

Bruxelles, 25 noiembrie 2022
(OR. en)

14736/22

**Dosar interinstituțional:
2021/0213(CNS)**

**FISC 220
ECOFIN 1161
ENER 590
ENV 1154
CLIMA 597**

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Propunere de directivă a Consiliului privind restructurarea cadrului Uniunii de impozitare a produselor energetice și a energiei electrice (reformare) - Dezbateri de orientare

Pentru a ghida dezbaterile de orientare care va avea loc în cadrul Consiliului Afaceri Economice și Financiare din 6 decembrie 2022, președinția a pregătit o notă cu întrebări, astfel cum figurează în anexa de mai jos.

Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să ia act de nota și de întrebările președinției și să le transmită Consiliului în vederea dezbaterii de orientare sus-menționate.

Consiliul Afaceri Economice și Financiare este invitat să organizeze o dezbateri de orientare pe baza întrebărilor pregătite de președinție.

Revizuirea Directivei privind impozitarea energiei**Notă din partea președinției****I. INTRODUCERE**

1. La 14 iulie 2021, Comisia a prezentat o propunere de directivă a Consiliului privind restructurarea cadrului Uniunii de impozitare a produselor energetice și a energiei electrice (reformare)¹ („propunerea de directivă privind impozitarea energiei”).
2. Propunerea de directivă privind impozitarea energiei face parte integrantă din pachetul legislativ „Pregătiți pentru 55”² și contribuie, prin urmare, la punerea în practică a obiectivelor ambițioase ale UE de a reduce emisiile cu cel puțin 55 % până în 2030, în comparație cu nivelurile din 1990, și de a atinge neutralitatea climatică până în 2050.
3. Propunerea de directivă privind impozitarea energiei are următoarele obiective:
 - (a) asigurarea unui cadru adaptat care să contribuie la realizarea obiectivelor UE pentru 2030 și la atingerea neutralității climatice până în 2050 în contextul Pactului verde european. Aceasta ar implica alinierea impozitării produselor energetice și a energiei electrice la politicile UE în materie de energie, de mediu și de climă, contribuind astfel la eforturile UE de reducere a emisiilor;
 - (b) asigurarea unui cadru care să mențină și să îmbunătățească piața internă a UE prin actualizarea gamei produselor energetice impozabile și a structurii ratelor de impozitare, precum și prin raționalizarea utilizării scutirilor și reducerilor fiscale de către statele membre și
 - (c) menținerea capacității de a genera venituri pentru bugetele statelor membre.
4. Comitetul Economic și Social European și-a adoptat avizul la 20 ianuarie 2022³, iar Comitetul Regiunilor la 27 aprilie 2022⁴. Se așteaptă avizul Parlamentului European.

¹Documentul 10872/21.

²Documentul 10849/21.

³Documentul 5615/22.

⁴<https://webapi2016.COR.europa.eu/v1/documents/cor-2021-04801-00-00-ac-tra-ro.docx/content>

II. SITUAȚIA ACTUALĂ

5. Analiza tehnică a propunerii de directivă privind impozitarea energiei a fost lansată în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale (impozitare indirectă – accize/impozitarea energiei) în septembrie 2021. În cursul președinției slovene, la 7 decembrie 2021, Consiliul Afaceri Economice și Financiare a luat act, ca punct „A” pe agendă, de raportul președinției privind progresele înregistrate cu privire la propunerile din pachetul „Pregătiți pentru 55” gestionate de Consiliul ECOFIN, inclusiv propunerea de directivă privind impozitarea energiei⁵. În cursul președinției franceze, la 17 iunie 2022, Consiliul Afaceri Economice și Financiare a luat act, ca punct „A” pe agendă, de raportul președinției privind progresele înregistrate cu privire la propunerea de directivă privind impozitarea energiei⁶.
6. Pe baza progreselor înregistrate de președințiile anterioare, președinția cehă a desfășurat lucrări intense pe marginea propunerii de directivă privind impozitarea energiei. Obiectivul președinției cehe a fost de a realiza cât mai multe progrese cu privire la acest dosar. Examinarea tehnică a propunerii în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale a avut loc la 19 iulie, 12 septembrie, 12 octombrie, 10 noiembrie și 17 noiembrie 2022.
7. În iulie 2022, președinția cehă a prezentat un text de compromis care acoperă întreaga propunere de directivă privind impozitarea energiei și a pregătit texte de compromis revizuite pentru reuniunile ulterioare ale Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale. Cel mai recent text de compromis al președinției figurează în documentul WK 14524/2022.
8. Președinția cehă a oferit explicații detaliate Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale, inclusiv sub formă de note de informare cu privire la subiecte specifice, care au fost apreciate de către delegații. Președinția cehă a abordat o gamă largă de chestiuni puse în discuție de delegații, a reușit să pună în concordanță opinii diferite și să găsească soluții de compromis, respectând totodată obiectivele de mediu pe termen lung ale UE.

⁵ Documentul 14574/21.

⁶ Documentul 9874/22.

9. Unele dintre subiectele cele mai dezbătute în cursul președinției cehe și care au întrunit, în general, sprijinul larg al statelor membre, au fost următoarele:
- (a) retragerea principiului „nivelului de impozitare egal” în cadrul aceleiași categorii de produse, pentru a oferi statelor membre mai multă flexibilitate în stabilirea politicilor lor fiscale, având în vedere posibilitatea atingerii suficiente a obiectivelor de mediu prin ierarhizarea verticală a categoriilor, și pentru a evita situațiile paradoxale în care ratele naționale de impozitare a produselor ar trebui reduse, ceea ce ar conduce la reducerea veniturilor fiscale în unele state membre;
 - (b) impozitarea energiei electrice în mod independent, fără nicio referire la produsele energetice, pentru a permite statelor membre să aplice o politică fiscală mai calibrată;
 - (c) tratamentul fiscal al produselor cu caracterul cel mai sensibil, inclusiv posibilitatea de a aplica derogări temporare pentru aceste produse (biomasă, gaze naturale, gaz petrolier lichefiat, hidrogen etc.), pentru a oferi statelor membre o mai mare flexibilitate în scopul adaptării;
 - (d) reintroducerea conceptului de impozitare a energiei electrice și a gazelor naturale în funcție de nivelurile lor cantitative de consum și în funcție de utilizarea în scopuri profesionale sau private;
 - (e) creșterea treptată a nivelului minim de impozitare la nivelul UE (în două etape) pentru a oferi statelor membre un nivel mai ridicat de securitate juridică și pentru a reduce sarcina administrativă aferentă transpunerii la nivel național;
 - (f) punerea la dispoziția statelor membre a posibilității de a defini, într-o anumită măsură, conceptul de gospodărie vulnerabilă, ținând seama de circumstanțele naționale și de contextul social în general;
 - (g) definițiile produselor din surse regenerabile și ale produselor cu emisii scăzute de dioxid de carbon, în special integrarea definițiilor în propunerea de directivă privind impozitarea energiei, mai degrabă decât folosirea de trimiteri la acte juridice fără caracter fiscal;
 - (h) tratamentul fiscal al produselor mixte, în special adaptarea sistemului la nevoile practice ale întreprinderilor și ale administrațiilor fiscale, pentru a spori soliditatea sistemului în ceea ce privește evaziunea fiscală și a îmbunătăți securitatea sa juridică;
 - (i) clarificarea definițiilor proceselor metalurgice și mineralogice și stabilirea calendarului pentru impozitarea acestora;
 - (j) introducerea unei opțiuni pentru statele membre de a aplica impozitarea energiei electrice utilizate pentru transportul feroviar, cu metroul, cu tramvaiul și cu troleibuzul într-o etapă ulterioară.

Deși președinția cehă este de părere că discuția privind subiectele sus-menționate s-a desfășurat în mod eficient la nivelul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale, mai rămân necesare unele lucrări tehnice pentru a se ajunge la soluții acceptabile pentru toate statele membre. Unele state membre nu sunt încă în măsură să sprijine textul președinției sau au rezerve de examinare. Cu toate acestea, majoritatea statelor membre au exprimat opinii favorabile cu privire la modificările propuse și la calea de urmat.

10. Unele dintre subiectele discutate în timpul președinției cehă în legătură cu care s-au înregistrat unele progrese, dar care necesită încă eforturi suplimentare, sunt următoarele:

- (a) ritmul punerii în aplicare treptate a noilor norme și al eliminării unor scutiri pentru sectorul aviației și cel maritim, inclusiv pentru sectorul pescuitului, ținând seama, în același timp, de particularitățile geografice ale statelor membre;
- (b) nivelurile minime de impozitare din UE, ținând seama de obiectivele de mediu ale propunerii de directivă privind impozitarea energiei (de exemplu, a fost discutată o abordare treptată în două etape, dar până în prezent nu a fost lansată nicio dezbatere cu privire la nivelurile exacte de impozitare);
- (c) mai mult timp pentru adaptarea la noile norme prin recurgerea la diferite perioade de tranziție, care ar trebui luate în considerare împreună în cadrul viitoarei Directive privind impozitarea energiei și, de asemenea, în contextul circumstanțelor geopolitice actuale și al mixului energetic al statelor membre;
- (d) interacțiunea viitoarei Directive privind impozitarea energiei cu alte dosare incluse în pachetul „Pregătiți pentru 55”, cum ar fi revizuirea sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii⁷, și cu normele privind ajutoarele de stat (în special Regulamentul general de exceptare pe categorii de ajutoare, în curs de revizuire).

În pofida activității intense desfășurate pe marginea dosarului Directivei privind impozitarea energiei, complexitatea dosarului a împiedicat deocamdată ajungerea la un acord. Cu toate acestea, președinția cehă este convinsă că statele membre își păstrează angajamentul de a continua lucrările la acest dosar, în special cu privire la subiectele sus-menționate, pentru a găsi soluții de compromis și, în cele din urmă, pentru a ajunge la un acord unanim cât mai curând posibil.

⁷Documentul 10875/21.

III. ÎNTREBĂRI PENTRU MINIȘTRI:

11. Având în vedere cele de mai sus și pentru a obține orientări politice cu privire la calea de urmat în ceea ce privește dosarul Directivei privind impozitarea energiei, miniștrii sunt invitați să își exprime opiniile cu privire la următoarele întrebări pregătite de președinție:

1) Sunteți de acord că lucrările ulterioare ar trebui să se bazeze pe progresele înregistrate până în prezent cu privire la dosarul Directivei privind impozitarea energiei pentru a permite statelor membre să respecte obiectivele de mediu pe termen lung ale UE și, în același timp, pentru a oferi statelor membre suficientă flexibilitate, ținând seama de sistemele lor fiscale naționale și asigurând, în același timp, buna funcționare a pieței interne?

2) Subliniind faptul că dosarul Directivei privind impozitarea energiei face parte din pachetul „Pregătiți pentru 55”, sunteți de acord că lucrările viitoare ar trebui să urmărească obținerea unui compromis care să asigure un echilibru între nivelurile minime de impozitare din UE și durata perioadelor de tranziție pentru a se ține seama de circumstanțele economice, geopolitice, geografice și sociale ale statelor membre, în special în ceea ce privește sectoarele cele mai sensibile?
