



Brussell, 25 ta' Novembru 2022
(OR. en)

14736/22

**Fajl Interistituzzjonali:
2021/0213(CNS)**

**FISC 220
ECOFIN 1161
ENER 590
ENV 1154
CLIMA 597**

NOTA

minn:	Presidenza
lil:	Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti/Kunsill
Sugġett:	Proposta għal Direttiva tal-Kunsill li tirrifirma l-istruttura tal-Unjoni dwar tassazzjoni fuq prodotti tal-enerġija u l-elettriku (riformulazzjoni) - Dibattitu ta' orjentazzjoni

Sabiex tiggwida d-dibattitu ta' orjentazzjoni li ser isir matul il-Kunsill (Affarijiet Ekonomiċi u Finanzjarji) fis-6 ta' Diċembru 2022, il-Presidenza hejjiet nota bil-mistoqsijiet kif imnizzla fl-Anness hawn taht.

Il-Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti huwa mistieden biex jiehu nota tan-nota u l-mistoqsijiet tal-Presidenza u jgħaddihom lill-Kunsill għad-dibattitu ta' orjentazzjoni msemmi hawn fuq.

Il-Kunsill (Affarijiet Ekonomiċi u Finanzjarji) huwa mistieden ikollu dibattitu ta' orjentazzjoni bbażat fuq il-mistoqsijiet imhejjija mill-Presidenza.

Revizzjoni tad-Direttiva dwar it-Tassazzjoni fuq l-Energija

Nota mill-Presidenza

I. INTRODUZZJONI

1. Fl-14 ta' Lulju 2021, il-Kummissjoni pprezentat proposta għal Direttiva tal-Kunsill li tirrifirma l-istruttura tal-Unjoni dwar tassazzjoni fuq prodotti tal-enerġija u l-elettriku (riformulazzjoni)¹ ("il-proposta tal-ETD").
2. Il-proposta tal-ETD hija parti integrali mill-pakkett "Lesti għall-mira ta' 55 %"², u għaldaqstant qed tikkontribwixxi għall-implementazzjoni tal-miri ambizzjużi tal-UE biex jitnaqqsu l-emissjonijiet b'mill-inqas 55 % sal-2030, meta mqabbla mal-livelli tal-1990, u biex tinkiseb in-newtralità klimatika sal-2050.
3. Il-proposta tal-ETD għandha l-għan li tilhaq l-oġettivi li ġejjin:
 - (a) tipprovdi qafas adattat li jikkontribwixxi għall-ilħuq tal-miri tal-Unjoni sal-2030 u għan-newtralità klimatika sal-2050 fil-kuntest tal-Patt Ekoloġiku Ewropew; dan jinvolve l-allinjament tat-tassazzjoni tal-prodotti tal-enerġija u l-elettriku mal-politiki tal-UE dwar l-enerġija, l-ambjent u l-klima u b'hekk jikkontribwixxi għall-isforzi tal-UE biex jonqsu l-emissjonijiet;
 - (b) tipprovdi qafas li jippreserva u jtejjeb is-suq intern tal-UE billi taġġorna l-ambitu tal-prodotti tal-enerġija li huma taxxabbi u l-istruttura tar-rati, u billi tirrazzjonalizza l-użu tal-eżenzjonijiet u tnaqqis tat-taxxa mill-Istati Membri; u
 - (c) tippreserva l-kapaċità li jiġi ġġenerat dhul għall-baġits tal-Istati Membri.
4. Il-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew adotta l-opinjoni tiegħu fl-20 ta' Jannar 2022³ u l-Kumitat tar-Reġjuni fis-27 ta' April 2022⁴. L-opinjoni tal-Parlament Ewropew għadha pendenti.

¹ 10872/21

² 10849/21

³ 5615/22

⁴ <https://webapi2016.COR.europa.eu/v1/documents/cor-2021-04801-00-00-ac-tra-en.docx/content>

II. SITWAZZJONI ATTWALI

5. L-analiżi teknika tal-proposta tal-ETD tnediet fil-Grupp ta' Hidma dwar Kwistjonijiet ta' Taxxa (Tassazzjoni Indiretta – Dazji tas-Sisa/Tassazzjoni fuq l-Energija) ("WPTQ") f'Settembru 2021. Taht il-Presidenza Slovena fis-7 ta' Dicembru 2021, il-Kunsill (Affarijiet Ekonomiċi u Finanzjarji) ha nota, bħala punt "A", tar-rapport ta' progress tal-Presidenza dwar il-proposti tal-pakkett "Lesti għall-mira ta' 55 %" trattati mill-Kunsill ECOFIN, inkluż il-proposta tal-ETD⁵. Taht il-Presidenza Franċiża fis-17 ta' Ġunju 2022, il-Kunsill (Affarijiet Ekonomiċi u Finanzjarji) ha nota, bħala punt 'A', tar-rapport ta' progress tal-Presidenza dwar il-proposta tal-ETD⁶.
6. Filwaqt li bniet fuq il-progress li sar mill-Presidenzi preċedenti, il-Presidenza Ċeka wettqet hidma intensiva fuq il-proposta tal-ETD. L-objettiv tal-Presidenza Ċeka kien li tagħmel kemm jista' jkun progress f'dan il-fajl. L-eżami tekniku tal-proposta fid-WPTQ sar fid-19 ta' Lulju, fit-12 ta' Settembru, fit-12 ta' Ottubru, fl-10 ta' Novembru u fis-17 ta' Novembru 2022.
7. F'Lulju 2022, il-Presidenza Ċeka ppreżentat test ta' kompromess li jkopri l-proposta kollha tal-ETD u hejjiet testi ta' kompromess riveduti għal-laqgħat sussegwenti tad-WPTQ. It-test ta' kompromess l-aktar reċenti tal-Presidenza jinsab fid-dokument WK 14524/2022.
8. Il-Presidenza Ċeka pprovdiet spjegazzjonijiet estensivi lid-WPTQ, inkluż fil-forma ta' noti ta' sfond dwar suġġetti speċifiċi, li kienu apprezzati mid-delegazzjonijiet. Il-Presidenza Ċeka indirizzat varjetà wiesgħa ta' kwistjonijiet imqajma mid-delegazzjonijiet, irnexxielha tikkonverġi l-fehmiet u ssib soluzzjonijiet ta' kompromess, filwaqt li ġew rrispettati l-miri ambjentali fit-tul tal-UE.

⁵ 14574/21

⁶ 9874/22

9. Uħud mis-sugġetti l-aktar diskussi matul il-Presidenza Ċeka, fejn, b'mod ġenerali, ingħata appoġġ wiesa' mill-Istati Membri, kienu dawn li ġejjin:
- (a) l-irtirar tal-prinċipju ta' "livell ugwali ta' tassazzjoni" fl-istess kategorija ta' prodotti, sabiex l-Istati Membri jingħataw aktar flessibbiltà biex jistabbilixxu l-politiki tat-tassazzjoni tagħhom fid-dawl tal-kisba suffiċjenti tal-oġġettivi ambjentali permezz tal-klassifikazzjoni vertikali tal-kategoriji, u biex jiġu evitati sitwazzjonijiet paradossali fejn ir-rati tat-taxxa nazzjonali fuq il-prodotti jkollhom jitnaqqsu, u b'hekk jitnaqqas id-dhul mit-taxxa f'xi Stati Membri;
 - (b) l-intaxxar tal-elettriku b'mod indipendenti mingħajr ebda referenza għall-prodotti tal-enerġija sabiex l-Istati Membri jkunu jistgħu japplikaw politika tat-tassazzjoni aktar imfassla apposta;
 - (c) it-trattament tat-taxxa tal-aktar prodotti sensittivi, inkluż il-possibbiltà li jiġu applikati derogi limitati fiż-żmien għal daww il-prodotti (bijomassa, gass naturali, gass likwifikat miż-żejt, idroġenu, eċċ.), sabiex l-Istati Membri jingħataw aktar flessibbiltà għall-adattament;
 - (d) l-introduzzjoni mill-ġdid tal-kunċett ta' tassazzjoni fuq l-elettriku u l-gass naturali skont il-livelli ta' konsum kwantitattivi u l-użu tagħhom għal skopijiet kummerċjali jew mhux kummerċjali;
 - (e) iż-żieda gradwali tal-livell minimu ta' tassazzjoni tal-UE (f'zewġ stadji) sabiex l-Istati Membri jingħataw livell oġġla ta' ċertezza legali u biex jitnaqqas il-piż amministrattiv għat-traspożizzjoni nazzjonali;
 - (f) l-għoti ta' possibbiltà lill-Istati Membri li sa ċertu punt jiddefinixxu l-kunċett ta' unitajiet domestiċi vulnerabbli, filwaqt li jitqiesu ċ-ċirkostanzi nazzjonali, u l-angolu soċjali b'mod ġenerali;
 - (g) id-definizzjonijiet ta' prodotti rinnovabbli u b'livell baxx ta' emissjonijiet tal-karbonju, b'mod partikolari l-integrazzjoni tad-definizzjonijiet fl-ETD aktar milli referenza għal atti legali mhux fiskali;
 - (h) it-trattament tat-taxxa ta' prodotti mħallta, b'mod partikolari l-adattament tas-sistema għall-ħtiġijiet prattiċi tan-negozji u l-amministrazzjonijiet tat-taxxa, biex is-sistema issir aktar robusta fir-rigward tal-frodi tat-taxxa u tittejjeb ċ-ċertezza legali tagħha;
 - (i) il-kjarifika tad-definizzjonijiet ta' proċessi metallurġiċi u mineraloġiċi u l-istabbiliment ta' qafas ta' żmien għat-tassazzjoni tagħhom;
 - (j) l-introduzzjoni ta' għażla għall-Istati Membri biex japplikaw tassazzjoni fuq l-elettriku użat għat-trasport ferrovjarju, il-metro, it-tramm u l-karozza tal-linja li taħdem bl-elettriku fi stadju aktar tard.

Filwaqt li l-Preżidenza Ċeka hija tal-fehma li d-diskussjoni dwar is-sugġetti msemmija hawn fuq ipproċediet b'mod effettiv fil-livell tad-WPTQ, għad hemm xi hidma teknika xi ssir biex jinkisbu soluzzjonijiet aċċettabbli għall-Istati Membri kollha. Xi Stati Membri għadhom mhumie x f'pożizzjoni li jappoġġaw it-test tal-Preżidenza jew għandhom riżervi ta' skrutinju. Madankollu, il-maġġoranza tal-Istati Membri esprimew opinjoni pożittiva dwar il-bidliet issuggeriti u t-triq 'il quddiem.

10. Xi wħud mis-sugġetti diskussi matul il-Preżidenza Ċeka, fejn sar progress sa ċertu punt iżda għad hemm bżonn ta' aktar hidma, huma dawn li ġejjin:

- (a) il-pass tal-implimentazzjoni gradwali tar-regoli l-godda u tal-abolizzjoni ta' xi eżenzjonijiet għas-setturi tal-avjazzjoni u dawk marittimi, inkluż is-sajd, filwaqt li jitqiesu wkoll l-ispeċifikitajiet ġeografiċi tal-Istati Membri;
- (b) il-livelli minimi ta' tassazzjoni tal-UE b'kont meħud tal-oġġettivi ambjentali tal-proposta tal-ETD (pereżempju ġie diskuss approċċ gradwali f'żewġ stadji iżda s'issa ma tnieda l-ebda dibattitu dwar il-livelli eżatti tat-tassazzjoni);
- (c) aktar żmien għall-adattament għar-regoli l-godda permezz ta' perjodi tranzitorji differenti, li għandhom jitqiesu flimkien fil-qafas shiħ tal-ETD futura kif ukoll fil-kuntest taċ-ċirkostanzi ġeopolitiċi attwali u t-taħlita tal-enerġija tal-Istati Membri;
- (d) l-interazzjoni tal-ETD futura ma' fajls oħra inklużi fil-pakkett "Lesti għall-mira ta' 55 %", bħar-reviżjoni tas-Sistema tal-UE għall-Iskambju ta' Kwoti tal-Emissjonijiet⁷, u mar-regoli dwar l-għajnuna mill-Istat (b'mod partikolari r-Regolament Ġenerali ta' Eżenzjoni ta' Kategorija li bħalissa qed jiġi rivedut).

Minkejja l-hidma intensiva mwettqa fuq il-fajl tal-ETD, il-kumplessità tal-fajl sa issa xekklet ftehim. Madankollu, il-Preżidenza Ċeka hija tal-fehma li l-Istati Membri huma impenjati li jkomplu l-hidma fuq il-fajl, b'mod partikolari dwar is-sugġetti msemmija hawn fuq, sabiex jinstabu soluzzjonijiet ta' kompromess u fl-aħħar mill-aħħar jintlaħaq qbil unanimu mill-aktar fis possibbli.

⁷ 10875/21

III. MISTOQSIJJET LILL-MINISTRI

11. Fid-dawl ta' dan ta' hawn fuq u sabiex tinkiseb gwida politika dwar it-triq 'il quddiem dwar il-fajl tal-ETD, il-Ministri huma mistiedna jesprimu l-fehmiet tagħhom dwar il-mistoqsijiet li ġejjin imhejjija mill-Presidenza:

1) Taqbel li l-hidma ulterjuri għandha tibni fuq il-progress li sar s'issa fuq il-fajl tal-ETD, biex b'hekk l-Istati Membri jkunu jistgħu jikkonformaw mal-miri ambjentali fit-tul tal-UE, u fl-istess hin tipprovdi lill-Istati Membri b'biżżejjed flessibbiltà, filwaqt li tqis is-sistemi tat-taxxa nazzjonali tagħhom, filwaqt li tiżgura l-funzjonament bla xkiel tas-suq intern?

2) Filwaqt li jiġi ssottolinjat il-fatt li l-fajl tal-ETD huwa parti mill-pakkett "Lesti għall-mira ta' 55 %", taqbel li l-hidma futura għandha tipprova tilhaq compromess li jilhaq bilanċ bejn il-livelli minimi ta' tassazzjoni tal-UE u t-tul tal-perjodi tranżitorji biex jiġu akkomodati ċ-ċirkostanzi ekonomiċi, ġeopolitiċi, ġeografici u soċjali tal-Istati Membri, b'mod partikolari fir-rigward tas-setturi l-aktar sensitivi?