geïntegreerde aanpak, waarbij gebruik wordt gemaakt van het brede scala aan beleidsmaatregelen en instrumenten van de Unie, waarbij verder zal worden gegaan dan het huidige wederzijdse overleg en de uitwisseling van informatie en waarbij zal worden gestreefd naar meer complementariteit en synergieën met onder meer de programmering van ontwikkelingshulp door de Commissie, andere acties van de EU en de lidstaten, en het overwegen van proefprojecten op dit gebied;
- g) Er worden aanhoudend inspanningen geleverd om de synergieën en complementariteit tussen de civiele en de militaire dimensie van het GVDB te versterken, en tegelijk hun specifieke rol en aard, de commando- en wervingsprocessen en de opbouw van de troepenmacht te eerbiedigen, onder meer door de coördinatie en samenwerking van GVDB-commandostructuren op strategisch niveau, zoals de gemeenschappelijke ondersteuningscoördinatiecel, en de coördinatie en samenwerking op het terrein te bevorderen;

- h) De lidstaten, de EDEO en de Commissiediensten bevorderen nauwere, wederzijds versterkende samenwerking en synergieën tussen civiele GVDB-actoren, JBZ-actoren (met inbegrip van relevante ministeries, overheidsinstanties en werkgroepen van de Raad), alsook met Commissiediensten en JBZ-agentschappen, overeenkomstig hun respectieve wettelijke mandaten. Dit wordt bewerkstelligd door onder meer de JBZ-gerelateerde deskundigheid binnen relevante GVDB-structuren te versterken, waarbij ook rekening wordt gehouden met de lopende inspanningen op het gebied van interne veiligheid via projecten van het Europees multidisciplinair platform tegen criminaliteitsdreiging (Empact). De politieke verantwoordelijkheid voor de GVDB-JBZ-samenwerking kan verder worden ondersteund, en ook extra politieke steun voor de voortzetting van de werkzaamheden zou kunnen worden overwogen;
- i) Mini-concepten moeten worden gebruikt als input voor de strategische en operationele planning, rekening houdend met de lessen die uit de civiele GVDB-missies zijn getrokken en die bijdragen tot de inspanningen om de bovengenoemde veiligheidsuitdagingen aan te pakken. Er moeten gezamenlijke vergaderingen van de bevoegde Raadsgroepen worden gehouden, onder meer om de resterende mini-concepten te bespreken;
- j) Er wordt werk gemaakt van verdere inspanningen ter versterking van wederzijds voordelige partnerschappen inzake gemeenschappelijke beleidskwesties en normen, waaronder de ontwikkeling van civiele vermogens, met relevante internationale organisaties en partnerlanden die de waarden en doelstellingen van de EU delen, met volledige inachtneming van het institutionele kader van de Unie. De samenwerking met derde landen zal verder worden ondersteund, evenals hun bijdrage aan civiele GVDB-missies per geval, overeenkomstig de overeengekomen beginselen en procedures van de EU;
- k) De lidstaten en de EDEO zullen de zichtbaarheid van het civiele GVDB verder vergroten om de meerwaarde van het werk van civiele GVDB-missies onder de aandacht te brengen en zowel op EU- als op nationaal niveau steun te verwerven, ook onder nationale autoriteiten, zoals parlementen, vakministeries en agentschappen en het maatschappelijk middenveld. In dit verband moeten de missies hun strategische communicatie verder blijven verbeteren.

8. De Raad roept alle belanghebbenden op om volgend jaar uitvoering te geven aan de aandachtspunten en alle resterende toezeggingen in het kader van het pact inzake het civiele GVDB. De Raad wijst op het belang van regelmatige actualiseringen en besprekingen op hoog niveau om de balans op te maken van de geboekte vooruitgang en de zichtbaarheid van het civiele GVDB te vergroten.
 9. De Raad herinnert eraan dat het strategisch kompas het ambitieniveau verder zal sturen en beleidsoriëntaties en specifieke doelstellingen en doelstellingen op het gebied van veiligheid en defensie zal bepalen, ook voor het civiele GVDB, recht doend aan zijn rol in het instrumentarium voor veiligheid en defensie van de EU. Zodra overeenstemming is bereikt over het strategisch pact, zullen de lidstaten, de EDEO en de diensten van de Commissie een aanvang maken met strategische reflecties over de te volgen koers inzake het civiele GVDB.
-