

Брюксел, 30 октомври 2023 г.
(OR. en)

14732/1/23
REV 1

LIMITE

FISC 241
ECOFIN 1095

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Основано на два стълба решение за справяне с данъчните предизвикателства, произтичащи от цифровизацията на икономиката - Изявление на Съвета

1. Преодоляването на данъчните предизвикателства, произтичащи от цифровизацията на икономиката, продължава да бъде основен приоритет на ЕС. Още в заключенията си от 19 октомври 2017 г.¹ Европейският съвет подчерта необходимостта от ефективна, справедлива и съобразена с цифровата ера данъчна система. Европейският съвет също така изтъкна значението на това да се гарантира, че всички дружества внасят дължимия си дял данъци, както и да се осигурят равни условия на конкуренция в световен мащаб в съответствие с текущата работа в рамките на ОИСП.
2. От 2017 г. насам² работата в тази област често намираще място в дневния ред на Съвета и неговите подготвителни органи и редовно беше обобщавана в докладите на Съвета до Европейския съвет относно данъчните въпроси³.

¹ Док. EUCO 14/17.

² Вж. например заключенията на Съвета от 2017 г. относно отговор на предизвикателствата, свързани с данъчното облагане на печалбите на цифровата икономика (док. ST 15175/17).

³ Вж. например док. 9970/21, точки 6 – 18; док. 13336/20, точки 13 – 20. док. 8891/20, точки 13 – 26.

3. В тази насока текущата работа по реформата на международните правила за данъчно облагане на печалбите на многонационалните предприятия продължава да бъде основен приоритет. На 8 октомври 2021 г. приобщаващата рамка на ОИСР/Г-20 за борба със свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби (BEPS), постигна споразумение по ключовите аспекти на реформата, което беше изложено в Декларацията относно решение, основано на два стълба, за справяне с данъчните предизвикателства, произтичащи от цифровизацията на икономиката („декларацията от октомври 2021 г. на приобщаващата рамка на ОИСР/Г-20 относно BEPS“)⁴. Всички държави – членки на ЕС, подкрепиха тази декларация.
4. Впоследствие работата по втория стълб напредна по-бързо, отколкото по първия стълб: типовите правила на ОИСР, съдържащи се в документа „Данъчни предизвикателства, произтичащи от цифровизацията на икономиката — Типови глобални правила срещу свиване на данъчната основа (втори стълб)“, бяха одобрени от приобщаващата рамка на ОИСР/Г-20 относно BEPS на 14 декември 2021 г. Всички държави членки също се ангажираха с изпълнението на тези правила. В своя адресиран до Европейския съвет и посветен на данъчните въпроси доклад от 7 декември 2021 г. Съветът по икономически и финансови въпроси отново заяви твърдата си подкрепа за реформата за въвеждане на глобален минимален данък и се ангажира с бързото прилагане на тази реформа посредством правото на Съюза⁵.
5. След заседанието на Съвета по икономически и финансови въпроси от 6 декември 2022 г. чрез писмена процедура⁶ беше приета Директива (ЕС) 2022/2523 на Съвета от 14 декември 2022 г. за гарантиране на глобално минимално равнище на данъчно облагане на многонационалните групи от предприятия и големите национални групи в Съюза (Директивата за втория стълб)⁷. За да се гарантира, че прилагането на втория стълб (по-специално правилата относно GloBE) е съгласувано в целия ЕС и е съвместимо с правото на ЕС, Директивата за втория стълб включва необходимите адаптации на примерните правила на ОИСР.

⁴ Достъпно на следния адрес: <https://www.oecd.org/tax/beps/statement-on-a-two-pillar-solution-to-address-the-tax-challenges-arising-from-the-digitalisation-of-the-economy-october-2021.htm>

⁵ Док. 14767/21, точки 6 – 12.

⁶ Док. 15349/22 + COR 1.

⁷ ОВ L 328, 22.12.2022 г., стр. 1.

6. От първостепенно значение е да се гарантира и прилагането на първия стълб. В изявлението си, одобрено при приемането на Директивата за втория стълб⁸, Съветът потвърди, че продължава да подкрепя работата в приобщаващата рамка на ОИСР относно BEPS. Съветът посочи, че изцяло се ангажира с успешното приключване на текущата работа по елементите на първия стълб, включително многостранната конвенция.
7. Както се изисква от Директивата за втория стълб, на 30 юни 2023 г. Комисията публикува доклад за напредъка по първия стълб⁹. В доклада си Комисията посочи, че приветства големите усилия и постигнатия до момента напредък и призовава всички участници да положат окончателно усилие за постигането на споразумение относно многостранната конвенция за прилагане на първия стълб. Комисията потвърди, че ще положи максимални усилия, за да може първият стълб да се прилага на равнището на ЕС своевременно и съгласувано.
8. През юли 2023 г. приобщаващата рамка на ОИСР относно BEPS обяви допълнителен напредък по останалите елементи на основаната на два стълба реформа, както се посочва в нейното изявление относно решението, основано на два стълба, за справяне с данъчните предизвикателства, произтичащи от цифровизацията на икономиката¹⁰. Що се отнася до стълб 2, на 13 юли 2023 г. приобщаващата рамка прие пакет от документи, който включваше споразумение относно данните в системата за справки-декларации GloBE и допълнителни административни насоки, по-специално относно две нови правила за ограничаване на данъчните задължения (safe harbours)¹¹. Съветът по икономически и финансови въпроси получи (на 14 юли 2023 г.) актуална информация от председателството по тези въпроси¹².

⁸ Док. ST 15349/22 + COR1.

⁹ Док. 11298/23.

¹⁰ <https://www.oecd.org/tax/beps/outcome-statement-on-the-two-pillar-solution-to-address-the-taxchallenges-arising-from-the-digitalisation-of-the-economy-july-2023.pdf>

¹¹ <https://www.oecd.org/tax/beps/administrative-guidance-global-anti-base-erosion-rules-pillar-two-july-2023.pdf>

¹² Док. 11223/23.

9. Към днешна дата е постигнат допълнителен напредък в приобщаващата рамка на ОИСП относно BEPS в съответствие с преразгледания график. Що се отнася до втория стълб, многостранният инструмент относно правилото за облагане с данък (STTR) е отворен за подписване, считано от 2 октомври 2023 г.¹³ Този инструмент ще позволи на държавите да прилагат ефективно STTR в съществуващите двустранни данъчни спогодби. Напредък е постигнат и по останалите аспекти, както на съставните елементи (сума А и сума Б) на първия стълб, така и на многостранната конвенция, с която ще се прилага по-специално сума А. Делегациите получават редовно информация в работна група „Данъчни въпроси“ (високо равнище) за актуалното състояние по тези преговори.
10. На фона на текущата работа и двустранните контакти по тези въпроси председателството предложи държавите членки да обсъдят възможността Съветът по икономически и финансови въпроси да потвърди отново политическата си подкрепа за решението, основано на два стълба, тъй като тези преговори навлизат в заключителните си етапи. Очаква се в този смисъл да бъде направено и изявление на Комисията.
11. След заседанието на аташетата по фискалните въпроси от 13 октомври и допълнителни двустранни контакти всички делегации посочиха, че са готови да подкрепят текста на проекта за изявление на Съвета, поместен в приложение I към настоящата бележка. Приема се, че така постигнатото съгласие е обвързано с това Комисията да направи изявление за протокола от същото заседание на Съвета, което е поместено в приложение II към настоящата бележка.
12. Предвид гореизложеното Комитетът на постоянните представители се приканва:
- да одобри проекта за изявление на Съвета, поместен в приложение I към настоящата бележка,
 - да препоръча на Съвета да одобри въпросното изявление на някое от следващите си заседания като точка А („без обсъждане“).
 - да вземе под внимание изявлението на Комисията (поместено в приложение II към настоящата бележка), което Комисията възнамерява да направи на същото заседание, на което Съветът ще одобри изявлението си.

¹³ [Международната общност приема многостранна конвенция за улесняване на прилагането на глобалния минимален данък, подлежащ на данъчно облагане — ОИСП](#)

ПРОЕКТ ЗА ИЗЯВЛЕНИЕ НА СЪВЕТА

„Съветът:

- I) припомня изявлението си, одобрено при приемането на Директива (ЕС) 2022/2523 на Съвета от 14 декември 2022 г. за гарантиране на глобално минимално равнище на данъчно облагане на многонационалните групи от предприятия и големите национални групи в Съюза¹⁴;
- II) приветства напредъка, постигнат от приобщаващата рамка на ОИСП/Г-20 относно свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби (приобщаващата рамка) по отношение на финализирането на многостранната конвенция за прилагане на първия стълб, която трябва да бъде отворена за подписване, и отбелязва напредъка, постигнат по отношение на сума Б;
- III) отново заявява продължаващата си подкрепа за текущата работа в тази област, при отчитане на интересите на всички държави членки, за да се гарантира, че всички предприятия внасят дължимия си дял от данъка върху печалбите, генерирани от техните дейности в ЕС, както се посочва в заключенията на Съвета относно справедливото и ефективно данъчно облагане във времена на възстановяване, данъчните предизвикателства, свързани с цифровизацията, и доброто управление в областта на данъчното облагане в ЕС и извън него, одобрени на 27 ноември 2020 г.;
- IV) приветства и подкрепя споразумението, постигнато в приобщаващата рамка, относно разясненията във връзка с прилагането на втория стълб, съдържащи се в административните насоки, одобрени от приобщаващата рамка през декември 2022 г., февруари 2023 г. и юли 2023 г. — включително преходното правило за печалбите, обложени с по-нисък данък и квалифицираните национални минимуми при правилата за ограничаване на данъчните задължения (safe harbours), новите насоки относно прехвърляемите данъчни кредити, както и преходното докладване по държави и системата за справки-декларации GloBE;

¹⁴ Директива (ЕС) 2022/2523 на Съвета от 14 декември 2022 година за гарантиране на глобално минимално равнище на данъчно облагане на националните групи от предприятия и големите национални групи в Съюза (ОВ L 328, 22.12.2022 г., стр. 1).

- V) отбелязва изявлението на Европейската комисия и приветства по-специално нейното становище, че административните насоки, одобрени от приобщаващата рамка през декември 2022 г., февруари 2023 г. и юли 2023 г., са съвместими с Директивата за втория стълб;
- VI) отчита необходимостта от гарантиране на съгласуваност с горепосочените документи при прилагането на Директивата за втория стълб от държавите членки, за да се избегне несъответствие или приложимост на различаващи се стандарти;
- VII) припомня, че в съображенията на Директивата за втория стълб се посочва използването на насоките, разработени от приобщаващата рамка, като източник на примери или тълкуване, и отбелязва намерението на държавите — членки на ЕС, да следват тези насоки при транспонирането на Директивата за втория стълб в националното си право, за да се избегнат различия и непоследователност в тълкуването на разпоредбите на тази директива.“

ИЗЯВЛЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ

Европейската комисия приветства всички споразумения, които приобщаващата рамка на ОИСР/Г-20 за борба със свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби постигна между декември 2022 г. и юли 2023 г. Тези споразумения бележат важен етап към завършването и пълното прилагане на двустълбовия подход за справяне с данъчните предизвикателства, произтичащи от цифровизацията на икономиката.

Що се отнася до **първия стълб**, Комисията приветства публикуването на текста на многостранната конвенция и постигнатото техническо споразумение по ключови аспекти на сумата А, което проправя пътя за прилагането на частично преразпределяне на права на данъчно облагане между участниците.

Комисията подчертава и значението на сумата Б като ключов елемент на протичащата реформа на международното данъчно облагане, която опростява трансферното ценообразуване и повишава правната сигурност.

Комисията напълно подкрепя амбицията споразумението да влезе в сила възможно най-скоро и ще продължи да работи за осигуряване на успешното му изпълнение в ЕС. Тя призовава държавите членки бързо да подпишат и да ратифицират многостранната конвенция. Тя призовава държавите членки бързо да подпишат и да ратифицират многостранната конвенция.

Що се отнася до **втория стълб**, Европейската комисия приветства изявлението на Съвета по икономически и финансови въпроси (от 9 ноември 2023 г.).

Комисията е на мнение, че административните насоки, които приобщаващата рамка на ОИСР/Г-20 за борба със свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби одобри през декември 2022 г., февруари 2023 г. и юли 2023 г., са съвместими с Директива (ЕС) 2022/2523 на Съвета от 15 декември 2022 г. за гарантиране на глобално минимално равнище на данъчно облагане на многонационалните групи от предприятия и големите национални групи в Съюза (Директивата за втория стълб). Комисията насърчава всички държави членки да пристъпят бързо към транспонирането на Директивата за втория стълб и ще продължи да подкрепя техните усилия в това отношение.