



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 13 декември 2021 г.
(OR. en)

14740/21

COPS 462
CIVCOM 177
POLMIL 227
CFSP/PESC 1204
CSDP/PSDC 643
RELEX 1067
JAI 1359

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	14674/21 COPS 454 CIVCOM 174 POLMIL 221 CFSP/PESC 1193 CSDP/PSDC 635 RELEX 1049 JAI 1339
Относно:	Заклучения на Съвета относно Гражданския пакт в областта на ОПСО

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Гражданския пакт в областта на ОПСО, приети на заседанието на Съвета от 13 декември 2021 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА
ОТНОСНО ГРАЖДАНСКИЯ ПАКТ В ОБЛАСТТА НА ОПСО**

1. Съветът изтъква ключовия принос на всички граждански мисии по линия на ОПСО за международния мир и сигурност в качеството им на важен инструмент в рамките на интегрирания подход на ЕС към външните конфликти и кризи и изразява своята благодарност към жените и мъжете, участващи в тези мисии. Съветът припомня, че уникалната сила на Европейския съюз при управлението и предотвратяването на кризи се състои в способността му да разгръща широк набор от военни и граждански активи и способности. Във връзка с това Съветът изтъква необходимостта от засилване на полезните взаимодействия между вътрешната и външната сигурност, между сигурността и развитието, както и между гражданското и военното измерение на ОПСО.
2. Съветът припомня, че през ноември 2018 г. прие, заедно с представителите на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, Гражданския пакт в областта на ОПСО, и потвърждава отново пълния си ангажимент гражданското измерение на ОПСО да е с по-голям капацитет, по-ефективно, гъвкаво и бързо реагиращо, както и по-съгласувано.
3. Съветът изтъква, че приоритетите от Фейра по отношение на полицията, принципите на правовата държава и гражданската администрация, както и реформата в сектора за сигурност и задачите по наблюдение, заемат централно място в гражданските мисии на ЕС по линия на ОПСО. Променящата се обстановка в областта на сигурността изисква процес на редовен преглед и размисъл, за да се гарантира, че мандатите на гражданските мисии по линия на ОПСО продължават да отговарят на поставените цели. Освен това Съветът изтъква отново ключовия принос на гражданските мисии по линия на ОПСО за по-широкия отговор на ЕС за справяне с предизвикателствата в областта на сигурността, включително свързаните с незаконната миграция, хибридните заплахи, киберсигурността, тероризма и радикализацията, организираната престъпност, управлението на границите и морската сигурност, както и предотвратяването и противодействието на насилническия екстремизъм. Съветът подчертава също необходимостта от увеличаване на усилията, включително за изграждане на експертен опит, когато това е уместно, с цел опазване и защита на културното наследство, в съответствие със заключенията на Съвета относно подхода на ЕС към културното наследство в условия на конфликти и кризи.

4. Съветът припомня приноса на гражданските мисии по линия на ОПСО за укрепването на устойчивостта на държавите партньори. Съветът подчертава значението на ангажираността на местно равнище и подкрепата за гражданското измерение на ОПСО, както и че ползите за приемащата държава следва да бъдат важен елемент от дейностите на мисиите.
5. Съветът изтъква също важността на укрепването на ситуационната осведоменост, аналитичните способности и устойчивостта на мисиите, както и на борбата с хибридните заплахи, включително дезинформацията и манипулирането на информацията. Наред с това Съветът призовава да се отчитат заплахите и предизвикателствата пред сигурността, включително тези, свързани с изменението на климата и влошаването на състоянието на околната среда. Съветът отчита въздействието на цифровизацията върху европейската сигурност и подчертава значението на технологичните иновации за гражданското измерение на ОПСО. Съветът насърчава използването на съществуващите средства и инструменти на ЕС, когато това е възможно.
6. Съветът приветства положителния цялостен напредък в изпълнението на Гражданския пакт в областта на ОПСО — както на национално равнище от държавите членки, така и на равнище ЕС от ЕСВД и службите на Комисията. Тъй като изпълнението на Гражданския пакт в областта на ОПСО навлиза в последната си пълна календарна година, Съветът изтъква отново, че е важно колективно да се осигури пълно и последователно изпълнение на всички поети по Пакта ангажименти във възможно най-кратък срок и най-късно до началото на лятото на 2023 г.
7. Във връзка с това Съветът приветства твърдия ангажимент, поет от всички заинтересовани страни по време на годишната конференция за преглед на Гражданския пакт в областта на ОПСО от 19 ноември 2021 г., да изпълнят изцяло Пакта. Съветът приветства предложените етапни пунктове за 2022 г., в които се признават взаимовръзките между различните области на Пакта и се определят стъпките за предстоящата година, което включва по-специално, но не само:

- а) Държавите членки ще продължат да прилагат активно националните си планове за изпълнение, включително чрез неофициален обмен на опит и извлечени поуки, с оглед на по-нататъшното увеличаване на приноса си към гражданското измерение на ОПСО и на броя на командированите експерти в мисиите. Националните или многонационалните структури и съоръжения, между които Европейският център за високи постижения в областта на гражданското управление на кризи, могат да предоставят подкрепа на държавите членки, по целесъобразност, при пълно взаимно допълване със съществуващите структури на ЕС и в тяхна подкрепа;
- б) ЕСВД и службите на Комисията ще подкрепят, по целесъобразност, държавите членки в работата им за разработване и осигуряване на способностите, капацитета и компетентностите, необходими на Съюза за провеждане на пълния набор от граждански мисии по линия на ОПСО. Системите за управление на човешките ресурси на мисиите ще бъдат допълнително подобрени, включително, наред с другото, чрез преразглеждане на политиката и процедурите за набиране на персонал за мисиите на ОПСО, предоставяне на подходящо обучение, насърчаване на по-благоприятна работна среда чрез проучване на всички възможности за евентуално разработване на политика, отнеждаща по-голямо място на семейството, за мисии с нисък до среден риск и преразглеждане на Кодекса за поведение и дисциплина в сътрудничество с държавите членки, както и гарантиране на ефективното му прилагане;
- в) ЕСВД ще оказва подкрепа на държавите членки при прилагането и евентуалното преразглеждане на политиката на ЕС за обучение в областта на ОПСО, като гарантира пълноценното използване на националните структури за обучение чрез актуализиране на насоките за изпълнение и стартиране на съвместната гражданско-военна програма за обучение по линия на ОПСО през 2022 г., която ще се стреми да осигури по-ефективно и подходящо обучение за ОПСО, включително подходящо езиково обучение, и ще отговаря на набелязаните приоритети и изисквания. Въз основа на започналия през март 2020 г. процес на анализ на изискванията за обучение, подкрепата ще се изразява в обмен на добри практики, предоставяне на съвети за избягване на дублирането, отстраняване на пропуските и представяне на предложения за определяне на приоритети. Чрез групата за гражданско обучение на ЕС следва да се прилага по-стандартизиран подход към обучението. Европейският колеж по сигурност и отбрана би могъл да бъде асоцииран по целесъобразност;

- г) Държавите членки, ЕСВД и службите на Комисията ще работят за това гражданското измерение на ОПСО да бъде по-ефективно, гъвкаво и бързо реагиращо, като използват всички налични средства, като например разработването на методика за оперативно планиране, базовия капацитет за бързо реагиране, стратегическия резерв, специализираните екипи и гостуващите експерти. Ще бъдат предложени начини за оценка на оперативното въздействие на мисиите, като се вземат предвид съответните предишни усилия;
- д) Държавите членки, ЕСВД и службите на Комисията ще осигурят по-задълбочено и систематично интегриране на принципа на равенство между половете и на правата на човека във всички дейности и ще насърчават активно увеличаването на представителството и участието на жените в ОПСО на всички равнища, по-специално на ръководни позиции, включително чрез инициативи за улесняване на тяхното участие, като вземат изцяло предвид Резолюция 1325 на Съвета за сигурност на ООН относно жените, мира и сигурността и последващите резолюции;
- е) Държавите членки, ЕСВД и службите на Комисията ще представят конкретни предложения относно прилагането и последващите действия във връзка с по-интегриран подход, като използват широкия набор от политики и инструменти на Съюза и същевременно излязат извън обхвата на сегашните взаимни консултации и обмен на информация, като се стремят към по-голяма допълняемост и полезни взаимодействия, наред с другото, с програмирането на помощта за развитие от страна на Комисията, други действия на ЕС и държавите членки и обмислянето на пилотни проекти в тази област;
- ж) Ще продължат усилията за укрепване на полезните взаимодействия и взаимното допълване между гражданското и военното измерение на ОПСО, като същевременно се зачитат техните различни роли и естество, вериги на командване, процеси за набиране на персонал и сформирание на силите, включително чрез засилване на координацията и сътрудничеството между командните структури на ОПСО както на стратегическо равнище, като например Съвместното координационно звено за подкрепа, така и на място;

- з) Държавите членки, ЕСВД и службите на Комисията ще насърчават по-тясното взаимно подсилващо се сътрудничество и полезни взаимодействия между гражданските участници в областта на ОПСО и участниците в областта на ПВР (включително съответните министерства, правителствени агенции и работни групи на Съвета), както и със службите на Комисията и с агенциите в областта на ПВР, съобразно съответните им правни мандати. Това ще бъде постигнато, наред с другото, като се популяризира и укрепва експертният опит в областта на ПВР в рамките на съответните структури на ОПСО, като се вземат предвид и текущите усилия в областта на вътрешната сигурност чрез проекти на Европейската мултидисциплинарна платформа за борба с криминални заплахи (ЕМРАСТ). Може да се подпомогне допълнително политическата ангажираност със сътрудничеството между участниците от областта на ОПСО и на ПВР, както и да се обмисли осигуряването на допълнителна политическа подкрепа за продължаването на работата;
- и) Миниконцепциите следва да се използват като принос към стратегическото и оперативното планиране, като се отчитат поуките, извлечени от гражданските мисии по линия на ОПСО, и се допринася към усилията за справяне с посочените по-горе предизвикателства пред сигурността. Следва да се провеждат съвместни заседания между съответните работни групи на Съвета, включително за обсъждане на оставащите миниконцепции;
- й) Ще се активизират усилията за укрепване на взаимноизгодните партньорства по общи въпроси относно политиката и стандартите, включително, наред с другото, развитието на граждански способности, със съответните международни организации и партньорски държави, които споделят ценностите и целите на ЕС, при пълно зачитане на институционалната рамка на Съюза. Сътрудничеството с трети държави ще се подпомага допълнително, както и техният принос към гражданските мисии по линия на ОПСО в зависимост от конкретния случай, в съответствие с договорените принципи и процедури на ЕС;
- к) Държавите членки и ЕСВД ще засилят в още по-голяма степен видимостта на гражданското измерение на ОПСО, за да се повиши осведомеността за добавената стойност на работата, извършвана от гражданските мисии по линия на ОПСО, и да се получи подкрепа както на равнището на ЕС, така и на национално равнище, включително сред националните органи, като парламентите, ресорните министерства и агенции и гражданското общество. Във връзка с това мисиите следва да продължат да развиват стратегическата си комуникация.

8. Съветът призовава всички заинтересовани страни да изпълнят набелязаните за следващата година етапни пунктове, както и всички оставащи ангажименти по Гражданския пакт в областта на ОПСО. Съветът изтъква значението на редовните актуализации и обсъжданията на високо равнище, за да се направи преглед на постигнатия напредък и да се повиши видимостта на гражданското измерение на ОПСО.
9. Съветът припомня, че стратегическият компас ще направлява допълнително равнището на амбиция, както и ще очертава насоките за политиката и конкретните цели и задачи в областта на сигурността и отбраната, включително за гражданското измерение на ОПСО, отразявайки ролята му в инструментариума на ЕС за сигурност и отбрана. След одобряването на стратегическия компас, държавите членки, ЕСВД и службите на Комисията ще започнат стратегически размисъл относно бъдещите действия в областта на гражданското измерение на ОПСО.
