



Bryssel den 25 november 2022
(OR. en)

14736/22

**Interinstitutionellt ärende:
2021/0213(CNS)**

**FISC 220
ECOFIN 1161
ENER 590
ENV 1154
CLIMA 597**

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Förslag till rådets direktiv om en omstrukturering av unionsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet (omarbetning) – Riktlinjedebatt

För att vägleda den riktlinjedebatt som kommer att äga rum vid mötet i rådet (ekonomiska och finansiella frågor) den 6 december 2022 har ordförandeskapet utarbetat en not med frågor enligt bilagan nedan.

Coreper uppmanas att ta del av noten och frågorna och överlämna dem till rådet inför den ovannämnda riktlinjedebatten.

Rådet (ekonomiska och finansiella frågor) uppmanas att hålla en riktlinjedebatt på grundval av de frågor som utarbetats av ordförandeskapet.

Översyn av energiskattedirektivet

Not från ordförandeskapet

I. INLEDNING

1. Den 14 juli 2021 lade kommissionen fram ett förslag till rådets direktiv om en omstrukturering av unionsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet (omarbetning)¹ (*förslaget till energiskattedirektiv*),
2. Förslaget till energiskattedirektiv är en integrerad del av 55 %-paketet², och bidrar därför till genomförandet av EU:s ambitiösa mål att minska utsläppen med minst 55 % fram till 2030 jämfört med 1990 års nivåer och att uppnå klimatneutralitet senast 2050.
3. Förslaget till energiskattedirektiv har följande mål:
 - a) Att skapa en anpassad ram som bidrar till EU-målen för 2030 och målet om klimatneutralitet senast 2050 inom ramen för den europeiska gröna given. Detta skulle innefatta att beskattningen av energiprodukter och elektricitet överensstämmer med EU:s energi-, miljö- och klimatpolitik, vilket skulle bidra till EU:s insatser för att minska utsläppen.
 - b) Att skapa en ram som upprätthåller och förbättrar EU:s inre marknad genom att uppdatera energiprodukters omfattning och skattesatsernas struktur samt rationalisera medlemsstaternas användning av skattebefrielser och skattenedsättningar.
 - c) Att bevara förmågan att generera intäkter för medlemsstaternas budgetar.
4. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén antog sitt yttrande den 20 januari 2022³ och Regionkommittén antog sitt yttrande den 27 april 2022⁴. Europaparlamentet har ännu inte avgett sitt yttrande.

¹ 10872/21

² 10849/21

³ 5615/22

⁴ <https://webapi2016.COR.europa.eu/v1/documents/cor-2021-04801-00-00-ac-tra-en.docx/content>

II. LÄGESRAPPORT

5. Den tekniska analysen av förslaget till energiskattedirektiv inleddes i arbetsgruppen för skattefrågor (indirekt beskattning – punktskatter/energibes kattning) (*arbetsgruppen för skattefrågor*) i september 2021. Under det slovenska ordförandeskapet den 7 december 2021 tog rådet (ekonomiska och finansiella frågor) som en A-punkt del av ordförandeskapets lägesrapport om de förslag i 55 % -paketet som behandlades av Ekofinrådet, inbegripet förslaget till energiskattedirektiv⁵. Under det franska ordförandeskapet den 17 juni 2022 tog rådet (ekonomiska och finansiella frågor) som en A-punkt del av ordförandeskapets lägesrapport om förslaget till energiskattedirektiv⁶.
6. Med utgångspunkt i de framsteg som gjorts under de föregående ordförandeskapen har det tjeckiska ordförandeskapet arbetat intensivt med förslaget till energiskattedirektiv. Målet för det tjeckiska ordförandeskapet var att göra så stora framsteg som möjligt i detta ärende. Den tekniska granskningen av förslaget till energiskattedirektiv i arbetsgruppen för skattefrågor ägde rum den 19 juli, 12 september, 12 oktober, 10 november och 17 november 2022.
7. I juli 2022 lade det tjeckiska ordförandeskapet fram en kompromisstext om hela förslaget till energiskattedirektiv och utarbetade reviderade kompromisstexter inför de kommande mötena i arbetsgruppen för skattefrågor. Ordförandeskapets senaste kompromisstext återfinns i dok. WK 14524/2022.
8. Det tjeckiska ordförandeskapet lämnade utförliga förklaringar till arbetsgruppen för skattefrågor, bland annat i form av bakgrundsinformation i särskilda ämnen, vilket uppskattades av delegationerna. Det tjeckiska ordförandeskapet behandlade flera olika frågor från delegationerna, lyckades förena åsikter och hitta kompromisslösningar, och samtidigt respektera EU:s långsiktiga miljömål.

⁵ 14574/21

⁶ 9874/22

9. Några av de frågor som diskuterades mest under det tjeckiska ordförandeskapet, där det generellt fanns ett brett stöd bland medlemsstaterna, var följande:
- a) Avskaffande av principen om ”lika skattenivå” inom samma produktkategori för att ge medlemsstaterna större flexibilitet att fastställa sin skattepolitik med hänsyn till att miljömålen uppnås i tillräcklig utsträckning genom den vertikala rangordningen av kategorier, och för att undvika paradoxala situationer där de nationella skattesatserna på produkter skulle behöva sänkas, vilket skulle minska skatteintäkterna i vissa medlemsstater.
 - b) Självständig beskattning av el utan hänvisning till energiprodukter för att göra det möjligt för medlemsstaterna att tillämpa en mer skräddarsydd skattepolitik.
 - c) Skattebehandlingen av de känsligaste produkterna, inbegripet möjligheten att tillämpa tidsbegränsade undantag för dessa produkter (biomassa, naturgas, gasol, väte osv.) för att ge medlemsstaterna större flexibilitet att anpassa sig.
 - d) Återinförandet av konceptet med beskattning av elektricitet och naturgas beroende på deras kvantitativa förbrukningsnivåer och användning för yrkesmässiga eller icke-yrkesmässiga ändamål.
 - e) En gradvis ökning av EU:s minimiskattenivå (i två steg) för att ge medlemsstaterna större rättssäkerhet och minska den administrativa bördan för det nationella införlivandet.
 - f) En möjlighet för medlemsstaterna att i viss utsträckning definiera begreppet ekonomiskt utsatta hushåll, med beaktande av nationella omständigheter och den sociala vinkeln i allmänhet.
 - g) Definitionerna av förnybara och koldioxidsnåla produkter, särskilt integreringen av definitionerna i energiskattedirektivet i stället för att hänvisa till andra rättsakter än skatterättsakter.
 - h) Skattebehandlingen av blandade produkter, särskilt anpassningen av systemet till företagens och skatteförvaltningarnas praktiska behov, för att göra systemet mer robust när det gäller skattebedrägeri och förbättra dess rättssäkerhet.
 - i) Förtydligandet av definitionerna av metallurgiska och mineralogiska processer och fastställandet av tidsramar för beskattning av dessa.
 - j) Införandet av en möjlighet för medlemsstaterna att i ett senare skede beskatta elektricitet som används för järnvägstransport, tunnelbana, spårvagn och trådbuss.

Det tjeckiska ordförandeskapet anser att diskussionen om de ovannämnda frågorna fortskred på ett effektivt sätt i arbetsgruppen för skattefrågor, men ett visst tekniskt arbete kvarstår för att komma fram till lösningar som är godtagbara för alla medlemsstater. Vissa medlemsstater kan ännu inte stödja ordförandeskapets text eller har granskningsreservationer. Majoriteten av medlemsstaterna ställde sig dock positiva till de föreslagna ändringarna och det fortsatta arbetet.

10. Vissa framsteg gjordes med följande frågor som diskuterades under det tjeckiska ordförandeskapet, men ytterligare arbete krävs fortfarande:

- a) Takten i det gradvisa genomförandet av de nya reglerna och avskaffandet av vissa skattebefrielser för luftfarts- och sjöfartssektorerna, inbegripet fiske, samtidigt som hänsyn tas till medlemsstaternas geografiska särdrag.
- b) EU:s minimiskattenivåer med beaktande av miljömålen i förslaget till energiskattedirektiv (t.ex. har en gradvis tvåstegsstrategi diskuterats, men hittills har ingen debatt inletts om de exakta skattenivåerna).
- c) Ytterligare tid för anpassning till de nya reglerna genom olika övergångsperioder, vilka bör övervägas tillsammans inom hela ramen för det framtida energiskattedirektivet och även mot bakgrund av de nuvarande geopolitiska omständigheterna och medlemsstaternas energimix,
- d) Samspelet mellan det framtida energiskattedirektivet och andra ärenden i 55 % -paketet, såsom översynen av EU:s utsläppshandelssystem⁷, och med reglerna för statligt stöd (särskilt den allmänna gruppundantagsförordningen som för närvarande håller på att ses över).

Trots det intensiva arbete som utförts med energiskattedirektivet har ärendets komplexitet hittills hindrat uppnåendet av en överenskommelse. Det tjeckiska ordförandeskapet bedömer dock att medlemsstaterna har föresatt sig att fortsätta arbetet med ärendet, särskilt när det gäller ovannämnda frågor, för att finna kompromisslösningar och i slutändan nå en enhällig överenskommelse så snart som möjligt.

⁷ 10875/21

III. FRÅGOR TILL MINISTRARNA

11. Mot bakgrund av det ovanstående och för att få politisk vägledning om det fortsatta arbetet med energiskattedirektivet ombeds ministrarna att besvara följande frågor som utarbetats av ordförandeskapet:

1) Håller du med om att det fortsatta arbete bör bygga vidare på de framsteg som hittills gjorts med energiskattedirektivet, för att göra det möjligt för medlemsstaterna att uppfylla EU:s långsiktiga miljömål och på samma gång ge dem tillräcklig flexibilitet, med beaktande av deras nationella skattesystem, samtidigt som man säkerställer en väl fungerande inre marknad?

2) Med framhållande av att energiskattedirektivet är en del av 55 % -paketet, håller du med om att strävan i det framtida arbetet bör vara att nå en kompromiss som utgör en balans mellan EU:s minimiskattenivåer och längden på övergångsperioderna för att ta hänsyn till medlemsstaternas ekonomiska, geopolitiska, geografiska och sociala förhållanden, särskilt när det gäller de känsligaste sektorerna?
