

Bruxelles, 30 octombrie 2023
(OR. en)

14732/1/23
REV 1

LIMITE

FISC 241
ECOFIN 1095

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Soluția bazată pe doi piloni pentru abordarea provocărilor fiscale generate de digitalizarea economiei - Declarația Consiliului

1. Abordarea provocărilor fiscale generate de digitalizarea economiei rămâne prioritatea-cheie a UE. Consiliul European, în concluziile sale din 19 octombrie 2017¹, a subliniat deja necesitatea unui sistem de impozitare eficient și echitabil, adecvat erei digitale. Consiliul European a evidențiat, de asemenea, că este important să se garanteze că toate întreprinderile plătesc o cotă echitabilă de impozit și să se asigure condiții de concurență echitabile la nivel mondial, în conformitate cu lucrările în curs din cadrul OCDE.
2. Lucrările în acest domeniu s-au aflat frecvent pe ordinea de zi a Consiliului și a grupurilor sale de pregătire începând din 2017² și au fost rezumate periodic în rapoartele Consiliului către Consiliul European cu privire la chestiuni fiscale³.

¹ Doc. EUCO 14/17.

² A se vedea, de exemplu, Concluziile Consiliului privind „Reacția la provocările reprezentate de impozitarea profiturilor din economia digitală” din 2017 (doc. 15175/17).

³ A se vedea, de exemplu, doc. 9970/21, punctele 6-18; doc. 13336/20, punctele 13-20; doc. 8891/20, punctele 13-26.

3. În acest context, activitatea în curs privind reforma normelor internaționale privind impozitarea profiturilor întreprinderilor multinaționale rămâne prioritatea-cheie. La 8 octombrie 2021, Cadrul incluziv al OCDE/G20 privind BEPS a ajuns la un acord cu privire la aspectele-cheie ale acestei reforme: declarația privind o soluție bazată pe doi piloni pentru abordarea provocărilor fiscale generate de digitalizarea economiei („Declarația din octombrie 2021 a Cadrului incluziv al OCDE/G20 privind BEPS”)⁴. Toate statele membre ale UE și-au exprimat sprijinul pentru această declarație.
4. Între timp, lucrările privind pilonul doi au avansat mai rapid decât în ceea ce privește pilonul unu: regulile-model ale OCDE intitulate „Provocările fiscale generate de digitalizarea economiei – Regulile-model globale de combatere a erodării bazei impozabile (pilonul doi)” au fost aprobate la 14 decembrie 2021 de Cadrul incluziv al OCDE/G20 privind BEPS. Toate statele membre s-au angajat, de asemenea, să respecte aceste reguli. În raportul său către Consiliul European cu privire la chestiuni fiscale, din 7 decembrie 2021, Consiliul (ECOFIN) și-a reiterat sprijinul ferm pentru reforma privind impozitul minim global și s-a angajat să pună în aplicare rapid respectiva reformă prin intermediul dreptului Uniunii⁵.
5. În urma reuniunii Consiliului (ECOFIN) din 6 decembrie 2022, Directiva (UE) 2022/2523 a Consiliului din 14 decembrie 2022 privind asigurarea unui nivel minim global de impozitare a grupurilor de întreprinderi multinaționale și a grupurilor naționale de mari dimensiuni în Uniune („Directiva privind pilonul doi”)⁶ a fost adoptată prin procedură scrisă⁷. Pentru a se asigura că punerea în aplicare a pilonului doi (în special a regulilor GloBE) este coerentă în întreaga UE și compatibilă cu dreptul UE, Directiva privind pilonul doi include adaptările necesare la regulile-model ale OCDE.

⁴ Disponibilă la următoarea adresă: <https://www.oecd.org/tax/beps/statement-on-a-two-pillar-solution-to-address-the-tax-challenges-arising-from-the-digitalisation-of-the-economy-october-2021.htm> (EN).

⁵ Doc. 14767/21, punctele 6-12.

⁶ JO L 328, 22.12.2022, p. 1.

⁷ Doc. 15349/22 + COR 1.

6. Este extrem de important să se asigure și punerea în aplicare a pilonului unu. În declarația sa, pe care a aprobat-o la adoptarea Directivei privind pilonul doi⁸, Consiliul a confirmat sprijinul său continuu pentru lucrările Cadrului incluziv al OCDE privind BEPS. Consiliul a indicat, de asemenea, că se angajează pe deplin pentru a se ajunge la finalizarea cu succes a lucrărilor în curs privind elementele pilonului unu, inclusiv convenția multilaterală.
7. În conformitate cu Directiva privind pilonul doi, la 30 iunie 2023, Comisia a publicat Raportul intermediar privind pilonul unu⁹. Comisia a indicat în raportul său că salută eforturile considerabile și progresele înregistrate până în prezent și a îndemnat toți participanții să depună eforturi finale pentru a ajunge la un acord cu privire la convenția multilaterală pentru punerea în aplicare a pilonului unu. Comisia a confirmat că va face tot posibilul pentru a asigura o punere în aplicare consecventă și rapidă a pilonului unu la nivelul UE.
8. În iulie 2023, Cadrul incluziv al OCDE privind BEPS a anunțat noi progrese cu privire la elementele rămase ale reformei bazate pe doi piloni, astfel cum se menționează în Declarația sa finală privind soluția bazată pe doi piloni pentru abordarea provocărilor fiscale generate de digitalizarea economiei¹⁰. În ceea ce privește pilonul 2, la 13 iulie 2023, Cadrul incluziv a adoptat un pachet de documente care include un acord privind punctele de date din declarația informativă GloBE și orientări administrative suplimentare, în special cu privire la două noi regimuri de protecție¹¹. Consiliul (ECOFIN) a fost informat (la 14 iulie 2023) de către președinție cu privire la aceste chestiuni¹².

⁸ Doc. 15349/22 + COR 1.

⁹ Doc. 11298/23.

¹⁰ <https://www.oecd.org/tax/beps/outcome-statement-on-the-two-pillar-solution-to-address-the-taxchallenges-arising-from-the-digitalisation-of-the-economy-july-2023.pdf>

¹¹ <https://www.oecd.org/tax/beps/administrative-guidance-global-anti-base-erosion-rules-pillar-two-july-2023.pdf>

¹² Doc. 11223/23.

9. Până în prezent, Cadrul incluziv al OCDE privind BEPS a continuat să înregistreze progrese în conformitate cu calendarul revizuit. Referitor la pilonul doi, instrumentul multilateral privind norma de supunere la plata impozitului (*subject to tax rule* – STTR) a fost pus la dispoziție pentru semnare începând cu 2 octombrie 2023¹³. Acest instrument va permite țărilor să pună în aplicare în mod eficient STTR în cadrul tratatelor fiscale bilaterale existente. De asemenea, se înregistrează progrese în privința celorlalte aspecte ale ambelor componente (suma A și suma B) ale pilonului unu și, în special, în ceea ce privește convenția multilaterală care va pune în aplicare suma A. Delegațiile sunt informate periodic în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale (la nivel înalt) cu privire la stadiul acestor negocieri.
10. În contextul lucrărilor în curs și al contactelor bilaterale cu privire la aceste chestiuni, președinția a propus ca statele membre să discute posibilitatea reconfirmării de către Consiliu (ECOFIN) a sprijinului său politic pentru soluția bazată pe doi piloni, având în vedere că aceste negocieri intră în etapele finale. Comisia ar urma să emită o declarație și în acest context.
11. În urma reuniunii atașăților fiscali din 13 octombrie și a contactelor bilaterale ulterioare, toate delegațiile au indicat că sunt dispuse să sprijine textul proiectului de declarație a Consiliului care figurează în anexa I la prezenta notă. Se înțelege că acest acord face, de asemenea, obiectul unei declarații din partea Comisiei de consemnat în procesul-verbal al aceleiași reuniuni a Consiliului, astfel cum figurează în anexa II la prezenta notă.
12. În acest context, Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat:
- să aprobe proiectul de declarație a Consiliului care figurează în anexa I la prezenta notă;
 - să recomande Consiliului să aprobe această declarație în cadrul uneia dintre viitoarele sale reuniuni, ca punct „A” („fără dezbateri”);
 - să ia act de declarația Comisiei (care figurează în anexa II la prezenta notă), pe care Comisia intenționează să o prezinte în cadrul reuniunii cu ocazia căreia Consiliul își va aproba propria declarație.

¹³ [International community adopts multilateral convention to facilitate implementation of the global minimum tax Subject to Tax Rule - OECD](#) (Comunitatea internațională adoptă o convenție multilaterală pentru a facilita punerea în aplicare a normei privind supunerea la plata impozitului în ceea ce privește un impozit minim global - OCDE)

PROIECT DE DECLARAȚIE A CONSILIULUI

„Consiliul:

- I) amintește declarația sa aprobată odată cu adoptarea Directivei (UE) 2022/2523 a Consiliului din 14 decembrie 2022 privind asigurarea unui nivel minim global de impozitare a grupurilor de întreprinderi multinaționale și a grupurilor naționale de mari dimensiuni în Uniune (Directiva privind pilonul doi)¹⁴;
- II) salută progresele înregistrate de Cadrul incluziv al OCDE/G20 privind BEPS (Cadrul incluziv) în ceea ce privește finalizarea convenției multilaterale de punere în aplicare a pilonului unu, care urmează să fie deschisă spre semnare în cel mai scurt timp, și ia act de progresele înregistrate în ceea ce privește suma B;
- III) își reiterează sprijinul continuu pentru lucrările în curs de desfășurare în acest domeniu, ținând seama de interesele tuturor statelor membre, pentru asigurarea faptului că toate întreprinderile plătesc o cotă echitabilă de impozit pe profiturile generate de activitățile lor în UE, astfel cum se menționează în Concluziile Consiliului privind o impozitare echitabilă și eficace în perioada de redresare, provocările fiscale legate de digitalizare și buna guvernare fiscală în UE și în afara acesteia, aprobate la 27 noiembrie 2020;
- IV) salută și sprijină acordul la care a ajuns Cadrul incluziv cu privire la clarificările referitoare la aplicarea pilonului doi cuprinse în orientările administrative aprobate de Cadrul incluziv în decembrie 2022, în februarie 2023 și în iulie 2023, inclusiv în ceea ce privește regula tranzitorie privind profiturile subimpozitate și regimurile de protecție pentru impozitul suplimentar național minim recunoscut, noile orientări privind creditele fiscale transferabile, precum și regimul de protecție tranzitoriu privind raportarea pentru fiecare țară în parte și declarația informativă GloBE;

¹⁴ Directiva (UE) 2022/2523 a Consiliului din 14 decembrie 2022 privind asigurarea unui nivel minim global de impozitare a grupurilor de întreprinderi multinaționale și a grupurilor naționale de mari dimensiuni în Uniune, JO L 328, 22.12.2022, p. 1.

- V) ia act de declarația Comisiei Europene și salută, în special, opinia sa potrivit căreia orientările administrative aprobate de Cadrul incluziv în decembrie 2022, în februarie 2023 și în iulie 2023 sunt compatibile cu Directiva privind pilonul doi;
- VI) recunoaște necesitatea asigurării coerenței cu documentele menționate anterior atunci când Directiva privind pilonul doi este aplicată de către statele membre, pentru a se evita nealinierea sau aplicabilitatea unor standarde divergente;
- VII) amintește că considerentele Directivei privind pilonul doi se referă la utilizarea orientărilor elaborate de Cadrul incluziv ca sursă de ilustrare sau interpretare și ia act de intenția statelor membre ale UE de a urma aceste orientări atunci când transpun Directiva privind pilonul doi în legislația lor națională pentru a evita divergențele și inconsecvențele în interpretarea dispozițiilor directivei respective.”

DECLARAȚIA COMISIEI EUROPENE

Comisia Europeană salută toate acordurile la care s-a ajuns în Cadrul incluziv al OCDE/G20 privind BEPS în perioada decembrie 2022 - iulie 2023. Aceste acorduri marchează o etapă importantă în vederea finalizării și a punerii depline în aplicare a soluției bazate pe doi piloni, menite să abordeze provocările fiscale generate de digitalizarea economiei.

În ceea ce privește **pilonul 1**, Comisia salută publicarea textului Convenției multilaterale și acordul tehnic la care s-a ajuns cu privire la punctele-cheie ale „sume A”, care pregătește terenul pentru punerea în aplicare a unei realocări parțiale a drepturilor de impozitare între participanți.

Comisia subliniază, de asemenea, importanța „sume B” ca o componentă-cheie a reformei în curs a impozitării internaționale, care simplifică prețurile de transfer și sporește securitatea juridică.

Comisia sprijină pe deplin obiectivul ambițios ca acordul să intre în vigoare cât mai curând posibil și va continua să depună eforturi în vederea asigurării unei implementări reușite la nivelul UE. Ea invită statele membre să semneze și să ratifice rapid Convenția multilaterală.

În ceea ce privește **pilonul 2**, Comisia Europeană salută declarația Consiliului ECOFIN (din 9 noiembrie 2023).

Comisia este de părere că orientările administrative aprobate de Cadrul incluziv al OCDE/G20 privind BEPS în decembrie 2022, februarie 2023 și iulie 2023 sunt compatibile cu Directiva (UE) 2022/2523 a Consiliului din 15 decembrie 2022 privind asigurarea unui nivel minim global de impozitare a grupurilor de întreprinderi multinaționale și a grupurilor naționale de mari dimensiuni în Uniune (Directiva privind pilonul 2). Comisia încurajează toate statele membre să procedeze rapid la transpunerea Directivei privind pilonul 2 și va continua să sprijine eforturile statelor membre în această privință.