



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 13. joulukuuta 2021
(OR. en)

14740/21

COPS 462
CIVCOM 177
POLMIL 227
CFSP/PESC 1204
CSDP/PSDC 643
RELEX 1067
JAI 1359

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	14674/21 COPS 454 CIVCOM 174 POLMIL 221 CFSP/PESC 1193 CSDP/PSDC 635 RELEX 1049 JAI 1339
Asia:	Neuvoston päätelmät YTPP-siviilialan sopimuksesta

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 13. joulukuuta 2021 hyväksymät päätelmät YTPP-siviilialan sopimuksesta.

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT YTPP-SIVIILIALAN SOPIMUKSESTA

1. Neuvosto korostaa kaikkien YTPP-siviilioperaatioiden keskeistä panosta kansainvälisen rauhan ja turvallisuuden kannalta. Ne ovat ulkoisiin konflikteihin ja kriiseihin sovellettavaan EU:n yhdenmennyyn lähestymistapaan kuuluva tärkeä väline, ja neuvosto ilmaisee kiitollisuutensa operaatioissa työskenteleville naisille ja miehille. Neuvosto muistuttaa, että Euroopan unionin ainutlaatuinen vahvuus kriisien hallinnassa ja ehkäisemisessä on sen kyky ottaa käyttöön laaja joukko sotilas- ja siviilivoimavaroja. Tältä osin se korostaa tarvetta lisätä synergiaa sisäisen ja ulkoisen turvallisuuden välillä, turvallisuuden ja kehityksen välillä sekä YTPP:n siviili- ja sotilasulottuvuuksien välillä.
2. Neuvosto palauttaa mieleen, että se hyväksyi YTPP-siviilialan sopimuksen yhdessä neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien kanssa marraskuussa 2018, ja vahvistaa olevansa edelleen täysin sitoutunut parantamaan YTPP-siviilialan valmiuksia, tehokkuutta, joustavuutta ja reagointikykyä sekä yhtenäisyyttä.
3. Neuvosto painottaa, että poliisia, oikeusvaltiota ja siviilihallintoa koskevat Feiran prioriteetit sekä turvallisuusalan uudistus ja seurantatehtävät ovat EU:n YTPP-siviilioperaatioiden ytimessä. Muuttuva turvallisuusympäristö edellyttää säännöllistä arviointia ja pohdintaa sen varmistamiseksi, että YTPP-siviilioperaatioiden toimeksiannot ovat tarkoituksensa sopivia. Neuvosto toistaa myös, että YTPP-siviilioperaatioilla on keskeinen rooli EU:n laajemmissa toimissa turvallisuushaasteisiin vastaamiseksi, mukaan lukien haasteet, jotka liittyvät laittomaan muuttoliikkeeseen, hybridiuhkiin, kyberturvallisuuteen, terrorismiin ja radikalisoitumiseen, järjestäytyneeseen rikollisuuteen, rajaturvallisuuteen ja merelliseen turvallisuuteen sekä väkivaltaisten ääriliikkeiden ehkäisemiseen ja torjuntaan. Se korostaa myös tarvetta lisätä toimia, mukaan lukien asiantuntemuksen kehittäminen tarvittaessa kulttuuriperinnön säilyttämiseksi ja suojelemiseksi kulttuuriperintöä konflikteissa ja kriiseissä koskevasta EU:n toimintamallista annettujen neuvoston päätelmien mukaisesti.

4. Neuvosto palauttaa mieleen YTPP-siviilioperaatioiden panoksen kumppanimaiden häiriönsietokyvyn vahvistamisessa. Se painottaa paikallisen omavastuullisuuden ja sitoutumisen merkitystä YTPP-siviilialalla ja sitä, että isäntämaalle koituvan hyödyn olisi oltava tärkeä osa operaatioiden toimintaa.
5. Neuvosto korostaa myös, että on tärkeää vahvistaa operaatioiden tilannetietoisuutta, analyyttisiä valmiuksia ja häiriönsietokykyä sekä torjua hybridiuhkia, kuten disinformaatiota ja tiedon manipulointia. Se kehottaa myös ottamaan huomioon turvallisuusuhat ja -haasteet, myös ilmastonmuutokseen ja ympäristön pilaantumiseen liittyvät uhat ja haasteet. Neuvosto panee merkille digitalisaation vaikutukset Euroopan turvallisuuteen ja korostaa teknologisten innovaatioiden merkitystä YTPP-siviilialan kannalta. Neuvosto kannustaa hyödyntämään olemassa olevia EU:n välineitä aina kun mahdollista.
6. Neuvosto on tyytyväinen YTPP-siviilialan sopimuksen täytäntöönpanossa saavutettuun yleiseen myönteiseen edistymiseen sekä kansallisella tasolla jäsenvaltioiden toimesta että EU:n tasolla EUH:n ja komission yksiköiden toimesta. YTPP-siviilialan sopimuksen täytäntöönpanon viimeisen kokonaisen kalenterivuoden alkaessa neuvosto toistaa, että on tärkeää yhdessä varmistaa YTPP-siviilialan sopimuksen kaikkien sitoumusten johdonmukainen täytäntöönpano mahdollisimman pian ja viimeistään alkukesällä 2023.
7. Neuvosto on tyytyväinen kaikkien sidosryhmien 19. marraskuuta 2021 pidetyssä YTPP-siviilialan sopimuksen vuosittaisessa tarkistuskonferenssissa osoittamaan vahvaan sitoutumiseen panna sopimus täytäntöön kaikilta osiltaan. Neuvosto suhtautuu myönteisesti vuodeksi 2022 ehdotettuihin etenemistapoihin, joissa huomioidaan sopimuksen eri alojen väliset yhteydet ja ohjataan tulevan vuoden toimia, mukaan lukien erityisesti mutta ei tyhjentävästi seuraavat:

- a) Jäsenvaltiot jatkavat aktiivisesti kansallisten täytäntöönpanosuunnitelmiansa toteuttamista muun muassa kokemusten epävirallisen vaihdon avulla lisätäkseen entisestään osallistumistaan siviilialan YTPP-toimiin ja kansallisten asiantuntijoiden kokonaismäärää operaatioissa. Kansalliset tai monikansalliset rakenteet, muun muassa Euroopan siviilikriisinhallinnan osaamiskeskus, voivat tarvittaessa antaa tukea jäsenvaltioille täydentäen ja tukien kaikin tavoin nykyisiä EU:n rakenteita;
- b) EUH ja komission yksiköt tukevat tarvittaessa jäsenvaltioita niiden toimissa, joiden tavoitteena on kehittää ja tarjota voimavaroja, valmiuksia ja osaamista, joita unioni tarvitsee toteuttaakseen kaikenlaisia siviilialan YTPP-operaatioita. Operaatioiden henkilöstöhallintojärjestelmiä parannetaan edelleen muun muassa tarkistamalla operaatioita koskevaa YTPP:n palvelukseenottopolitiikkaa ja -menettelyjä, tarjoamalla asianmukaista koulutusta, edistämällä suotuisampaa työympäristöä tarkastelemalla kaikkia vaihtoehtoja, joiden avulla voitaisiin mahdollisesti luoda perheystävällisempi toimintatapa matalan ja keskisuuren riskin operaatioita varten, ja tarkistamalla käyttäytymis- ja kurinpitosääntöjä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa sekä varmistamalla niiden tehokas soveltaminen;
- c) EUH tukee jäsenvaltioita YTPP:tä koskevan EU:n koulutuspolitiikan täytäntöönpanossa ja mahdollisessa tarkistamisessa ja varmistaa kansallisten koulutusmahdollisuuksien kokonaisvaltaisen käytön päivittämällä täytäntöönpano-ohjeita ja käynnistämällä vuonna 2022 yhteisen YTPP:n siviili- ja sotilasalan koulutusohjelman, jolla pyritään varmistamaan tehokkaampi ja relevantimpi koulutus YTPP-alalla, mukaan lukien asiaankuuluva kielikoulutus, ja täyttämään määritetyt prioriteetit ja vaatimukset. Maaliskuussa 2020 käynnistetyn koulutusvaatimusten analysointiprosessin perusteella tuki koostuu hyvien käytäntöjen jakamisesta, neuvoista päällekkäisyyksien välttämiseksi, puutteiden korjaamisesta ja priorisointia koskevista ehdotuksista. EU:n siviilialan koulutusryhmän olisi noudatettava koulutuksessa vakiomuotoisempaa toimintatapaa. Euroopan turvallisuus- ja puolustusakatemia voitaisiin tarvittaessa ottaa mukaan;

- d) Jäsenvaltiot, EUH ja komission yksiköt pyrkivät tehokkaampaan, joustavampaan ja reaktiivisempään YTPP-siviilialaan kaikin käytettävissä olevin keinoin, joita ovat muun muassa operatiivisen suunnittelumenetelmän kehittäminen, keskeiset reagointivalmiudet, strateginen varasto, erikoistuneet ryhmät ja vierailevat asiantuntijat. Ehdotetaan mahdollisia tapoja arvioida operaatioiden toiminnallisia vaikutuksia ottaen huomioon asiaan liittyvät aiemmat toimet;
- e) Jäsenvaltiot, EUH ja komission yksiköt varmistavat sukupuoliulottuvuuden perusteellisemman ja systemaattisemman valtavirtaistamisen ja ihmisoikeuksien valtavirtaistamisen kaikissa toimissa sekä edistävät aktiivisesti naisten edustuksen ja osallistumisen lisäämistä YTPP-toimissa kaikilla tasoilla, erityisesti johtotehtävissä ja myös naisten osallistumista helpottavilla aloitteilla, ottaen täysimääräisesti huomioon naisia, rauhaa ja turvallisuutta koskevan YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1325 ja sitä seuraavat päätöslauselmat;
- f) Jäsenvaltiot, EUH ja komission yksiköt esittävät konkreettisia ehdotuksia yhdenmetymmän toimintatavan täytäntöönpanosta ja seurannasta käyttäen unionin laajaa toimintapolitiikkojen ja välineiden kirjoa siten, että mennään nykyistä keskinäistä kuulemista ja tietojenvaihtoa pidemmälle, pyritään lisäämään täydentävyyttä ja synergioita muun muassa komission kehitysavun ohjelmasuunnittelun ja muiden EU:n ja jäsenvaltioiden toimien kanssa sekä harkitaan kentällä järjestettäviä pilottihankkeita;
- g) Jatketaan toimia YTPP:n siviili- ja sotilasulottuvuuden välisen synergian ja täydentävyyden vahvistamiseksi kunnioittaen niiden tunnusomaisia rooleja ja luonnetta, komentoketjuja ja rekrytointimenettelyjä ja joukkojen muodostamista, muun muassa edistämällä YTPP:n komentorakenteiden koordinoitua ja yhteistyötä sekä strategisella tasolla, esimerkiksi yhteisen tuen koordinoituyksikön avulla, että kentällä;

- h) Jäsenvaltiot, EUH ja komission yksiköt edistävät tiiviimpää keskinäistä yhteistyötä ja synergiaa YTPP:n siviilialan toimijoiden, oikeus- ja sisäasioiden alan toimijoiden (mukaan lukien asiaankuuluvat ministeriöt, valtion virastot ja neuvoston työryhmät) välillä sekä komission yksiköiden ja oikeus- ja sisäasioiden virastojen kanssa niiden oikeudellisten toimeksiantojen mukaisesti. Tämä toteutetaan muun muassa tiedotuksen avulla ja vahvistamalla oikeus- ja sisäasioihin liittyvää asiantuntemusta asiaankuuluvissa YTPP:n rakenteissa ottaen huomioon myös sisäisen turvallisuuden alalla käynnissä olevat toimet Euroopan monialaisen rikosuhkien torjuntafoorumin (EMPACT) hankkeiden kautta. YTPP:n ja oikeus- ja sisäasioiden alan yhteistyön poliittista omistajuutta voitaisiin tukea edelleen, ja työn jatkamiselle voitaisiin myös harkita poliittista lisätukea;
- i) Pienois-konsepteja olisi käytettävä strategisen ja operatiivisen suunnittelun perustana, ottaen huomioon YTPP-siviilioperaatioista saadut kokemukset ja edistäen edellä mainittuihin turvallisuushaasteisiin vastaamista. Asiaankuuluvien neuvoston työryhmien olisi järjestettävä yhteisiä kokouksia, joissa muun muassa keskustellaan jäljellä olevista minikonsepteista;
- j) Pyrkimykset tehostaa molempia osapuolia hyödyttäviä kumppanuuksia toimintapolitiikkaan ja normeihin liittyvissä yhteisissä kysymyksissä, mukaan lukien muun muassa siviilivoimavarojen kehittäminen, sellaisten asiaankuuluvien kansainvälisten organisaatioiden ja kumppanimaiden kanssa, jotka jakavat EU:n arvot ja tavoitteet, noudattaen täysimääräisesti unionin institutionaalisia puitteita. Kolmansien valtioiden kanssa tehtävää yhteistyötä ja niiden osallistumista YTPP-siviilioperaatioihin tuetaan edelleen tapauskohtaisesti EU:n sovittujen periaatteiden ja menettelyjen mukaisesti;
- k) Jäsenvaltiot ja EUH parantavat edelleen YTPP:n siviilialan näkyvyyttä tietoisuuden lisäämiseksi YTPP-siviilioperaatioiden tekemän työn tuomasta lisäarvosta ja kannatuksen takaamiseksi sekä EU:n että kansallisella tasolla, myös kansallisten viranomaisten, kuten parlamenttien, vastuuministeriöiden ja virastojen sekä kansalaisyhteiskunnan keskuudessa. Tältä osin operaatioiden strategista viestintää olisi kehitettävä edelleen.

8. Neuvosto kehottaa kaikkia sidosryhmiä panemaan täytäntöön ensi vuoden etenemistavat sekä kaikki jäljellä olevat YTPP-siviilialan sopimuksen mukaiset sitoumukset. Neuvosto korostaa säännöllisten tilannekatsausten ja korkean tason keskustelujen merkitystä, jotta voidaan arvioida saavutettua edistymistä ja lisätä YTPP:n siviilialan näkyvyyttä.
 9. Neuvosto palauttaa mieleen, että strateginen kompassi ohjaa edelleen tavoitetasoa ja että siinä määritellään toimintapoliittiset suuntaviivat sekä erityiset ja yleiset tavoitteet turvallisuuden ja puolustuksen alalla, mukaan lukien siviilialan YTPP-toimissa, ottaen huomioon sen roolin EU:n turvallisuus- ja puolustuspoltiikan välineistössä. Kun strategisesta kompassista on sovittu, jäsenvaltiot, EUH ja komission yksiköt aloittavat strategisen pohdinnan YTPP:n siviilialan jatkotoimista.
-