

Brusel 13. prosince 2021
(OR. en)

14740/21

COPS 462
CIVCOM 177
POLMIL 227
CFSP/PESC 1204
CSDP/PSDC 643
RELEX 1067
JAI 1359

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	14674/21 COPS 454 CIVCOM 174 POLMIL 221 CFSP/PESC 1193 CSDP/PSDC 635 RELEX 1049 JAI 1339
Předmět:	Závěry Rady o paktu pro civilní SBOP

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o paktu pro civilní SBOP ve znění přijatém Radou na jejím zasedání, které se konalo dne 13. prosince 2021.

**ZÁVĚRY RADY
O PAKTU PRO CIVILNÍ SBOP**

1. Rada zdůrazňuje klíčový přínos všech civilních misí SBOP k mezinárodnímu míru a bezpečnosti jakožto důležitý nástroj v rámci integrovaného přístupu EU k vnějším konfliktům a krizím a vyjadřuje vděčnost ženám a mužům, kteří v těchto misích působí. Rada připomíná, že jedinečná síla Evropské unie při zvládání krizí a jejich předcházení spočívá v její schopnosti nasadit širokou škálu vojenských i civilních prostředků a schopností. V tomto ohledu zdůrazňuje potřebu posílit synergie mezi vnitřní a vnější bezpečností, mezi bezpečností a rozvojem, jakož i mezi civilním a vojenským rozměrem SBOP.
2. Rada připomíná, že v listopadu roku 2018 přijala společně se zástupci vlád členských států zasedajícími v Radě pakt pro civilní SBOP, a opětovně potvrzuje své plné odhodlání posílit schopnosti civilní SBOP a zvýšit její účinnost, flexibilitu, reakceschopnost a propojenost.
3. Rada zdůrazňuje, že priority dohodnuté na zasedání Evropské rady ve Feiře, pokud jde o oblast policie, právního státu a civilní správy, jakož i úkoly v oblasti reformy bezpečnostního sektoru a monitorování jsou jádrem civilních misí EU v rámci SBOP. Měnící se bezpečnostní prostředí vyžaduje proces pravidelného hodnocení a jednání, aby se zajistilo, že mandáty civilních misí SBOP budou i nadále vhodné pro daný účel. Rada dále opakuje, že civilní mise SBOP významně přispívají k širší reakci EU při řešení bezpečnostních výzev, včetně těch, které souvisejí s nelegální migrací, hybridními hrozbami, kybernetickou bezpečností, terorismem a radikalizací, organizovanou trestnou činností, správou hranic a námořní bezpečností, jakož i s předcházením násilnému extremismu a bojem proti němu. Zdůrazňuje rovněž, že v souladu se závěry Rady o přístupu EU ke kulturnímu dědictví během konfliktů a krizí je třeba zvýšit úsilí, včetně rozvoje odborných znalostí, je-li to vhodné pro zachování a ochranu kulturního dědictví.

4. Rada připomíná přispění civilních misí SBOP k posílení odolnosti partnerských zemí. Zdůrazňuje význam místní odpovědnosti a přijetí civilní SBOP a skutečnost, že důležitým prvkem náplně misí by měl být přínos pro hostitelskou zemi.
5. Rada rovněž zdůrazňuje, že je důležité posilovat informovanost o situaci, analytické kapacity a odolnost misí, jakož i bojovat proti hybridním hrozbám, včetně dezinformací a manipulace s informacemi. Vyzývá rovněž k zohlednění bezpečnostních hrozeb a výzev, včetně těch, které souvisejí se změnou klimatu a zhoršováním životního prostředí. Rada uznává dopady digitalizace na evropskou bezpečnost a zdůrazňuje význam technologických inovací pro civilní SBOP. Rada vybízí k tomu, aby se pokud možno vycházelo ze stávajících nástrojů a nástrojů EU.
6. Rada oceňuje celkový pozitivní pokrok při provádění paktu pro civilní SBOP, a to jak na vnitrostátní úrovni členskými státy, tak na úrovni EU ze strany ESVC a útvarů Komise. Vzhledem k tomu, že pakt pro civilní SBOP vstupuje do posledního celého kalendářního roku provádění, Rada opětovně zdůrazňuje, že je důležité, aby bylo co nejdříve, nejpozději na začátku léta 2023, společně zajištěno plné a soudržné provádění všech závazků uvedených v paktu pro civilní SBOP.
7. V této souvislosti Rada vítá pevné odhodlání tento pakt plně splnit vyjádřené všemi zúčastněnými stranami během výroční hodnotící konference paktu pro civilní SBOP, která se konala dne 19. listopadu 2021. Rada vítá navrhované body pro rok 2022, které uznávají vzájemné propojení mezi různými oblastmi paktu a určují další postup pro nadcházející rok, který obnáší mimo jiné tyto činnosti:

- a) členské státy aktivně pokračují v provádění vnitrostátních prováděcích plánů, a to i prostřednictvím neformálních výměn zkušeností a poznatků, s cílem navýšit své příspěvky pro civilní SBOP a počet odborníků vyslaných k misím. V plné doplňkovosti se stávajícími strukturami a na jejich podporu a mohou být členskými státy v případě potřeby nápomocny i národní nebo nadnárodní struktury a zařízení, mimo jiné evropské centrum excelence pro civilní řešení krizí;
- b) ESVČ a útvary Komise budou ve vhodných případech podporovat členské státy v rozvoji a poskytování schopností, kapacit a kompetencí, jež Unie potřebuje, aby mohla realizovat všechny civilní mise SBOP. Systémy řízení lidských zdrojů misí budou dále posíleny, mimo jiné i přezkumem náborové politiky a postupů SBOP pro mise, poskytováním odpovídající odborné přípravy, podporou příznivějšího pracovního prostředí přezkoumáním všech možností možného vytvoření politiky více podporující začlenění rodiny pro mise s nízkým až středním rizikem a přezkumem kodexu chování a kázně ve spolupráci s členskými státy, jakož i zajištěním jeho účinného uplatňování;
- c) ESVČ bude podporovat členské státy při provádění a případné revizi politiky EU v oblasti odborné přípravy pro SBOP, přičemž zajistí plné využívání vnitrostátních vzdělávacích zařízení aktualizací prováděcích pokynů a zahájením společného civilně-vojenského vzdělávacího programu SBOP v průběhu roku 2022, jehož cílem bude zajistit účinnější a relevantnější odbornou přípravu pro SBOP včetně příslušného jazykového vzdělávání a splnit stanovené priority a požadavky. Na základě procesu analýzy požadavků na odbornou přípravu zahájeného v březnu 2020 bude podpora spočívat ve sdílení osvědčených postupů, poskytování poradenství ohledně zamezení zdvojování činností, řešení nedostatků a předkládání návrhů na stanovení priorit. Standardizovanější přístup k odborné přípravě by měl být uplatňován prostřednictvím Skupiny EU pro civilní odbornou přípravu. V případě potřeby lze přidružit Evropskou bezpečnostní a obrannou školu;

- d) Členské státy, ESVČ a útvary Komise budou usilovat o účinnější, flexibilnější a pohotovější civilní SBOP s využitím všech dostupných prostředků, jako je vypracování metodiky operačního plánování, základní kapacity schopnosti reakce, strategického skladu, specializovaných týmů a hostujících odborníků. Navrhnou se možné způsoby hodnocení operačního dopadu misí s přihlédnutím k příslušnému předcházejícímu úsilí;
- e) Členské státy, ESVČ a útvary Komise zajišťují důkladnější a systematictější začleňování genderového hlediska a začleňování lidských práv do všech činností a aktivně podporují zvyšování zastoupení a účasti žen v SBOP na všech úrovních, zejména na vedoucích pozicích, mimo jiné prostřednictvím iniciativ usnadňujících jejich účast, přičemž plně zohledňují rezoluci Rady bezpečnosti OSN 1325 o ženách, míru a bezpečnosti a následné rezoluce;
- f) Členské státy, ESVČ a útvary Komise předloží konkrétní návrhy týkající se provádění integrovanějšího přístupu a navazujících opatření, přičemž využijí širokou škálu politik a nástrojů Unie a překročí rámec stávajících vzájemných konzultací a výměny informací, budou usilovat o větší doplňkovost a synergie mimo jiné s plánováním rozvojové pomoci Komisí, dalšími akcemi EU a členských států a zvaží pilotní projekty v této oblasti;
- g) Pokračují činnosti zaměřené na posilování synergií a doplňkovosti mezi civilním a vojenským rozměrem SBOP při současném respektování jejich specifické úlohy a povahy, řetězců velení a procesů náboru a vytváření sil, mimo jiné podporou koordinace a spolupráce velitelských struktur SBOP jak na strategické úrovni, jako je společná podpůrná koordinační jednotka, tak na místě;

- h) Členské státy, ESVČ a útvary Komise posilují užší a vzájemně se posilující spolupráci a synergie mezi civilní SBOP, aktéry v oblasti SVV (včetně příslušných ministerstev, vládních agentur a pracovních skupin Rady), jakož i s útvary Komise a agenturami působícími v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí, a to v souladu s jejich příslušnými právními mandáty. Tohoto cíle se dosahuje mimo jiné prostřednictvím informačních činností a posilováním odborných znalostí v oblasti SVV v rámci příslušných struktur SBOP, a to i s přihlédnutím k probíhajícímu úsilí v oblasti vnitřní bezpečnosti prostřednictvím projektů Evropské multidisciplinární platformy pro boj proti hrozbám vyplývajícím z trestné činnosti (EMPACT). Dále by mohla být podpořena politická odpovědnost za spolupráci v oblasti SBOP a SVV a mohla by být zvážena další politická podpora pokračující činnosti;
- i) Jako příspěvek ke strategickému a operačnímu plánování by měly být využívány minikoncepce, s přihlédnutím k poznatkům získaným v rámci civilních misí SBOP a rovněž jako příspěvek k úsilí o řešení výše uvedených bezpečnostních výzev. Měla by se konat společná zasedání příslušných pracovních skupin Rady, mimo jiné za účelem projednání zbývajících minikonceptů;
- j) Stupňuje se úsilí věnované posilování vzájemně prospěšných partnerství s příslušnými mezinárodními organizacemi a partnerskými zeměmi, které sdílejí hodnoty a cíle EU, pokud jde o společné otázky politiky a norem, mimo jiné včetně rozvoje civilních kapacit, a to při plném respektování institucionálního rámce Unie. Nadále bude podporována spolupráce se třetími státy, jakož i jejich příspěvek k civilním misím SBOP v jednotlivých případech, a to v souladu s dohodnutými zásadami a postupy EU;
- k) Členské státy a ESVČ dále posílí viditelnost civilní SBOP s cílem vytvořit povědomí o přidané hodnotě práce prováděné civilními misemi SBOP a získat podporu jak na úrovni EU, tak na vnitrostátní úrovni, a to i mezi vnitrostátními orgány, jako jsou parlamenty, příslušná ministerstva a agentury a občanská společnost. V tomto ohledu by měly mise i nadále rozvíjet svou strategickou komunikaci.

8. Rada vyzývá všechny zúčastněné strany, aby prováděly hlavní body příštího roku, jakož i všechny zbývající závazky v rámci paktu pro civilní SBOP. Rada zdůrazňuje význam pravidelných aktualizací a jednání na vysoké úrovni s cílem zhodnotit dosažený pokrok a zvýšit viditelnost civilní SBOP.
 9. Rada připomíná, že Strategický kompas bude dále řídit úroveň ambicí a vymezovat politické směry a konkrétní cíle v oblasti bezpečnosti a obrany, mimo jiné i pro civilní SBOP, přičemž zohlední úlohu, kterou hraje v souboru nástrojů EU v oblasti bezpečnosti a obrany. Jakmile bude dosaženo dohody o Strategickém kompasu, zahájí členské státy, ESVC a útvary Komise strategické úvahy o dalším postupu v oblasti civilní SBOP.
-