

Bruxelles, den 13. december 2021
(OR. en)

14740/21

COPS 462
CIVCOM 177
POLMIL 227
CFSP/PESC 1204
CSDP/PSDC 643
RELEX 1067
JAI 1359

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	14674/21 COPS 454 CIVCOM 174 POLMIL 221 CFSP/PESC 1193 CSDP/PSDC 635 RELEX 1049 JAI 1339
Vedr.:	Rådets konklusioner om den civile FSFP-aftale

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om den civile FSFP-aftale, der blev vedtaget af Rådet på samlingen den 13. december 2021.

RÅDETS KONKLUSIONER OM DEN CIVILE FSFP-AFTALE

1. Rådet fremhæver det centrale bidrag fra alle civile FSFP-missioner til international fred og sikkerhed som et vigtigt redskab inden for rammerne af EU's integrerede tilgang til eksterne konflikter og kriser og udtrykker sin taknemmelighed over for de kvinder og mænd, der gør tjeneste i disse missioner. Rådet minder om, at Den Europæiske Unions unikke styrke i forbindelse med håndtering og forebyggelse af kriser ligger i dens evne til at anvende en bred vifte af militære og civile aktiver og kapaciteter. I den henseende understreger det behovet for at styrke synergierne mellem intern og ekstern sikkerhed, mellem sikkerhed og udvikling samt mellem FSFP's civile og militære dimensioner.
2. Rådet minder om sin vedtagelse af den civile FSFP-aftale sammen med repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, i november 2018 og bekræfter på ny sit fulde tilsagn om at gøre den civile FSFP mere kompetent, mere effektiv, fleksibel og reaktionsdygtig samt mere samordnet.
3. Rådet understreger, at Feiraprioriteterne om politiet, retsstatsprincippet og den civile administration samt reformer af sikkerhedssektoren og overvågningsopgaver er centrale for EU's civile FSFP-missioner. Et sikkerhedsmiljø i udvikling kræver en proces med regelmæssig statusopgørelse og refleksion for at sikre, at de civile FSFP-missioners mandater fortsat er egnet til formålet. Rådet gentager endvidere de civile FSFP-missioners centrale bidrag til EU's bredere indsats for at tackle sikkerhedsudfordringer, herunder dem, der er knyttet til irregulær migration, hybride trusler, cybersikkerhed, terrorisme og radikaliserings, organiseret kriminalitet, grænseforvaltning og maritim sikkerhed samt forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme. Det fremhæver også behovet for at øge indsatsen, herunder udvikling af ekspertise, hvor det er relevant, for at bevare og beskytte kulturarven i overensstemmelse med Rådets konklusioner om EU's tilgang til kulturarv i konflikter og kriser.

4. Rådet minder om de civile FSFP-missioners bidrag til at styrke partnerlandenes modstandsdygtighed. Det understreger betydningen af lokalt ejerskab og opbakning til den civile FSFP, og at fordelene for værtslandet bør være et vigtigt element i missionernes aktiviteter.
5. Rådet understreger også betydningen af at styrke missionernes situationsbevidsthed, analytiske kapacitet og modstandsdygtighed samt af at tackle hybride trusler, herunder desinformation og informationsmanipulation. Det opfordrer også til, at der tages hensyn til sikkerhedstrusler og -udfordringer, herunder i forbindelse med klimaændringer og miljøforringelse. Rådet anerkender digitaliseringens indvirkning på den europæiske sikkerhed og understreger betydningen af teknologisk innovation for den civile FSFP. Rådet opfordrer til at bygge videre på eksisterende EU-værktøjer og -instrumenter, hvor det er muligt.
6. Rådet roser de positive generelle fremskridt med hensyn til gennemførelsen af den civile FSFP-aftale, både på nationalt plan af medlemsstaterne og på EU-plan af EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens tjenestegrene. Da den civile FSFP-aftale går ind i sit sidste hele kalenderår for gennemførelsen, gentager Rådet betydningen af kollektivt at sikre fuld og sammenhængende gennemførelse af alle tilsagn i den civile FSFP-aftale så hurtigt som muligt og senest i starten af sommeren 2023.
7. I den forbindelse ser Rådet med tilfredshed på det stærke tilsagn fra alle interessenter på det årlige møde til gennemgang af den civile FSFP-aftale, der fandt sted den 19. november 2021, om fuldt ud at levere resultater i forbindelse med aftalen. Rådet ser med tilfredshed på de foreslåede waypoints for 2022, der anerkender sammenkoblingen mellem de forskellige områder i aftalen og er retningsgivende for det kommende år, herunder navnlig, men ikke udelukkende:

- a) medlemsstaterne fortsætter med aktivt at gennemføre deres nationale gennemførelsesplaner, herunder gennem uformel udveksling af indhøstede erfaringer, med henblik på yderligere at øge deres bidrag til den civile FSFP og antallet af udstationerede eksperter i missionerne. Nationale eller multinationale strukturer og faciliteter, bl.a. Det Europæiske Center for Civil Krisestyring, kan, hvor det er relevant, yde medlemsstaterne støtte i fuld komplementaritet med og til støtte for eksisterende EU-strukturer
- b) EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens tjenestegrene vil, hvor det er relevant, støtte medlemsstaterne i deres arbejde med at udvikle og tilvejebringe de kapaciteter og kompetencer, der er nødvendige for, at Unionen kan gennemføre hele spektret af civile FSFP-missioner. Missionernes systemer til forvaltning af menneskelige ressourcer vil blive styrket yderligere, bl.a. ved at gennemgå FSFP's ansættelsespolitik og procedurer for missionerne, sørge for passende uddannelse, fremme et mere befordrende arbejdsmiljø ved at undersøge alle muligheder for at skabe en mere familieinkluderende politik for missioner med lav til middel risiko og revidere adfærdskodeksen og disciplinærordningen i samarbejde med medlemsstaterne samt sikre, at den anvendes effektivt
- c) EU-Udenrigstjenesten vil støtte medlemsstaterne i forbindelse med gennemførelsen og en eventuel revision af EU's politik for uddannelse til FSFP og sikre fuld udnyttelse af de nationale uddannelsesfaciliteter ved at ajourføre gennemførelsesretningslinjerne og iværksætte det fælles civil-militære FSFP-uddannelsesprogram i 2022, der har til formål at sikre mere effektiv og relevant uddannelse til FSFP, herunder relevant sprogundervisning, og opfylde de fastlagte prioriteter og krav. På grundlag af den proces med at analysere uddannelseskravene, der blev indledt i marts 2020, vil støtten bestå i udveksling af god praksis, rådgivning om at undgå dobbeltarbejde, afhjælpning af mangler og fremsættelse af forslag til prioritering. EU's civile uddannelsesgruppe bør tilstræbe en mere standardiseret tilgang til uddannelse. Det Europæiske Sikkerheds- og Forsvarsakademi kan inddrages, hvis det er relevant

- d) medlemsstaterne, EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens tjenestegrene vil arbejde hen imod en mere effektiv, fleksibel og reaktionsdygtig civil FSFP ved at anvende alle til rådighed stående midler såsom udvikling af en operationel planlægningsmetode, den centrale kapacitet for reaktionsevne, den strategiske reserve, specialiserede hold og gæsteeksperter. Der vil blive foreslået mulige metoder til at evaluere missionernes operative virkninger under hensyntagen til relevante tidligere bestræbelser
- e) medlemsstaterne, EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens tjenestegrene sørger for en mere dybdegående og systematisk integration af kønsaspekter og integration af menneskerettighederne i alle aktiviteter og fremmer aktivt en øget repræsentation og deltagelse af kvinder i FSFP på alle niveauer, navnlig i lederstillinger, herunder gennem initiativer til at lette deres deltagelse, under fuld hensyntagen til UNSCR 1325 om kvinder, fred og sikkerhed og efterfølgende resolutioner
- f) medlemsstaterne, EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens tjenestegrene vil fremlægge konkrete forslag om gennemførelsen og opfølgningen af en mere integreret tilgang under anvendelse af Unionens brede vifte af politikker og instrumenter og samtidig gå videre end de nuværende gensidige konsultationer og informationsudvekslinger og tilstræbe øget komplementaritet og øgede synergier med bl.a. Kommissionens programmering af udviklingsbistand, andre foranstaltninger fra EU's og medlemsstaternes side og overvejelse af pilotprojekter på området
- g) bestræbelserne på at styrke synergierne og komplementariteten mellem FSFP's civile og militære dimension fortsætter, samtidig med at deres særlige roller og karakter, kommandoveje og ansættelsesprocesser samt styrkeopbygning respekteres, herunder ved at fremme koordinering af og samarbejde mellem FSFP's kommandostrukturer både på strategisk plan, f.eks. den fælles støttekoordineringscelle, og på stedet

- h) medlemsstaterne, EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens tjenestegrene fremmer et tættere gensidigt forstærkende samarbejde og synergier mellem den civile FSFP, RIA-aktører (herunder relevante ministerier, statslige agenturer og Rådets arbejdsgrupper) samt med Kommissionens tjenestegrene og RIA-agenturerne i overensstemmelse med deres respektive juridiske mandater. Dette sker bl.a. gennem outreach og ved at styrke den RIA-relaterede ekspertise inden for de relevante FSFP-strukturer, idet der også tages hensyn til de igangværende bestræbelser på området indre sikkerhed via projekter inden for den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler (EMPACT). Politisk ejerskab af samarbejdet mellem FSFP og RIA kan støttes yderligere, og der kan også overvejes yderligere politisk opbakning til det fortsatte arbejde
- i) minikoncepter bør anvendes som input til strategisk og operationel planlægning under hensyntagen til erfaringerne fra civile FSFP-missioner og som et bidrag til bestræbelserne på at tackle ovennævnte sikkerhedsudfordringer. Der bør afholdes fælles møder mellem Rådets relevante arbejdsgrupper, herunder for at drøfte de resterende minikoncepter
- j) bestræbelserne på at fremme gensidigt fordelagtige partnerskaber om fælles spørgsmål vedrørende politik og standarder, herunder bl.a. civil kapacitetsudvikling, med relevante internationale organisationer og partnerlande, der deler EU's værdier og mål, intensiveres under fuld overholdelse af Unionens institutionelle ramme. Samarbejdet med tredjelande såvel som deres bidrag til civile FSFP-missioner fra sag til sag i overensstemmelse med EU's vedtagne principper og procedurer vil blive støttet yderligere
- k) medlemsstaterne og EU-Udenrigstjenesten vil yderligere øge synligheden af den civile FSFP for at skabe opmærksomhed om merværdien af det arbejde, der udføres af civile FSFP-missioner, og opnå støtte både på EU-plan og nationalt plan, herunder blandt nationale myndigheder såsom parlamenter, fagministerier og faglige agenturer samt civilsamfundet. I den henseende bør missionerne fortsætte med at udvikle deres strategiske kommunikation.

8. Rådet opfordrer alle interessenter til at gennemføre næste års waypoints samt alle resterende tilsagn i henhold til den civile FSFP-aftale. Rådet fremhæver betydningen af regelmæssige ajourføringer og drøftelser på højt plan for at gøre status over de fremskridt, der er gjort, og øge synligheden af den civile FSFP.
 9. Rådet minder om, at det strategiske kompas vil være en yderligere rettesnor for ambitionsniveauet og fastlægge politiske retningslinjer og specifikke mål og målsætninger på sikkerheds- og forsvarsområdet, herunder vedrørende den civile FSFP, idet det afspejler den rolle, det spiller i EU's værktøjskasse på sikkerheds- og forsvarsområdet. Når det strategiske kompas er vedtaget, vil medlemsstaterne, EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens tjenestegrene indlede strategiske overvejelser om vejen frem for den civile FSFP.
-