

Brusel 30. října 2023
(OR. en)

14732/1/23
REV 1

LIMITE

FISC 241
ECOFIN 1095

POZNÁMKA K BODU „I/A“

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Dvoupilířové řešení výzev v oblasti zdanění vyplývajících z digitalizace ekonomiky – prohlášení Rady

1. Řešení výzev v oblasti zdanění vyplývajících z digitalizace ekonomiky je pro EU i nadále stěžejní prioritou. Evropská rada ve svých závěrech z 19. října 2017¹ již zdůraznila potřebu účinného a spravedlivého systému zdanění vhodného pro digitální věk. Poukázala také, že je důležité zajistit, aby všechny společnosti odváděly svůj spravedlivý díl daní a aby v tomto ohledu panovaly v celosvětovém měřítku rovné podmínky v souladu s činností, jež probíhá v rámci OECD.
2. Činnost v této oblasti je od roku 2017 často na pořadu jednání Rady a jejích přípravných orgánů² a její shrnutí pravidelně figurovala ve zprávách Rady pro Evropskou radu týkajících se daňových otázek³.

¹ Dokument EUCO 14/17.

² Viz například závěry Rady z roku 2017 o řešení výzev v oblasti zdanění zisků digitální ekonomiky (dokument 15175/17).

³ Viz např. dokument 9970/21, body 6 až 18; dokument 13336/20, body 13 až 20; dokument 8891/20, body 13 až 26.

3. V této souvislosti zůstává klíčovou prioritou probíhající práce na reformě mezinárodních pravidel pro zdanění zisků nadnárodních společností. Dne 8. října 2021 dosáhl inkluzivní rámec OECD/G20 pro řešení BEPS dohody o klíčových aspektech této reformy: Prohlášení o dvoupilířovém řešení výzev v oblasti zdanění vyplývajících z digitalizace ekonomiky (dále jen „prohlášení inkluzivního rámce OECD/G20 pro řešení BEPS z října 2021“)⁴. Všechny členské státy EU vyjádřily tomuto prohlášení podporu.
4. Od té doby postupovaly práce na druhém pilíři rychleji než na prvním pilíři: inkluzivní rámec OECD/G20 pro řešení BEPS schválil 14. prosince 2021 modelová pravidla OECD „Daňové výzvy vyplývající z digitalizace ekonomiky – globální modelová pravidla proti erozi základu daně (druhý pilíř)“. K dodržování těchto pravidel se zavázaly i všechny členské státy. Ve zprávě Evropské radě týkající se daňových otázek ze 7. prosince 2021 Rada ECOFIN zopakovala, že důrazně podporuje reformu zavádějící globální minimální daň, a zavázala se k rychlému provedení této reformy prostřednictvím práva Unie⁵.
5. Po zasedání Rady ECOFIN konaném dne 6. prosince 2022 byla směrnice Rady (EU) 2022/2523 ze dne 14. prosince 2022 o zajištění globální minimální úrovně zdanění nadnárodních skupin podniků a velkých vnitrostátních skupin v Unii („směrnice druhého pilíře“)⁶ přijata písemným postupem⁷. S cílem zajistit, aby provádění druhého pilíře (zejména pravidla GloBE) bylo konzistentní v celé EU a slučitelné s právem EU, obsahuje směrnice druhého pilíře nezbytné úpravy modelových pravidel OECD.

⁴ Prohlášení je k dispozici na této stránce: <https://www.oecd.org/tax/beps/statement-on-a-two-pillar-solution-to-address-the-tax-challenges-arising-from-the-digitalisation-of-the-economy-october-2021.htm>.

⁵ Dokument 14767/21, body 6 až 12.

⁶ Úř. věst. L 328, 22.12.2022, s. 1.

⁷ Dokument 15349/22 + COR 1.

6. Je nanejvýš důležité zajistit, aby byl prováděn rovněž první pilíř. V prohlášení, které schválila při přijímání směrnice druhého pilíře⁸, Rada potvrdila, že i nadále podporuje práci inkluzivního rámce OECD pro řešení BEPS. Rada dále uvedla, že se plně zavazuje k úspěšnému dokončení probíhající práce na prvcích prvního pilíře včetně mnohostranné úmluvy.
7. V souladu se směrnicí druhého pilíře vydala Komise dne 30. června 2023 zprávu o pokroku v oblasti prvního pilíře⁹. Komise v této zprávě uvedla, že vítá velké úsilí a pokrok, jehož se doposud podařilo dosáhnout, a naléhavě vyzvala všechny účastníky, aby vyvinuli závěrečné úsilí k dosažení dohody o mnohostranné úmluvě za účelem provádění prvního pilíře. Komise potvrdila, že učiní vše, co je v jejích silách, aby zajistila včasné a důsledné provádění prvního pilíře na úrovni EU.
8. V červenci 2023 oznámil inkluzivní rámec OECD pro řešení BEPS další pokrok ohledně zbývajících prvků dvoupilířové reformy, jak je uvedeno v jeho prohlášení o výsledcích, pokud jde o dvoupilířové řešení výzev v oblasti zdanění vyplývajících z digitalizace ekonomiky¹⁰. Pokud jde o druhý pilíř, inkluzivní rámec dne 13. července 2023 přijal balíček dokumentů, který zahrnoval dohodu o datových bodech informačního přehledu GloBE a další správní pokyny, zejména o dvou nových „bezpečných přístavech“¹¹. Předsednictví informovalo Radu ECOFIN (dne 14. července 2023) o těchto záležitostech¹².

⁸ Dokument ST 15349/22 + COR 1.

⁹ Dokument 11298/23.

¹⁰ <https://www.oecd.org/tax/beps/outcome-statement-on-the-two-pillar-solution-to-address-the-tax-challenges-arising-from-the-digitalisation-of-the-economy-july-2023.pdf>

¹¹ <https://www.oecd.org/tax/beps/administrative-guidance-global-anti-base-erosion-rules-pillar-two-july-2023.pdf>

¹² Dokument 11223/23.

9. V souladu s revidovaným harmonogramem došlo k dnešnímu dni v inkluzivním rámci OECD pro řešení BEPS k dalšímu pokroku. Pokud jde o druhý pilíř, mnohostranný nástroj týkající se „pravidla zdanitelnosti“ byl zpřístupněn k podpisu od 2. října 2023¹³. Tento nástroj umožní zemím účinně provést „pravidlo zdanitelnosti“ ve stávajících dvoustranných daňových smlouvách. Pokroku je dosahováno i u zbývajících aspektů obou formativních bloků prvního pilíře (částka A a částka B) a mnohostranné úmluvy, která bude provádět zejména částku A. O aktuálním stavu těchto jednání jsou delegace pravidelně informovány v Pracovní skupině pro daňové otázky (na vysoké úrovni).
10. V souvislosti s probíhající prací a dvoustrannými kontakty v těchto záležitostech předsednictví navrhlo, aby členské státy projednaly možnost, že Rada ECOFIN znovu potvrdí svou politickou podporu dvoupilířovému řešení, neboť tato jednání vstupují do závěrečných fází. Očekává se, že v této souvislosti bude rovněž vydáno prohlášení Komise.
11. V návaznosti na zasedání ataše pro fiskální věci dne 13. října a další dvoustranné kontakty všechny delegace uvedly, že budou ochotny podpořit znění návrhu prohlášení Rady uvedené v příloze I této poznámky. Má se za to, že tato dohoda je rovněž podmíněna tím, že Komise učiní prohlášení do zápisu z téhož zasedání Rady, jak je uvedeno v příloze II této poznámky.
12. S ohledem na výše uvedené se Výbor stálých zástupců vyzývá, aby:
- potvrdil návrh prohlášení Rady uvedený v příloze I této poznámky;
 - doporučil Radě, aby toto prohlášení schválila v rámci bodů „A“ („bez rozpravy“) na některém ze svých nadcházejících zasedání;
 - vzal na vědomí prohlášení Komise (uvedené v příloze II této poznámky), které má Komise v úmyslu učinit na stejném zasedání, až své prohlášení schválí Rada.

¹³ <https://www.oecd.org/tax/international-community-adopts-multilateral-convention-to-facilitate-implementation-of-the-global-minimum-tax-subject-to-tax-rule.htm>

NÁVRH PROHLÁŠENÍ RADY

„Rada:

- I) připomíná své prohlášení, které schválila při přijetí směrnice Rady (EU) 2022/2523 ze dne 14. prosince 2022 o zajištění globální minimální úrovně zdanění nadnárodních skupin podniků a velkých vnitrostátních skupin v Unii (směrnice druhého pilíře)¹⁴;
- II) vítá pokrok, jehož dosáhl inkluzivní rámec OECD/G20 pro řešení BEPS (inkluzivní rámec), pokud jde o dokončení mnohostranné úmluvy provádějící první pilíř, která má být urychleně připravena k podpisu, a bere na vědomí pokrok, jehož bylo dosaženo v souvislosti s částkou B;
- III) znovu opakuje, že i nadále podporuje probíhající práci v této oblasti s přihlédnutím k zájmům všech členských států s cílem zajistit, aby všechny podniky platily svůj spravedlivý podíl na dani ze zisků generovaných jejich činnostmi v EU, jak je uvedeno v závěrech Rady o spravedlivém a účinném zdanění v době oživení, o daňových výzvách spojených s digitalizací a o řádné daňové správě v EU i mimo ni, které byly schváleny dne 27. listopadu 2020;
- IV) vítá a podporuje dohodu dosaženou inkluzivním rámcem o vyjasněních týkajících se uplatňování druhého pilíře, která jsou obsažena ve správních pokynech potvrzených inkluzivním rámcem v prosinci 2022, v únoru 2023 a v červenci 2023 – včetně dočasného pravidla pro nedostatečně zdaněný zisk a bezpečných přístavů z titulu uplatnění kvalifikované vnitrostátní minimální dorovnávací daně, nových pokynů pro převoditelné daňové úlevy, jakož i dočasné podávání zpráv podle jednotlivých zemí o uplatnění bezpečného přístavu a informační přehled GloBE;

¹⁴ Směrnice Rady (EU) 2022/2523 ze dne 14. prosince 2022 o zajištění globální minimální úrovně zdanění nadnárodních skupin podniků a velkých vnitrostátních skupin v Unii, Úř. věst. L 328, 22.12.2022, s. 1.

- V) bere na vědomí prohlášení Evropské komise a vítá zejména její názor, že správní pokyny schválené inkluzivním rámcem v prosinci 2022, únoru 2023 a červenci 2023 jsou slučitelné se směrnicí o druhém pilíři;
- VI) uznává, že při uplatňování směrnice o druhém pilíři členskými státy je třeba zajistit soulad s výše uvedenými dokumenty, aby se zabránilo nesouladu nebo použitelnosti rozdílných standardů;
- VII) připomíná, že body odůvodnění směrnice o druhém pilíři odkazují na používání pokynů vypracovaných inkluzivním rámcem jako zdroje ilustrace nebo výkladu, a bere na vědomí záměr členských států EU řídit se těmito pokyny při provádění směrnice o druhém pilíři ve svém vnitrostátním právu, aby se zabránilo rozdílům a nesrovnalostem ve výkladu ustanovení uvedené směrnice.“

PROHLÁŠENÍ EVROPSKÉ KOMISE

Evropská komise vítá všechny dohody, jichž v období od prosince 2022 do července 2023 dosáhl inkluzivní rámec OECD/G20 pro řešení BEPS. Jedná se o dohody, které představují důležitý milník na cestě k dokončení a plnému provedení dvoupilířového řešení daňových výzev vyplývajících z digitalizace ekonomiky

Pokud jde o **první pilíř**, Komise vítá zveřejnění znění mnohostranné úmluvy a její technické dohody ohledně klíčových bodů částky A, jež otevírá cestu k provedení částečného přesunutí práv na zdanění mezi účastníky.

Komise rovněž zdůrazňuje význam částky B jakožto jedné z klíčových složek probíhající reformy mezinárodního zdanění, která se zaměřuje na zjednodušení převodních cen a posílení právní jistoty.

Komise plně podporuje ambici, aby dohoda vstoupila v platnost co nejdříve, a bude i nadále usilovat o zajištění úspěšného plnění v EU. Vyzývá členské státy, aby mnohostrannou úmluvu urychleně podepsaly a ratifikovaly.

Pokud jde o **druhý pilíř**, Evropská komise vítá prohlášení Rady ECOFIN (ze dne 9. listopadu 2023).

Komise je toho názoru, že administrativní pokyny schválené inkluzivním rámcem OECD/G20 pro řešení BEPS v prosinci 2022, únoru 2023 a červenci 2023 jsou slučitelné se směrnicí Rady (EU) 2022/2523 ze dne 14. prosince 2022 o zajištění globální minimální úrovně zdanění nadnárodních skupin podniků a velkých vnitrostátních skupin v Unii (směrnice druhého pilíře). Komise vyzývá všechny členské státy, aby urychleně přistoupily k provedení směrnice druhého pilíře ve vnitrostátním právu, a hodlá úsilí členských států v tomto ohledu i nadále podporovat.