



Brüssel, 13. detsember 2021
(OR. en)

14740/21

COPS 462
CIVCOM 177
POLMIL 227
CFSP/PESC 1204
CSDP/PSDC 643
RELEX 1067
JAI 1359

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	14674/21 COPS 454 CIVCOM 174 POLMIL 221 CFSP/PESC 1193 CSDP/PSDC 635 RELEX 1049 JAI 1339
Teema:	Nõukogu järeldused ÜJKP tsiviiltegevuse kokkuleppe kohta

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu järeldused ÜJKP tsiviiltegevuse kokkuleppe kohta, mille nõukogu võttis vastu oma 13. detsembri 2021. aasta istungil.

NÕUKOGU JÄRELDUSED
ÜJKP TSIVIILTEGEVUSE KOKKULEPPE KOHTA

1. Nõukogu rõhutab, et kõik ÜJKP tsiviilmissioonid on andnud olulise panuse rahvusvahelise rahu ja julgeoleku toetuseks ning on olulised vahendid ELi väliskonfliktide ja -kriiside puhul järgitava integreeritud lähenemisviisi raames, ning avaldab tänu nendes missioonides osalevatele naistele ja meestele. Nõukogu tuletab meelde, et Euroopa Liidu ainulaadne tugevus kriiside ohjamisel ja ennetamisel seisneb tema võimes kasutada laia hulka sõjalisi ja tsiviilvahendeid ja -võimeid. Sellega seoses rõhutab nõukogu vajadust suurendada koostöötamise sise- ja välisjulgeoleku, julgeoleku ja arengu ning ÜJKP tsiviil- ja sõjalise mõõtmel vahel.
2. Nõukogu tuletab meelde, et ta võttis koos nõukogus kokku tulnud liikmesriikide valitsuste esindajatega 2018. aasta novembris vastu ÜJKP tsiviiltegevuse kokkuleppe, ning kinnitab veel kord oma täielikku pühendumust suurendada ÜJKP tsiviiltegevuse võimekust, tõhusust, paindlikkust ja reageerimisvõimet ning parandada selle koordineerimist.
3. Nõukogu rõhutab, et ELi ÜJKP tsiviilmissioonide keskmes on Feira prioriteedid, milleks on politsei, õigusringi ja tsiviilhalduse tugevdamine, ning julgeolekusektori reform ja järelevalveülesanded. Arenevas julgeolekukeskkonnas on vaja korrapäraselt hinnata ja kaaluda, et ÜJKP tsiviilmissioonide volitused oleksid jätkuvalt otstarbekohased. Lisaks kordab nõukogu ÜJKP tsiviilmissioonide olulist panust ELi laiemasse reageerimisse julgeolekuprobleemide lahendamisel, sealhulgas ebaseadusliku rände, hübriidohtude, küberturvalisuse, terrorismi ja radikaliseerumise, organiseeritud kuritegevuse, piirihalduse ja merendusjulgeolekuga seotud probleemide lahendamisel ning vägivaldse äärmusluse ennetamisel ja selle vastu võitlemisel. Samuti rõhutab nõukogu vajadust suurendada jõupingutusi, sealhulgas vajaduse korral eksperditeadmiste arendamist, et säilitada ja kaitsta kultuuripärandit kooskõlas nõukogu järelustega, mis käsitlevad konfliktide ja kriiside puhul kultuuripärandi suhtes kohaldatavat ELi kontseptsiooni.

4. Nõukogu tuletab meelde ÜJKP tsiviilmissioonide panust partnerriikide vastupanuvõime tugevdamisse. Nõukogu rõhutab, kui oluline on kohalik isevastutus ja osalemine ÜJKP tsiviiltegevuses ning et vastuvõtva riigi saadav kasu peaks olema missioonide tegevuse oluline osa.
5. Nõukogu rõhutab samuti, kui oluline on tugevdada missioonide olukorrateadlikkust, analüütilist suutlikkust ja vastupanuvõimet ning võidelda hübriidohtudega, sealhulgas desinformatsiooni ja teabega manipuleerimise vastu. Samuti kutsub nõukogu üles võtma arvesse julgeolekuohtusid ja -probleeme, sealhulgas neid, mis on seotud kliimamuutuste ja keskkonnaseisundi halvenemisega. Nõukogu tunnistab digitaliseerimise mõju Euroopa julgeolekule ja rõhutab tehnoloogilise innovatsiooni tähtsust ÜJKP tsiviiltegevuse jaoks. Nõukogu innustab võimaluse korral tuginema olemasolevatele ELi vahenditele ja instrumentidele.
6. Nõukogu tunnistab positiivseid üldisi edusamme, mida liikmesriigid on ÜJKP tsiviiltegevuse kokkuleppe rakendamisel teinud riigi tasandil ning Euroopa välisteenistus ja komisjoni talitused ELi tasandil. Kuna algab ÜJKP tsiviiltegevuse kokkuleppe rakendamise viimane täiskalendriaasta, kordab nõukogu, kui oluline on ühiselt tagada kõigi ÜJKP tsiviiltegevuse kokkuleppes sisalduvate kohustuste täielik ja sidus täitmine, tehes seda võimalikult kiiresti, hiljemalt 2023. aasta suve alguseks.
7. Sellega seoses tervitab nõukogu kõigi sidusrühmade kindlat pühendumust 19. novembril 2021 toimunud ÜJKP tsiviiltegevuse kokkuleppe iga-aastaselt läbivaatamiskonverentsil, et kokkulepe täielikult ellu viia. Nõukogu tervitab 2022. aastaks soovitatud tegevuspunkte, milles tunnistatakse kokkuleppe eri valdkondade vahelisi ristühendusi ja antakse suuniseid järgmisel aastal tehtavate edasiste sammude kohta, milleks on eelkõige, kuid mitte ammendavalt järgmised sammud:

- a) Liikmesriigid jätkavad oma riiklike rakenduskavade aktiivset rakendamist, mis sisaldab ka saadud kogemuste ja õppetundide mitteametlikku vahetamist, et suurendada veelgi oma panust ÜJKP tsiviiltegevusse ja missioonideks lähetatud ekspertide arvu. Riiklikud või rahvusvahelised struktuurid ja üksused, sealhulgas Euroopa tsiviilkriisiohje tippkeskus, võivad vajadusel osutada liikmesriikidele toetust, täiendades ja toetades täiel määral olemasolevaid ELi struktuure;
- b) Euroopa välisteenistus ja komisjoni talitused toetavad vajaduse korral liikmesriikide tööd, et arendada ja anda liidu käsutusse võimeid, suutlikkust ja pädevusi, mida liit vajab kõigi ÜJKP tsiviilmissioonide läbiviimiseks. Tõhustatakse veelgi missioonide personalijuhtimise süsteeme, muu hulgas vaadates läbi ÜJKP värbamispoliitika ja missioonide menetlused, pakkudes asjakohast koolitust, edendades soodsamat töökeskkonda, uurides kõiki võimalusi peresid kaasavama poliitika loomiseks madala ja keskmise riskiga missioonide jaoks, vaadates koostöös liikmesriikidega läbi käitumis- ja distsipliinijuhendi ning tagades selle tõhusa kohaldamise;
- c) Euroopa välisteenistus toetab liikmesriike ELi ÜJKP koolituspoliitika rakendamisel ja võimalikul läbivaatamisel, tagades riiklike koolitusvõimaluste täieliku kasutamise, ajakohastades rakendussuuniseid ja käivitades 2022. aastal ühise ÜJKP tsiviil-sõjalise koolitusprogrammi, mille eesmärk on tagada tõhusam ja asjakohasem ÜJKP koolitus, sealhulgas asjakohane keeleõpe, ning täita kindlaksmääratud prioriteete ja nõudeid. Tuginedes 2020. aasta märtsis alanud koolitusnõuete analüüsi protsessile, hõlmab toetus heade tavade jagamist, tegevuse dubleerimise vältimise alast nõustamist, puuduste kõrvaldamist ja soovitude esitamist prioriteetide seadmiseks. ELi tsiviilkoolituse rühma kaudu tuleks rakendada ühtsemat lähenemisviisi koolitusele. Vajaduse korral võiks kaasata Euroopa Julgeoleku- ja Kaitsekolledži;

- d) Liikmesriigid, Euroopa välisteenistus ja komisjoni talitused teevad tööd tõhusama, paindlikuma ja reageerimisvõimelisema ÜJKP tsiviiltegevuse saavutamiseks, kasutades kõiki olemasolevaid vahendeid, nagu operatiivse plaanimise meetodika väljatöötamine, keskne reageerimisvõime, strateegiline ladu, erirühmad ja külaliseksperdid. Missioonide operatiivmõju hindamiseks soovitatakse võimalikke meetodeid, võttes arvesse varem selles valdkonnas tehtud jõupingutusi;
- e) Liikmesriigid, Euroopa välisteenistus ja komisjoni talitused pakuvad põhjalikumat ja süstemaatilisemat soolise võrdõiguslikkuse süvalaiendamist ja inimõiguste süvalaiendamist kõikidesse tegevustesse ning edendavad aktiivselt naiste esindatuse ja osalemise suurendamist ÜJKP kõigil tasanditel, eelkõige juhtivatel ametikohtadel, sealhulgas algatuste kaudu, millega hõlbustatakse naiste osalemist, võttes täielikult arvesse ÜRO Julgeolekunõukogu resolutsiooni 1325 naiste, rahu ja julgeoleku kohta ning sellele järgnevaid resolutsioone;
- f) Liikmesriigid, Euroopa välisteenistus ja komisjoni talitused esitavad konkreetsed ettepanekud integreerituma lähenemisviisi rakendamise ja järelmeetmete kohta, kasutades liidu mitmesuguseid poliitikavaldkondi ja vahendeid, minnes samal ajal kaugemale praegusest vastastikusest konsulteerimisest ja teabevahetusest, püüdes suurendada vastastikust täiendavust ja koostoimet muu hulgas komisjoni arenguabi kavandamise ning muude ELi ja liikmesriikide meetmetega ning kaaludes selles valdkonnas katseprojektide läbiviimist;
- g) Jätkuvad jõupingutused ÜJKP tsiviil- ja sõjalise mõõtmekkoostoime ja vastastikuse täiendavuse tugevdamiseks, austades samal ajal nende eripäraseid rolle ja olemust, käsuliine ja värbamisprotsesse ning vägede moodustamist, sealhulgas ÜJKP juhtimisstruktuuride koordineerimise ja koostöö edendamise kaudu nii strateegilisel tasandil, nagu ühise toetuse koordineerimise üksus, kui ka kohapeal;

- h) Liikmesriigid, Euroopa välisteenistus ja komisjoni talitused edendavad tihedamat vastastikku tugevdavat koostööd ja koostöimet ÜJKP tsiviiltegevuse, justiits- ja siseküsimustes osalejate (sealhulgas asjaomased ministeeriumid, valitsusasutused ja nõukogu töörühmad) ning komisjoni talituste ning justiits- ja siseküsimuste asutuste vahel kooskõlas nende vastavate õiguslike volitustega. See saavutatakse muu hulgas justiits- ja siseküsimustega seotud eksperditeadmiste levitamise ja tugevdamise kaudu asjaomastes ÜJKP struktuurides, võttes arvesse ka sisejulgeoleku valdkonnas tehtavaid jõupingutusi, mida tehakse kuritegevusega seotud ohte käsitleva valdkondadevahelise Euroopa platvormi (EMPACT) projektide kaudu. Täiendavalt võiks toetada poliitilist isevastutust ÜJKP ning justiits- ja siseküsimuste alases koostöös ning kaaluda võiks ka täiendavat poliitilist toetust edasisele tööle;
- i) Strateegilise- ja operatiivse plaanimise sisendina tuleks kasutada minikontseptsioone, võttes arvesse ÜJKP tsiviilmissioonidel saadud kogemusi ja toetades jõupingutusi, mida tehakse eespool nimetatud julgeolekuprobleemide lahendamiseks. Asjaomaste nõukogu töörühmade vahel tuleks pidada ühiseid koosolekuid, sealhulgas selleks, et arutada ülejäänud minikontseptsioone;
- j) Tugevdatakse jõupingutusi, et tõhustada vastastikku kasulikke partnerlusi poliitika ja standardite ühistes küsimustes, sealhulgas tsiviilvõimete arendamise küsimuses, asjaomaste rahvusvaheliste organisatsioonide ja partnerriikidega, kes jagavad ELi väärtusi ja eesmärgi, austades täielikult liidu institutsioonilist raamistikku. Täiendavalt toetatakse üksikjuhtumipõhist koostööd kolmandate riikidega ning nende panust ÜJKP tsiviilmissioonidesse, tehes seda kooskõlas ELi kokkulepitud põhimõtete ja menetlustega;
- k) Liikmesriigid ja Euroopa välisteenistus suurendavad veelgi ÜJKP tsiviiltegevuse nähtavust, et suurendada teadlikkust ÜJKP tsiviilmissioonide tehtud töö lisaväärtusest ning saada toetust nii ELi kui ka riiklikul tasandil, sealhulgas riikide ametiasutustelt, nagu parlamendid, ministeeriumid ja ametid, ning kodanikuühiskonnalt. Sellega seoses peaksid missioonid jätkama strateegilise kommunikatsiooni arendamist.

8. Nõukogu kutsub kõiki sidusrühmi üles rakendama järgmise aasta tegevuspunkte ning kõiki ÜJKP tsiviiltegevuse kokkuleppe raames võetud kohustusi. Nõukogu rõhutab korrapärase ajakohastuste ja kõrgetasemeliste arutelude tähtsust, et teha kokkuvõtte tehtud edusammudest ja suurendada ÜJKP tsiviiltegevuse nähtavust.
9. Nõukogu tuletab meelde, et strateegiline kompass mõjutab täiendavalt ambitsioonitaset ning määrab kindlaks poliitilised suunad ning konkreetsed sihid ja eesmärgid julgeoleku ja kaitse valdkonnas, sealhulgas ÜJKP tsiviiltegevuse puhul, mis kajastab kompassi rolli ELi julgeoleku- ja kaitsevahendite paketis. Kui strateegilise kompassi osas on kokkulepe saavutatud, alustavad liikmesriigid, Euroopa välisteenistus ja komisjoni talitused strateegilist arutelu ÜJKP tsiviiltegevuse edasise arengu üle.
