



Bruxelles, den 25. november 2022
(OR. en)

14736/22

Interinstitutionel sag:
2021/0213(CNS)

FISC 220
ECOFIN 1161
ENER 590
ENV 1154
CLIMA 597

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Forslag til Rådets direktiv om omstrukturering af EU-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet (omarbejdning) – Orienterende debat

Som rettesnor for den orienterende debat, der finder sted på samlingen i Rådet (økonomi og finans) den 6. december 2022, har formandskabet udarbejdet en note med spørgsmål, jf. bilaget nedenfor.

De Faste Repræsentanternes Komité opfordres til at notere sig formandskabets note og spørgsmål og fremsende dem til Rådet med henblik på ovennævnte orienterende debat.

Rådet (økonomi og finans) opfordres til at afholde en orienterende debat på grundlag af de spørgsmål, som formandskabet har udarbejdet.

Revision af energibeskatningsdirektivet**Note fra formandskabet****I. INDLEDNING**

1. Den 14. juli 2021 forelagde Kommissionen et forslag til Rådets direktiv om omstrukturering af EU-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet (omarbejdning)¹ ("EBD-forslaget").
2. EBD-forslaget er en integreret del af Fit for 55-pakken² og bidrager derfor til at gennemføre de ambitiøse EU-mål om at reducere emissionerne med mindst 55 % senest i 2030 i forhold til 1990-niveauerne og opnå klimaneutralitet senest i 2050.
3. EBD-forslaget har følgende mål:
 - a) tilvejebringelse af en tilpasset ramme, der som led i den europæiske grønne pagt bidrager til at nå EU's 2030-mål og til klimaneutralitet senest i 2050. Dette indebærer, at beskatningen af energiprodukter og elektricitet tilpasses EU's energi-, miljø- og klimapolitikker og dermed bidrager til EU's emissionsreduktionsbestræbelser.
 - b) tilvejebringelse af en ramme, der bevarer og forbedrer EU's indre marked ved at ajourføre anvendelsesområdet for afgiftspligtige energiprodukter og strukturen i satserne og rationalisere medlemsstaternes anvendelse af afgiftsfritagelser og -lempelser og
 - c) bevarelse af muligheden for at generere indtægter til medlemsstaternes budgetter.
4. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog sin udtalelse den 20. januar 2022³ og Regionsudvalget den 27. april 2022⁴. Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

¹ 10872/21.

² 10849/21.

³ 5615/22.

⁴ <https://webapi2016.COR.europa.eu/v1/documents/cor-2021-04801-00-00-ac-tra-da.docx/content>.

II. STATUS

5. Den tekniske analyse af EBD-forslaget blev iværksat i Fiskalgruppen (indirekte beskatning – punktafgifter/energibeskatning) i september 2021. Under det slovenske formandskab, den 7. december 2021, noterede Rådet (økonomi og finans) sig som A-punkt formandskabets situationsrapport om forslagene i Fit for 55-pakken, der blev behandlet af Økofinrådet, herunder EBD-forslaget⁵.. Under det franske formandskab, den 17. juni 2022, noterede Rådet (økonomi og finans) sig som A-punkt formandskabets situationsrapport om EBD-forslaget⁶.
6. På grundlag af de fremskridt, som de foregående formandskaber har gjort, har det tjekkiske formandskab arbejdet intensivt med EBD-forslaget. Det tjekkiske formandskabs mål var at gøre så store fremskridt som muligt i denne sag. Den tekniske analyse af forslaget i Fiskalgruppen fandt sted den 19. juli, 12. september, 12. oktober, 10. november og 17. november 2022.
7. I juli 2022 forelagde det tjekkiske formandskab en kompromistekst, der dækkede hele EBD-forslaget, og udarbejdede reviderede kompromistekster til de efterfølgende møder i Fiskalgruppen. Formandskabets seneste kompromistekst findes i dokument WK 14524/2022.
8. Det tjekkiske formandskab gav Fiskalgruppen udførlige forklaringer, herunder i form af baggrundsnotater om specifikke emner, hvilket delegationerne værdsatte. Det tjekkiske formandskab, der behandlede en lang række spørgsmål, som delegationerne havde rejst, var i stand til at skabe enighed og finde kompromisløsninger, samtidig med at EU's langsigtede miljømål blev overholdt.

⁵ 14574/21.

⁶ 9874/22.

9. Nogle af de mest drøftede emner under det tjekkiske formandskab, hvor medlemsstaterne generelt gav bred støtte, var følgende:
- a) ophævelse af princippet om "samme afgiftssatser" inden for samme produktkategori for at give medlemsstaterne større fleksibilitet til at fastlægge deres skattepolitikker under hensyn til, om miljømålene nås tilstrækkeligt gennem den vertikale rangordning af kategorier, og for at undgå paradoksale situationer, hvor nationale afgiftssatser på produkter vil skulle sænkes med reducerede skatteindtægter i nogle medlemsstater til følge
 - b) selvstændig beskatning af elektricitet uden henvisning til energiprodukter for at give medlemsstaterne mulighed for at føre en mere skræddersyet skattepolitik
 - c) skattemæssig behandling af de mest følsomme produkter, herunder mulighed for at anvende tidsbegrænsede undtagelser for disse produkter (biomasse, naturgas, flydende gas, brint osv.) med henblik på at give medlemsstaterne større fleksibilitet til tilpasning
 - d) genindførelse af begrebet beskatning af elektricitet og naturgas afhængigt af kvantitative forbrugsniveauer og anvendelse til erhvervsmæssige eller ikkeerhvervsmæssige formål
 - e) gradvis forhøjelse af EU's minimumsafgiftssats (i to trin) for at give medlemsstaterne større retssikkerhed og lette den administrative byrde i forbindelse med den nationale gennemførelse
 - f) give medlemsstaterne mulighed for i et vist omfang at definere begrebet sårbare husholdninger under hensyntagen til nationale forhold og den sociale vinkel generelt
 - g) definitioner af vedvarende og kulstoffattige produkter, navnlig indarbejdelse af definitionerne i EBD i stedet for henvisninger til ikke-skattemæssige retsakter
 - h) den skattemæssige behandling af blandede produkter, navnlig tilpasningen af systemet til virksomhedernes og skatteforvaltningernes praktiske behov, så systemet gøres mere robust med hensyn til skattesvig, og så dets retssikkerhed forbedres
 - i) præcisering af definitionerne af metallurgiske og mineralogiske processer og fastsættelse af tidsrammen for beskatning heraf
 - j) indførelse af en mulighed for, at medlemsstaterne kan beskatte elektricitet, der anvendes til jernbanetransport, metro, sporvogn og trolleybus på et senere tidspunkt.

Selv om det tjekkiske formandskab er af den opfattelse, at drøftelserne om ovennævnte emner forløb effektivt i Fiskalgruppen, refterer der et vist teknisk arbejde med at nå frem til løsninger, der er acceptable for alle medlemsstater. Nogle medlemsstater er endnu ikke i stand til at støtte formandskabets tekst eller har taget undersøgelsesforbehold. Ikke desto mindre udtalte de fleste medlemsstater sig positivt om de foreslåede ændringer og det videre forløb.

10. Blandt de emner, der blev drøftet under det tjekkiske formandskab, hvor der i et vist omfang blev gjort fremskridt, men hvor der stadig er behov for yderligere arbejde, kan nævnes:

- a) tempoet i den gradvise gennemførelse af de nye regler og afskaffelsen af visse fritagelser for luftfartssektoren og søfartssektoren, herunder fiskeriet, samtidig med at særlige geografiske forhold i medlemsstaterne også tages i betragtning
- b) EU's minimumsafgiftssatser under hensyntagen til miljømålene i EBD-forslaget (f.eks. er der blevet drøftet en gradvis totrinstilgang, men der er endnu ikke indledt nogen drøftelse af de præcise afgiftssatser)
- c) mere tid til tilpasning til de nye regler gennem forskellige overgangsperioder, som bør ses under ét inden for de samlede rammer for det fremtidige EBD og også i sammenhæng med de aktuelle geopolitiske omstændigheder og medlemsstaternes energimiks
- d) det fremtidige EBD's samspil med andre sager i Fit for 55-pakken, f.eks. revisionen af EU's emissionshandelssystem⁷, og med statsstøttere reglerne (navnlig den generelle gruppefritagelsesforordning, der i øjeblikket er under revision).

På trods af det intensive arbejde med EBD-sagen har sagens kompleksitet indtil videre hindret en aftale. Det tjekkiske formandskab er dog af den opfattelse, at medlemsstaterne er fast besluttede på at fortsætte arbejdet med sagen, navnlig med ovennævnte emner, for at finde kompromisløsninger og i sidste ende nå til enstemmighed så hurtigt som muligt.

⁷ 10875/21.

III. SPØRGSMÅL TIL MINISTRENE

11. I lyset af ovenstående og for at få politisk vejledning om det videre forløb i EBD-sagen anmodes ministrene om at tilkendegive deres holdning til følgende spørgsmål, som formandskabet har udarbejdet:

1) Er du enig i, at det videre arbejde bør bygge på de fremskridt, der indtil nu er gjort med EBD-sagen, hvilket sætter medlemsstaterne i stand til at opfylde EU's langsigtede miljømål, og samtidig giver dem tilstrækkelig fleksibilitet, idet der tages hensyn til deres nationale skattesystemer, men det dog sikres, at det indre marked fungerer efter hensigten?

2) Idet det understreges, at EBD-sagen er en del af Fit for 55-pakken, er du enig i, at det fremtidige arbejde bør tilstræbe at nå frem til et kompromis, der giver balance mellem EU's minimumsafgiftssatser og længden af overgangsperioder af hensyn til medlemsstaternes økonomiske, geopolitiske, geografiske og sociale forhold, navnlig i relation til de mest følsomme sektorer?
