

V Bruseli 25. novembra 2022
(OR. en)

14736/22

**Medziinštitucionálny spis:
2021/0213(CNS)**

**FISC 220
ECOFIN 1161
ENER 590
ENV 1154
CLIMA 597**

POZNÁMKA

Od:	Predsedníctvo
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Predmet:	Návrh smernice Rady o reštrukturalizácii právneho rámca Únie pre zdaňovanie energetických výrobkov a elektriny (prepracované znenie) – diskusia o smerovaní

Predsedníctvo s cieľom usmerniť diskusiu o smerovaní, ktorá sa uskutoční počas zasadnutia Rady (hospodárske a finančné záležitosti) 6. decembra 2022, vypracovalo poznámku s otázkami uvedenými v prílohe.

Výbor stálych predstaviteľov sa vyzýva, aby vzal túto poznámku aj otázky predsedníctva na vedomie a postúpil ich Rade na účely uvedenej diskusie o smerovaní.

Rada (hospodárske a finančné záležitosti) sa vyzýva, aby na základe otázok, ktoré pripravilo predsedníctvo, uskutočnila diskusiu o smerovaní.

Revízia smernice o zdaňovaní energie

Poznámka predsedníctva

I. ÚVOD

1. Komisia predložila 14. júla 2021 návrh smernice Rady o reštrukturalizácii právneho rámca Únie pre zdaňovanie energetických výrobkov a elektriny (prepracované znenie)¹ (ďalej len „návrh smernice o zdaňovaní energie“).
2. Návrh smernice o zdaňovaní energie je neoddeliteľnou súčasťou balíka „Fit for 55“², a preto prispieva k implementácii ambiciózných cieľov EÚ spočívajúcich v znížení emisií do roku 2030 aspoň o 55 % v porovnaní s rokom 1990 a dosiahnutí klimatickej neutrality do roku 2050.
3. Návrh smernice o zdaňovaní energie sa zameriava na tieto ciele:
 - a) stanovenie prispôsobeného rámca, ktorý prispeje k dosiahnutiu cieľov EÚ do roku 2030 a ku klimatickej neutralite do roku 2050 v kontexte Európskej zelenej dohody; zahŕňalo by to zosúladenie zdaňovania energetických výrobkov a elektriny s politikami EÚ v oblasti energetiky, životného prostredia a klímy, čo by prispelo k úsiliu EÚ o znížovanie emisií;
 - b) stanovenie rámca, vďaka ktorému sa ochráni a zlepší vnútorný trh EÚ, a to tak, že sa aktualizuje rozsah zdaniteľných energetických výrobkov a štruktúra sadzieb a zároveň sa zracionalizuje využívanie oslobodenia od dane a daňových úľav členskými štátmi, a
 - c) zachovanie schopnosti vytvárať príjmy pre rozpočty členských štátov.
4. Európsky hospodársky a sociálny výbor zaujal stanovisko 20. januára 2022³ a Európsky výbor regiónov 27. apríla 2022⁴. Stanovisko Európskeho parlamentu sa očakáva.

¹ 10872/21.

² 10849/21.

³ 5615/22.

⁴ <https://webapi2016.COR.europa.eu/v1/documents/cor-2021-04801-00-00-ac-tra-sk.docx/content>

II. SÚČASNÝ STAV

5. Technická analýza návrhu smernice o zdaňovaní energie sa začala v septembri 2021 v pracovnej skupine pre daňové otázky (nepriame zdaňovanie – spotrebné dane/zdaňovanie energie) (ďalej len „pracovná skupina pre daňové otázky“). Rada (hospodárske a finančné záležitosti) počas slovinského predsedníctva 7. decembra 2021 vzala ako bod A na vedomie správu predsedníctva o pokroku v súvislosti s návrhmi balíka „Fit for 55“, ktorými sa zaoberala Rada ECOFIN, vrátane návrhu smernice o zdaňovaní energie⁵. Rada (hospodárske a finančné záležitosti) počas francúzskeho predsedníctva 17. júna 2022 vzala ako bod A na vedomie správu predsedníctva o pokroku v súvislosti s návrhom smernice o zdaňovaní energie⁶.
6. Na základe pokroku, ktorý dosiahli predchádzajúce predsedníctva, české predsedníctvo na návrhu smernice o zdaňovaní energie intenzívne pracovalo. Cieľom českého predsedníctva v súvislosti s týmto spisom bolo dosiahnuť čo najväčší pokrok. Technické preskúmanie návrhu sa v rámci pracovnej skupiny pre daňové otázky uskutočnilo 19. júla, 12. septembra, 12. októbra, 10. novembra a 17. novembra 2022.
7. České predsedníctvo predložilo v júli 2022 kompromisné znenie, ktoré sa vzťahuje na celý návrh smernice o zdaňovaní energie, a pripravilo revidované kompromisné znenia na nasledujúce zasadnutia pracovnej skupiny pre daňové otázky. Najnovšie kompromisné znenie predsedníctva sa uvádza v dokumente WK 14524/2022.
8. České predsedníctvo poskytlo pracovnej skupine pre daňové otázky rozsiahle vysvetlenia, a to aj vo forme podkladových dokumentov ku konkrétnym témam, čo delegácie ocenili. České predsedníctvo sa zaoberalo širokou škálou otázok, ktoré nastolili delegácie, podarilo sa mu zbližiť názory a nájsť kompromisné riešenia, pričom sa rešpektovali dlhodobé environmentálne ciele EÚ.

⁵ 14574/21.

⁶ 9874/22.

9. Medzi témy, o ktorých sa počas českého predsedníctva rokovalo najviac a ktorým členské štáty celkovo vyjadrili širokú podporu, patrili:
- (a) upustenie od zásady „rovnakej úrovne zdanenia“ v rámci rovnakej kategórie výrobkov s cieľom poskytnúť členským štátom väčšiu flexibilitu pri stanovovaní ich daňových politik vzhľadom na dostatočné naplnenie environmentálnych cieľov prostredníctvom vertikálneho poradia kategórií a zabrániť paradoxným situáciám, keď by sa vnútroštátne daňové sadzby na výrobky museli znížiť, čím by sa v niektorých členských štátoch znížili daňové príjmy;
 - (b) nezávislé zdaňovanie elektriny bez akéhokoľvek odkazu na energetické výrobky s cieľom umožniť členským štátom uplatňovať lepšie prispôbenú daňovú politiku;
 - (c) daňové zaobchádzanie s najcitlivejšími výrobkami vrátane možnosti uplatňovať časovo obmedzené výnimky na tieto výrobky (biomasa, zemný plyn, skvapalnený ropný plyn, vodík atď.) s cieľom poskytnúť členským štátom väčšiu flexibilitu pri adaptácii;
 - (d) opätovné zavedenie koncepcie zdaňovania elektriny a zemného plynu v závislosti od ich kvantitatívnych úrovní spotreby a použitia na podnikateľské alebo nepodnikateľské účely;
 - (e) postupné zvyšovanie minimálnej úrovne zdaňovania v EÚ (v dvoch krokoch) s cieľom poskytnúť členským štátom vyššiu úroveň právnej istoty a znížiť administratívnu záťaž pri vnútroštátnej transpozícii;
 - (f) poskytnutie možnosti členským štátom do určitej miery vymedziť pojem zraniteľné domácnosti, pričom sa zohľadnia vnútroštátne okolnosti a sociálny aspekt vo všeobecnosti;
 - (g) vymedzenia obnoviteľných a nízkouhlíkových výrobkov, najmä začlenenie vymedzení pojmov do smernice o zdaňovaní energie namiesto odkazu na nedaňové právne akty;
 - (h) daňové zaobchádzanie so zmiešanými výrobkami, najmä prispôbenie systému praktickým potrebám podnikov a daňových správ, posilnenie systému, pokiaľ ide o daňové podvody, a zlepšenie jeho právnej istoty;
 - (i) objasnenie definícií metalurgických a mineralogických procesov a stanovenie časového rámca pre ich zdaňovanie;
 - (j) zavedenie možnosti, aby členské štáty neskôr uplatňovali zdaňovanie elektriny používanej v železničnej doprave, metre, električkách a trolejbusoch.

Hoci české predsedníctvo zastáva názor, že rokovania o uvedených témach prebiehali na úrovni pracovnej skupiny pre daňové otázky účinným spôsobom, na dosiahnutie riešení prijateľných pre všetky členské štáty je stále potrebné vykonať určitú technickú prácu. Niektoré členské štáty zatiaľ nemôžu podporiť znenie predsedníctva alebo majú výhrady preskúmania. Väčšina členských štátov však vyjadrila kladné stanovisko k navrhovaným zmenám a ďalšiemu postupu.

10. Niektoré z tém, o ktorých sa rokovalo počas českého predsedníctva a v ktorých sa do určitej miery dosiahol pokrok, ale stále je potrebná ďalšia práca, sú tieto:

- (a) tempo postupnej implementácie nových pravidiel a zrušenia niektorých výnimiek pre odvetvie leteckej a námornej dopravy vrátane rybolovu, pričom sa zohľadnia aj geografické špecifiká členských štátov;
- (b) minimálne úrovne zdaňovania v EÚ zohľadňujúce environmentálne ciele návrhu smernice o zdaňovaní energie (napríklad sa rokovalo o postupnom dvojfázovom prístupe, ale doteraz sa nezačala žiadna diskusia o presných úrovniach zdaňovania);
- (c) viac času na prispôbenie sa novým pravidlám prostredníctvom rôznych prechodných období, ktoré by sa mali posudzovať spoločne v celom rámci budúcej smernice o zdaňovaní energie, ako aj v kontexte súčasných geopolitických okolností a energetického mixu členských štátov;
- (d) vzájomné pôsobenie budúcej smernice o zdaňovaní energie s inými spismi zahrnutými do balíka „Fit for 55“, ako je revízia systému EÚ na obchodovanie s emisiami⁷, a s pravidlami štátnej pomoci (najmä so všeobecným nariadením o skupinových výnimkách, ktoré sa v súčasnosti reviduje).

Napriek intenzívnej práci, ktorá sa vykonala na spise smernice o zdaňovaní energie, zložitosť spisu doteraz bránila dosiahnutiu dohody. České predsedníctvo sa však domnieva, že členské štáty sú odhodlané pokračovať v práci na tomto spise, najmä na uvedených témach, s cieľom nájsť kompromisné riešenia a v konečnom dôsledku čo najskôr dosiahnuť jednomyselnú dohodu.

⁷ 10875/21.

III. OTÁZKY PRE MINISTROV

11. Vzhľadom na uvedené skutočnosti a s cieľom získať politické usmernenia týkajúce sa ďalšieho postupu v súvislosti so spisom smernice o zdaňovaní energie sa ministri vyzývajú, aby vyjadrili svoje názory na tieto otázky, ktoré pripravilo predsedníctvo:

1. Súhlasíte s tým, že ďalšia práca by mala vychádzať z pokroku, ktorý sa doteraz dosiahol v súvislosti so spisom smernice o zdaňovaní energie, čo by umožnilo členským štátom splniť dlhodobé environmentálne ciele EÚ a zároveň poskytnúť členským štátom dostatočnú flexibilitu s prihliadnutím na ich vnútroštátne daňové systémy a zároveň zabezpečiť hladké fungovanie vnútorného trhu?

2. Vzhľadom na skutočnosť, že spis smernice o zdaňovaní energie je súčasťou balíka „Fit for 55“, súhlasíte s tým, že budúca práca by sa mala zamerať na dosiahnutie kompromisu, ktorým sa zabezpečí rovnováha medzi minimálnymi úrovňami zdaňovania v EÚ a dĺžkou prechodných období s cieľom zohľadniť hospodárske, geopolitické, geografické a sociálne okolnosti členských štátov, najmä vo vzťahu k najcitlivejším odvetviam?
