

Brüssel, 30. oktoober 2023
(OR. en)

14732/1/23
REV 1

LIMITE

FISC 241
ECOFIN 1095

I/A-PUNKTI MÄRKUS

Saatja:	Eesistujariik
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	Kahesambaline lahendus majanduse digitaliseerimisest tulenevate maksustamisprobleemide lahendamiseks – Nõukogu avaldus

1. Majanduse digitaliseerimisest tulenevate maksustamisprobleemide lahendamine on jätkuvalt ELi peamine prioriteet. Juba Euroopa Ülemkogu 19. oktoobri 2017. aasta järeldustes¹ rõhutati vajadust tõhusa ja õiglase digitaalajastusse sobiva maksusüsteemi järele. Ühtlasi rõhutas Euroopa Ülemkogu, kuivõrd tähtis on tagada, et kõik ettevõtted maksaksid õiglase osa maksudest, ning samuti tagada üleilmsed võrdsed võimalused kooskõlas OECDs käimas oleva tööga.
2. Selles valdkonnas tehtav töö on alates 2017. aastast olnud sageli nõukogu ja selle ettevalmistavate organite päevakorras² ning sellest tehti korrapäraselt kokkuvõtte Euroopa Ülemkogule esitatavates maksuküsimusi käsitlevates nõukogu aruannetes³.

¹ Dok EUCO 14/17.

² Vt nt nõukogu 2017. aasta järeldused, mis käsitlevad digitaalmajanduse kasumi maksustamisega seotud väljakutsetele reageerimist (dok 15175/17).

³ Vt nt dok 9970/21, punktid 6–18; dok 13336/20, punktid 13–20; dok 8891/20, punktid 13–26.

3. Sellega seoses jääb peamiseks prioriteediks käimasolev töö hargmaiste ettevõtjate kasumi maksustamist käsitlevate rahvusvaheliste reeglite reformimiseks. OECD/G20 maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise kaasavas raamistikus jõuti 8. oktoobril 2021 kokkuleppele reformi peamistes aspektides, mis on toodud avalduses, mis käsitleb kahesambalist lahendust majanduse digitaliseerimisest tulenevate maksustamisprobleemide lahendamiseks (edaspidi „OECD/G20 maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise kaasava raamistiku 2021. aasta oktoobri avaldus“)⁴. Kõik ELi liikmesriigid väljendasid sellele avaldusele oma toetust.
4. Pärast seda on teise samba tehtav töö edenenud kiiremini kui esimese samba puhul: 14. detsembril 2021 kiideti OECD/G20 maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise kaasavas raamistikus heaks OECD näidiseeskirjad „Majanduse digitaliseerimisest tulenevad maksustamisprobleemid – üleilmsed maksubaasi kahanemise vastased näidiseeskirjad (teine sammas)“. Kõik liikmesriigid on kohustunud samuti neid eeskirju täitma. Maksuküsimusi käsitlevas 7. detsembri 2021. aasta aruandes Euroopa Ülemkogule kinnitas nõukogu (ECOFIN) veel kord oma kindlat toetust ülemaailmsele miinimummaksu reformile ja võttis kohustuse seda reformi liidu õiguse abil kiiresti rakendada⁵.
5. Pärast nõukogu (ECOFIN) 6. detsembri 2022. aasta istungit võeti kirjaliku menetluse teel⁶ vastu nõukogu 14. detsembri 2022. aasta direktiiv (EL) 2022/2523 hargmaiste ettevõtete kontsernide ja suurte riigisiseste kontsernide ülemaailmse madalaima maksustamistaseme tagamise kohta liidus („teise samba direktiiv“)⁷. Selleks et tagada teise samba (eelkõige GloBE eeskirjade) järjepidev rakendamine kogu ELis ja kooskõla ELi õigusega, sisaldab teise samba direktiiv vajalikke OECD näidiseeskirjade kohandusi.

⁴ Leitav järgmise lingi alt: <https://www.oecd.org/tax/beps/statement-on-a-two-pillar-solution-to-address-the-tax-challenges-arising-from-the-digitalisation-of-the-economy-october-2021.htm>.

⁵ Dok 14767/21, punktid 6–12.

⁶ Dok 15349/22 + COR 1.

⁷ ELT L 328, 22.12.2022, lk 1.

6. Äärmiselt oluline on tagada ka esimese samba rakendamine. Avalduses, mille nõukogu kiitis heaks teise samba direktiivi⁸ vastuvõtmisel, kinnitas ta jätkuvat toetust OECD maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise kaasavas raamistikus tehtavale tööle. Nõukogu märkis samuti, et on täielikult pühendunud sellele, et viia edukalt lõpule töö esimese samba elementidega, sealhulgas mitmepoolse konventsiooniga.
7. Nagu on nõutud teise samba direktiivis, esitas komisjon 30. juunil 2023 esimese samba kohta eduaruande⁹. Komisjon märkis oma aruandes, et tal on hea meel seni tehtud suure töö ja edusammude üle, ning ta palus kõigil osalejatel teha viimased jõupingutused, et mitmepoolsele konventsiooni suhtes jõutaks kokkuleppele. Komisjon kinnitas, et ta teeb kõik endast oleneva, et tagada esimese samba õigeaegne ja järjepidev rakendamine ELi tasandil.
8. 2023. aasta juulis tehti OECD maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise kaasavas raamistikus teatavaks täiendavad edusammud kahesambalise reformi ülejäänud elementide osas, nagu on märgitud OECD lõppavalduses kahesambalise lahenduse kohta majanduse digitaliseerimisest tulenevate maksustamisprobleemide lahendamiseks¹⁰. Seoses teise sambaga võeti 13. juulil 2023 kaasavas raamistikus vastu dokumentide pakett, mis sisaldas kokkulepet GloBE maksuaruandluse andmepunktide suhtes ja täiendavaid haldussuuniseid, eelkõige seoses kahe uue „safe harbour“-põhimõttega¹¹. Eesistujariik andis nõukogule (ECOFIN) nende küsimuste kohta ajakohastatud teavet (14. juulil 2023)¹².

⁸ Dok 15349/22 + COR1.

⁹ Dok 11298/23.

¹⁰ <https://www.oecd.org/tax/beps/outcome-statement-on-the-two-pillar-solution-to-address-the-taxchallenges-arising-from-the-digitalisation-of-the-economy-july-2023.pdf>

¹¹ <https://www.oecd.org/tax/beps/administrative-guidance-global-anti-base-erosion-rules-pillar-two-july-2023.pdf>

¹² Dok 11223/23.

9. Praeguseks on OECD maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise kaasavas raamistikus tehtud kooskõlas läbivaadatud ajakavaga täiendavaid edusamme. Mis puudutab teist sammast, siis alates 2. oktoobrist 2023 on allkirjastamiseks valmis maksustamisele kuulumise reeglit käsitlev mitmepoolne vahend (STTR)¹³. See vahend võimaldab riikidel STTRi tõhusalt rakendada olemasolevates kahepoolsetes maksulepingutes. Edusamme tehakse ka esimese samba mõlema komponendi (summa A ja summa B) ülejäänud aspektides ning eelkõige mitmepoolses konventsioonis, millega rakendatakse summat A. Maksuküsimuste töörühm (kõrgetasemeline koosseis) teavitab delegatsioone nende läbirääkimiste seisust korrapäraselt.
10. Nendes küsimustes toimuva töö ja kahepoolsete kontaktidega seoses tegi eesistujariik ettepaneku, et liikmesriigid arutaksid võimalust, et nõukogu (ECOFIN) kinnitab taas oma poliitilist toetust kahesambalisele lahendusele, kuna läbirääkimised on jõudmas lõppjärku. Sellega seoses tehakse eeldatavasti ka komisjoni avaldus.
11. Pärast maksundusatašeede 13. oktoobri koosolekut ja täiendavaid kahepoolseid kontakte on kõik delegatsioonid teatanud, et nad on valmis toetama käesoleva märkuse I lisas esitatud nõukogu avalduse kavandi teksti. Kõnealuse kokkuleppe tingimuseks on ka see, et komisjon teeb sama nõukogu istungi protokollis kantava avalduse, mis on esitatud käesoleva märkuse II lisas.
12. Eeltoodut arvesse võttes palutakse alaliste esindajate komiteel:
- kiita heaks käesoleva märkuse I lisas esitatud nõukogu avalduse kavand;
 - soovitada nõukogul kõnealune avaldus ühel oma eelseisvatest istungitest päevakorra (ilma aruteluta) A-punktina heaks kiita;
 - võtta teadmiseks komisjoni avaldus (esitatud käesoleva märkuse II lisas), mille komisjon kavatseb teha samal istungil, kui nõukogu oma avalduse heaks kiidab.

¹³ [International community adopts multilateral convention to facilitate implementation of the global minimum tax Subject to Tax Rule - OECD](#)

NÕUKOGU AVALDUSE KAVAND

„Nõukogu:

- I) tuletab meelde oma avaldust, mis kiideti heaks nõukogu 14. detsembri 2022. aasta direktiivi (EL) 2022/2523 (hargmaiste ettevõtete kontsernide ja suurte riigisiseste kontsernide ülemaailmse madalaima maksustamistaseme tagamise kohta liidus) (teise samba direktiiv)¹⁴ vastuvõtmisel;
- II) väljendab heameelt OECD/G20 maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise kaasava raamistiku (edaspidi „kaasav raamistik“) edusammude üle esimese samba rakendamise mitmepoolse konventsiooni lõplikul viimistlemisel, et selle saaks kiirelt allkirjastamiseks valmis, ning võtab teadmiseks summa B osas tehtud edusammud;
- III) kordab oma jätkuvat toetust käimasolevale tööle selles valdkonnas, võttes arvesse kõigi liikmesriikide huve tagamaks, et kõik äriühingud tasuvad õiglaselt ELis oma tegevusest saadud kasumilt makstavaid makse, nagu märgiti 27. novembril 2020 heaks kiidetud nõukogu järeldustes majanduse taastamise ajal toimuva õiglase ja tõhusa maksustamise kohta, digiüleminekuga seotud maksustamisprobleemide kohta ja hea maksuhaldustava kohta ELis ja mujal;
- IV) tervitab ja toetab kaasavas raamistikus saavutatud kokkulepet teise samba kohaldamist käsitlevate selgituste kohta, mis sisalduvad kaasava raamistikuga 2022. aasta detsembris, 2023. aasta veebruaris ja 2023. aasta juulis kinnitatud haldussuunistes, sealhulgas üleminekuline alamaksustatud kasumi reegel ja tingimustele vastava riigisisese minimaalse lisamaksu „safe harbour“-põhimõtte, uued suunised ülekantava maksuvähenduse kohta, samuti üleminekuline aruandlus riikide lõikes „safe harbour“-põhimõtte kohta ja GloBE maksuaruandlus;

¹⁴ Nõukogu 14. detsembri 2022. aasta direktiiv (EL) 2022/2523 hargmaiste ettevõtete kontsernide ja suurte riigisiseste kontsernide ülemaailmse madalaima maksustamistaseme tagamise kohta liidus (ELT L 328, 22.12.2022, lk 1).

- V) võtab teadmiseks Euroopa Komisjoni avalduse ja väljendab eelkõige heameelt seisukoha üle, et kaasava raamistikuga 2022. aasta detsembris, 2023. aasta veebruaris ja 2023. aasta juulis kinnitatud haldussuunised on kooskõlas teise samba direktiiviga;
- VI) tunnistab vajadust tagada kooskõla eespool nimetatud dokumentidega, kui liikmesriigid teist sammast käsitlevat direktiivi kohaldavad, et vältida mittevastavust ja lahknevate standardite kohaldamist;
- VII) tuletab meelde, et teise samba direktiivi põhjendustes viidatakse kaasavas raamistikus välja töötatud suuniste kasutamisele kirjelduste või tõlgenduste allikana, ning võtab teadmiseks ELi liikmesriikide kavatsuse järgida neid suuniseid teise samba direktiivi ülevõtmisel oma siseriiklikku õigusesse, et vältida lahknevusi ja vastuolusid kõnealuse direktiivi sätete tõlgendamisel.“

EUROOPA KOMISJONI AVALDUS

Euroopa Komisjon väljendab heameelt kõigi kokkulepete üle, mis saavutati OECD/G20 maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise kaasavas raamistikus ajavahemikul 2022. aasta detsembrist 2023. aasta juulini. Need kokkulepped on oluline verstapost majanduse digitaliseerimisest tulenevate maksuprobleemide lahendamiseks mõeldud kaheosalise lahenduse lõpuleviimisel ja täielikul rakendamisel.

Esimese samba osas väljendab komisjon heameelt mitmepoolse konventsiooni teksti avaldamise ja summa A põhipunktides saavutatud tehnilise kokkuleppe üle, mis sillutab teed maksustamisõiguste osaliseks ümberjaotamiseks osalejate vahel.

Komisjon rõhutab ka summa B tähtsust rahvusvahelise maksustamise käimasoleva reformi põhikomponendina, mis lihtsustab siirdehindade määramist ja suurendab õiguskindlust.

Komisjon toetab täielikult eesmärki, et kokkulepe jõustuks võimalikult kiiresti, ning jätkab tööd selle nimel, et tagada edukad tulemused ELis. Nõukogu kutsub liikmesriike üles mitmepoolset konventsiooni kiiresti allkirjastama ja ratifitseerima.

Seoses **teise sambaga** on Euroopa Komisjonil hea meel majandus- ja rahandusküsimuste nõukogu 9. novembri 2023. aasta avalduse üle.

Komisjon on seisukohal, et OECD/G20 maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise kaasavas raamistikus 2022. aasta detsembris, 2023. aasta veebruaris ja 2023. aasta juulis heaks kiidetud haldussuunised on kooskõlas nõukogu 15. detsembri 2022. aasta direktiiviga (EL) 2022/2523 hargmaiste ettevõtete kontsernide ja suurte riigisiseste kontsernide ülemaailmse madalaima maksustamistaseme tagamise kohta liidus (teise samba direktiiv). Komisjon julgustab kõiki liikmesriike jätkama kiiresti teise samba direktiivi ülevõtmist ja toetab jätkuvalt liikmesriikide jõupingutusi selles valdkonnas.