

Bruselj, 30. oktober 2023  
(OR. en)

14732/1/23  
REV 1

LIMITE

FISC 241  
ECOFIN 1095

#### DOPIS O TOČKI POD „I/A“

|              |                                                                                                                 |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Pošiljatelj: | predsedstvo                                                                                                     |
| Prejemnik:   | Odbor stalnih predstavnikov/Svet                                                                                |
| Zadeva:      | Dvostebna rešitev za obravnavanje davčnih izzivov, ki izhajajo iz digitalizacije gospodarstva<br>– izjava Sveta |

1. Reševanje davčnih izzivov, ki izhajajo iz digitalizacije gospodarstva, ostaja ključna prednostna naloga EU. Evropski svet je že v sklepih z dne 19. oktobra 2017<sup>1</sup> poudaril, da potrebujemo učinkovit in pravičen davčni sistem, primeren za digitalno dobo. Izpostavil je tudi, kako pomembno je zagotoviti, da vsa podjetja plačujejo svoj pravičen delež davkov in da se zagotovijo enaki globalni konkurenčni pogoji v skladu z delom, ki poteka v OECD.
2. Delo na tem področju je bilo od leta 2017<sup>2</sup> pogosto na dnevnem redu Sveta in njegovih pripravljalnih teles ter redno povzeto v poročilih Sveta Evropskemu svetu o davčnih vprašanjih<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Dok. EUCO 14/17.

<sup>2</sup> Glej na primer sklepe Sveta o odzivanju na izzive pri obdavčenju dobička v digitalnem gospodarstvu iz leta 2017 (dok. ST 15175/17).

<sup>3</sup> Glej npr. dokumente 9970/21, točke 6 do 18, 13336/20, točke 13 do 20, in 8891/20, točke 13 do 26.

3. Ključna prednostna naloga v zvezi s tem ostaja tekoče delo na področju reforme mednarodnih pravil za obdavčitev dobička multinacionalnih podjetij. Na ravni vključujočega okvira OECD/G20 za preprečevanje erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička je bil 8. oktobra 2021 dosežen dogovor o ključnih vidikih te reforme, in sicer v obliki izjave o dvostebni rešitvi za obravnavanje davčnih izzivov, ki izhajajo iz digitalizacije gospodarstva (v nadaljnjem besedilu: izjava na ravni vključujočega okvira OECD/G20 za preprečevanje erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička iz oktobra 2021)<sup>4</sup>. To izjavo so podprle vse države članice EU.
4. Od takrat delo v zvezi z drugim stebrom napreduje hitreje kot pri prvem stebri: 14. decembra 2021 sta bili na ravni vključujočega okvira OECD/G20 za preprečevanje erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička odobreni vzorčni pravili OECD „Davčni izzivi, ki izhajajo iz digitalizacije gospodarstva – vzorčni pravili o globalni protieroziji davčne osnove (drugi steber)“. K temu praviloma so se zavezale tudi vse države članice. Svet (ECOFIN) je v svojem poročilu Evropskemu svetu o davčnih vprašanjih z dne 7. decembra 2021 ponovno poudaril, da odločno podpira reformo globalnega minimalnega davka, in se zavezal k hitremu izvajanju te reforme, ki bo temeljila na pravu Unije<sup>5</sup>.
5. Po seji Sveta (ECOFIN) 6. decembra 2022 je bila po pisnem postopku<sup>6</sup> sprejeta Direktiva Sveta (EU) 2022/2523 z dne 14. decembra 2022 o zagotavljanju globalne minimalne davčne stopnje za mednarodne skupine podjetij in velike domače skupine v Uniji („direktiva o drugem stebri“)<sup>7</sup>. Za zagotovitev, da je izvajanje drugega stebra (zlasti pravil GloBE) dosledno po vsej EU in združljivo s pravom EU, direktiva o drugem stebri vključuje potrebne prilagoditve vzorčnih pravil OECD.

---

<sup>4</sup> Na voljo je na naslednji povezavi: <https://www.oecd.org/tax/beps/statement-on-a-two-pillar-solution-to-address-the-tax-challenges-arising-from-the-digitalisation-of-the-economy-october-2021.htm>.

<sup>5</sup> Dok. 14767/21, točke 6 do 12.

<sup>6</sup> Dok. 15349/22 + COR 1.

<sup>7</sup> UL L 328, 22.12.2022, str. 1.

6. Izjemno pomembno je zagotoviti izvajanje tudi prvega stebra. Svet je v izjavi, ki jo je odobril ob sprejetju direktive o drugem stebru<sup>8</sup>, potrdil, da še naprej podpira delo v vključujočem okviru OECD za preprečevanje erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička. Navedel je tudi da je v celoti zavezan uspešnemu zaključku tekočega dela v zvezi z elementi prvega stebra, vključno z večstransko konvencijo.
7. Komisija je 30. junija 2023 v skladu z direktivo o drugem stebru izdala poročilo o napredku v zvezi s prvim stebrom<sup>9</sup>, v katerem je navedla, da pozdravlja dosedanja velika prizadevanja in dosežen napredek, ter odločno pozvala vse udeležence, naj sprejmejo še zadnje korake, potrebne za dosego dogovora o večstranski konvenciji za izvajanje prvega stebra. Poleg tega je potrdila, da bo storila vse, kar je v njeni moči, da bi zagotovila pravočasno in dosledno izvajanje prvega stebra na ravni EU.
8. Julija 2023 je vključujoči okvir OECD za preprečevanje erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička napovedal nadaljnji napredek pri preostalih elementih dvostebrne reforme, kot je navedeno v sklepni izjavi o dvosteborni rešitvi za obravnavanje davčnih izzivov, ki izhajajo iz digitalizacije gospodarstva<sup>10</sup>. V zvezi z drugim stebrom je vključujoči okvir 13. julija 2023 sprejel sveženj dokumentov, ki so vključevali dogovor o podatkovnih točkah informativne napovedi GloBE in nadaljnje pravne smernice, zlasti glede dveh novih varnih pristanov<sup>11</sup>. Predsedstvo je 14. julija 2023 Svetu (ECOFIN) poročalo o teh zadevah<sup>12</sup>.

---

<sup>8</sup> Dok. 15349/22 + COR1.

<sup>9</sup> Dok. 11298/23.

<sup>10</sup> <https://www.oecd.org/tax/beps/outcome-statement-on-the-two-pillar-solution-to-address-the-taxchallenges-arising-from-the-digitalisation-of-the-economy-july-2023.pdf>.

<sup>11</sup> <https://www.oecd.org/tax/beps/administrative-guidance-global-anti-base-erosion-rules-pillar-two-july-2023.pdf>.

<sup>12</sup> Dok. 11223/23.

9. V skladu z revidirano časovnico je bil doslej dosežen nadaljnji napredek v vključujočem okviru OECD za preprečevanje erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička. V zvezi z drugim stebrom je večstranski instrument o pravilu o obdavčitvi (STTR) na voljo za podpis od 2. oktobra 2023<sup>13</sup>. Ta instrument bo državam omogočil učinkovito izvajanje STTR v obstoječih dvostranskih davčnih sporazumih. Napredek je bil dosežen tudi v zvezi s preostalimi vidiki obeh gradnikov (znesek A in znesek B) prvega stebra ter večstranske konvencije, s katero se bo izvrševal predvsem znesek A. Delovna skupina za davčna vprašanja (na visoki ravni) delegacije redno obvešča o stanju teh pogajanj.
10. Predsedstvo je v okviru tekočega dela in dvostranskih stikov v zvezi s temi zadevami predlagalo, naj države članice razpravljajo o možnosti, da Svet (ECOFIN) ponovno potrdi svojo politično podporo dvostebri rešitvi, saj ta pogajanja prehajajo v zaključno fazo. Pričakuje se, da bo tudi v tem okviru izdana izjava Komisije.
11. Po sestanku davčnih atašeev 13. oktobra in nadaljnjih dvostranskih stikih so vse delegacije napovedale, da bodo pripravljene podpreti besedilo osnutka izjave Sveta iz priloge I k temu dopisu. Razume se, da mora za dosego tega dogovora Komisija dati izjavo za zapisnik iste seje Sveta, kot je navedena v prilogi II k temu dopisu.
12. Ob upoštevanju navedenega naj Odbor stalnih predstavnikov:
- potrdi osnutek izjave Sveta iz priloge I k temu dopisu;
  - priporoči Svetu, da na eni od prihodnjih sej kot točko pod „A“ („brez razprave“) odobri to izjavo;
  - se seznani z izjavo Komisije (iz priloge II k temu dopisu), ki jo Komisija namerava dati na seji, na kateri bo Svet odobril svojo izjavo.

---

<sup>13</sup> [International community adopts multilateral convention to facilitate implementation of the global minimum tax Subject to Tax Rule - OECD](#) .

**OSNUTEK IZJAVE SVETA**

„Svet:

- I) opozarja na svojo izjavo, odobreno ob sprejetju Direktive Sveta (EU) 2022/2523 z dne 14. decembra 2022 o zagotavljanju globalne minimalne davčne stopnje za mednarodne skupine podjetij in velike domače skupine v Uniji (direktiva o drugem stebru)<sup>14</sup>;
- II) pozdravlja napredek vključujočega okvira OECD/G20 za preprečevanje erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička (v nadaljnjem besedilu: vključujoči okvir) pri dokončnem oblikovanju večstranske konvencije o izvajanju prvega stebra, ki naj bi bila zelo kmalu na voljo za podpis, in je seznanjen z napredkom, doseženim v zvezi z zneskom B;
- III) ponovno poudarja, da še naprej podpira tekoče delo na tem področju, pri čemer je treba upoštevati interese vseh držav članic, da bi zagotovili, da vsa podjetja plačajo pravičen delež davka na dobiček, ustvarjen z dejavnostmi v EU, kot je navedeno v sklepih Sveta o pravični in učinkoviti obdavčitvi v času okrevanja, davčnih izzivih, povezanih z digitalizacijo, in dobrem davčnem upravljanju v EU in zunaj nje, sprejetih 27. novembra 2020;
- IV) pozdravlja in podpira dogovor, dosežen v vključujočem okviru, o pojasnilih v zvezi z uporabo drugega stebra iz upravnih smernic, ki jih je vključujoči okvir potrdil decembra 2022, februarja 2023 in julija 2023 – vključno z varnim pristanom prehodnega pravila o prenizko obdavčenih dobičkih in varnim pristanom minimalnih kvalificiranih domačih povrhnjih davkov, novimi smernicami o prenosljivih davčnih dobropisih ter prehodnim varnim pristanom poročanja po državah in informativno napovedjo GloBE;

---

<sup>14</sup> Direktiva Sveta (EU) 2022/2523 z dne 14. decembra 2022 o zagotavljanju globalne minimalne davčne stopnje za mednarodne skupine podjetij in velike domače skupine v Uniji, UL L 328, 22.12.2022, str. 1.

- V) je seznanjen z izjavo Evropske komisije in še posebej pozdravlja njeno stališče, da so upravne smernice, ki jih je vključujoči okvir potrdil decembra 2022, februarja 2023 in julija 2023, združljive z direktivo o drugem stebru;
- VI) priznava, da je treba pri uporabi direktive o drugem stebru v državah članicah zagotoviti skladnost z omenjenimi dokumenti, da bi preprečili neskladnost ali uporabo različnih standardov;
- VII) opozarja, da se uvodne izjave direktive o drugem stebru sklicujejo na uporabo smernic, razvitih v vključujočem okviru, kot vir za ponazoritev ali razlago, in ugotavlja, da nameravajo države članice EU te smernice upoštevati pri prenosu direktive o drugem stebru v nacionalno pravo, da bi se izognili razlikam in nedoslednostim pri razlagi določb navedene direktive.“

## IZJAVA EVROPSKE KOMISIJE

Evropska komisija pozdravlja vse dogovore, ki so bili med decembrom 2022 in julijem 2023 doseženi na ravni vključujočega okvira OECD/G20 za preprečevanje erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička. Ti dogovori predstavljajo pomemben mejnik v smeri dokončanja in celovitega izvajanja dvostebne rešitve za obravnavanje davčnih izzivov, ki izhajajo iz digitalizacije gospodarstva.

V zvezi s **prvim stebrom** Komisija pozdravlja objavo besedila večstranske konvencije in tehničnega dogovora o ključnih točkah zneska A, kar utira pot izvajanju delne prerazporeditve pravic do obdavčitve med udeleženci.

Komisija poudarja tudi pomen zneska B kot ključnega elementa potekajoče reforme mednarodne obdavčitve, ki poenostavlja določanje transfernih cen in krepi pravno varnost.

Komisija v celoti podpira ambicije, da bi sporazum začel veljati čim prej, in si bo še naprej prizadevala za zagotovitev uspešne uvedbe v EU. Države članice poziva, naj hitro podpišejo in ratificirajo večstransko konvencijo.

V zvezi z **drugim stebrom** Evropska komisija pozdravlja izjavo Sveta ECOFIN (z dne 9. novembra 2023).

Komisija meni, da so upravne smernice, ki so bile podprte na ravni vključujočega okvira OECD/G20 za preprečevanje erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička v decembru 2022, februarju 2023 in juliju 2023, združljive z Direktivo Sveta (EU) 2022/2523 z dne 15. decembra 2022 o zagotavljanju globalne minimalne davčne stopnje za mednarodne skupine podjetij in velike domače skupine v Uniji (direktiva o drugem stebri). Komisija vse države članice spodbuja k hitremu prenosu direktive o drugem stebri in bo še naprej podpirala prizadevanja držav članic v zvezi s tem.